

Łódź, 21 października 2021 r.

PNIK-I.4131.769.2021

Rada Miejska w Przedborzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVII/313/21 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 27 września 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przedbórz, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 października 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVII/313/21 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 27 września 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przedbórz, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przedbórz (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 3 pkt 4 regulaminu Rada nałożyła na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obowiązek prowadzenia regularnej kontroli jakości dostarczanej wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, czym przekroczyła granice upoważnienia określonego w art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zapis powyższy stanowi również powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację art. 5 ust. 1a ustawy,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

co narusza § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym uchwała nie może powtarzać przepisów ustawy upoważniającej;

2) zapis § 6 ust. 1 regulaminu nie mieści się w granicach upoważnienia art. 19 ust. 5 ustawy i stanowi powtórzenie oraz modyfikację art. 6 ust. 1 ustawy;

3) § 9 ust. 1 regulaminu wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowi powtórzenie oraz modyfikację art. 26 ust. 1 ustawy;

4) § 9 ust. 3 i 5 regulaminu wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowią powtórzenie oraz modyfikację odpowiednio art. 27 ust. 1 oraz art. 27 ust. 4 i 5 ustawy;

5) zapis § 9 ust. 10 regulaminu nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 19 ust. 5 ustawy i stanowi powtórzenie oraz modyfikację § 18 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 472);

6) w § 10 ust. 2 regulaminu Rada wskazała elementy, które w szczególności powinien zawierać wniosek o przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej. Regulacja ta w zakresie wyrazów „w szczególności” nie mieści się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 2 i 4 ustawy, ponieważ treść tego upoważnienia wskazuje na konieczność pełnego i konkretnego uregulowania tych kwestii w uchwale (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 9 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 230/21);

7) zapisy regulaminu od § 10 ust. 3 do § 12 ust. 13 w zakresie użytych wyrazów „Zakład Komunalny Sp. z o.o.”, co jest sprzeczne z wypracowanymi kryteriami uznania danego aktu za akt prawa miejscowego. W powyższych postanowieniach regulaminu Rada w miejsce przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wskazała konkretny podmiot (Zakład Komunalny Sp. z o.o.), jako świadczącego usługi wodociągowo-kanalizacyjne. Powierzenie wykonania uchwały konkretnemu przedsiębiorstwu stanowi naruszenie przepisów art. 19 ust. 1 i 5 ustawy (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 548/20; wyrok NSA z dnia 19 maja 2021 r., sygn. akt III OSK 439/21);

8) treść § 11 ust. 1 regulaminu przekracza granice upoważnienia ustawowego i stanowi powtórzenie oraz modyfikację art. 15 ust. 4 ustawy;

9) zapis § 13 ust. 7 regulaminu przekracza granice upoważnienia ustawowego i stanowi powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację art. 8 ust. 1 ustawy.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na konieczność przestrzegania Zasad techniki prawodawczej w zakresie podziału uchwały na poszczególne jednostki redakcyjne. Zgodnie

ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 Zasad techniki prawodawczej – podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Przedbórz, stanowi załącznik do uchwały Nr XXXVII/313/21, załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 27 października 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Przedborza