



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.60.2024

Łódź, 24 stycznia 2024 r.

**Rada Powiatu
Radomszczańskiego**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i 572).

stwierdzam nieważność

§ 3 pkt 17 uchwały Nr LXXII/498/2023 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia Planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnianych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Radomszczański na rok 2024, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela oraz form i specjalności, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Radomszczańskiego podjęła w dniu 20 grudnia 2023 roku uchwałę w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnianych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Radomszczański na rok 2024, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela oraz form i specjalności na, które dofinansowanie jest przyznawane.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Radomszczańskiego zawiadomienia z dnia 17 stycznia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.60.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi dotyczące § 3 pkt 17 uchwały, zgodnie z którym dofinansowanie jest przyznawane na „inne wynikające z potrzeb/placówki”.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W odpowiedzi Przewodnicząca Rady Powiatu Radomszczańskiego w piśmie z dnia 22 stycznia 2024 r. poinformował, że określenie w § 3 pkt 17 uchwały specjalności kształcenia poprzez sformułowanie „inne wynikające z potrzeb szkoły/placówki”, miało na celu stworzenie możliwości szybkiego reagowania na potrzeby doskonalenia zawodowego nauczycieli wynikające z pilnych potrzeb danej szkoły czy placówki w trakcie trwającego roku szkolnego. Wskazując jednocześnie, że dynamicznie zmieniające się przepisy powodują konieczność ciągłego doskonalenia kompetencji i umiejętności nauczycieli. Z praktyki lat poprzednich wynika, że dyrektorzy szkół nie są w stanie niekiedy określić, w składanych do 31 października roku poprzedzającego rok, na który organ prowadzący ustala plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, wszystkich potrzeb w tym zakresie.

Organ nadzoru prezentuje następujące stanowisko w sprawie.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Powiatu Radomszczańskiego stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 1762 z późn. zm.) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653) – dalej Rozporządzenie.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przedmiotowej uchwale wskazano co prawda planowaną kwotę dofinansowania (§ 4), czy też formy kształcenia (§ 2) jednakże rada wadliwie, bo w formie katalogu otwartego określiła w § 3 pkt 17 uchwały specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane, co w ocenie organu nadzoru, stanowi wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu. Należy podkreślić, że rada powiatu jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest dofinansowanie. Organ

nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, "ustala" formy i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedzania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący. Stwierdzić należy zatem, że Rada Powiatu Radomszczańskiego nie miała możliwości scedowania swojego uprawnienia wynikającego z § 6 pkt 2 Rozporządzenia na inny organ, a tym samym rada dokonała niedozwolonej subdelegacji własnych kompetencji w sytuacji pojawiających się innych potrzeb szkół i placówek. Tym samym w ocenie organu nadzoru nie zasługują na uwzględnienie wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Powiatu Radomszczańskiego.

Tym samym w ocenie organu nadzoru treść § 3 pkt 17 uchwały ustalającej katalog otwarty specjalności kształcenia, nie spełnia wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 Rozporządzenia, gdyż w myśl tego przepisu, treść tej regulacji musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej i regulować wszelkie kwestie wymienione w tym przepisie.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała uchwały Nr LXXII/498/2023 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia Planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnianych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Radomszczański na rok 2024, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela oraz form i specjalności, na które dofinansowanie jest przyznawane we wskazanym zakresie w istotny sposób narusza Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Radomszczańskiego