

Łódź, 6 września 2023 r.

PNIK-I.4131.824.2023

Rada Gminy Szczerców

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LII/544/23 Rady Gminy Szczerców z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 września 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że „Wójt powołuje Zespół w drodze zarządzenia, członkowie Zespołu powoływani są na czas nieokreślony”.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy Rada została upoważniona do określenia w drodze uchwały sposobu powołania i odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego a nie zespołu jak to zostało uregulowane w przez Radę w uchwale, co oznacza przekroczenie delegacji ustawowej. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawodawca w art. 9a ust. 2 ustawy wskazał już podmiot kompetentny do powołania zespołu interdyscyplinarnego, zatem brak jest podstaw prawnych do powtarzania regulacji ustawowej.

W § 3 uchwały Rada wskazała również, że członkowie Zespołu powoływani są na czas nieokreślony, co sugeruje wprowadzenie kadencyjności członków Zespołu. Taka regulacja nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, a to oznacza przekroczenie delegacji ustawowej.

Rada Gminy Szczerców w niniejszej uchwale wyeliminowała jedynie przesłanki odwołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast w dalszym ciągu nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy, to znaczy nie uregulowała trybu odwołania członków Zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). Postanowienia zawarte w uchwale nie odzwierciedlają procedury odwołania członka zespołu trybu odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 13 września 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Szczerców