

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.1062.2024

Łódź, 13 stycznia 2025 r.

Rada Miejska w Wolborzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572, z 2025 r. poz. 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr X/89/2024 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr X/89/2024 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) § 3 ust. 1 pkt 1 lit. b uchwały przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, ponieważ stanowi o selektywnym

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zbieraniu takich odpadów jak: „opakowania wielomateriałowe”, podczas gdy ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy posługuje się pojęciem "odpady opakowaniowe wielomateriałowe". Rada gminy nie została upoważniona do regulowania w uchwale spraw w inny sposób niż to wynika z ustawy upoważniającej oraz do modyfikowania pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę;

2) w § 4 ust. 1 uchwały rada z przekroczeniem delegacji ustawowej postanowiła, że w PSZOK przyjmowane są „odpady budowlane i rozbiórkowe”, natomiast ustawodawca zarówno w art. 3 ust. 2 pkt 6, jak i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy używa nazwy „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych”. Z treści ustawy nie wynika upoważnienie dla rady gminy do dokonywania modyfikacji nazewnictwa pojęć ustawowych. Uwaga ta dotyczy również regulacji § 7 uchwały;

3) w § 7 uchwały rada postanowiła, że w PSZOK odbierane będą odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z robót budowlanych prowadzonych samodzielnie przez właścicieli nieruchomości, niezawierające styropianu budowlanego, wełny mineralnej oraz odpadów zawierających azbest (np. eternit), papę, smołę lub inne materiały niebezpieczne. Regulacja ta przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy i jest niezgodna z art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Powyższe przepisy stanowią o frakcji odpadów komunalnych, jaką są odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych, a rada nie została upoważniona do wprowadzania w uchwale jakichkolwiek wyjątków, czy ograniczeń w zakresie zbierania, odbierania oraz przyjmowania tej frakcji odpadów. Jedyne ograniczenie dozwolone przez ustawodawcę wynika z art. 6r ust. 3a ustawy i dotyczy możliwości wprowadzenia w uchwale ograniczenia ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy również postanowienia w § 7 uchwały o "odbieraniu" ww. frakcji odpadów komunalnych w PSZOK. Należy zauważyć, ustawodawca opisując sytuację pozbywania się odpadów przez właścicieli nieruchomości poprzez ich oddanie w PSZOK posługuje się pojęciem „przyjmowanie” odpadów, a nie ich „odbieranie”;

4) § 8 uchwały w zakresie wyrazu „niezwłocznie” nie mieści się w granicach ustawowego upoważnienia płynącego z art. 6r ust. 3 i 3d ustawy. Przepis art. 6r ust. 3d ustawy upoważnia radę gminy do określenia w uchwale trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Z upoważnienia tego nie wynika natomiast prawo do wskazania w uchwale terminu (czasu) na zgłoszenie zaistniałego zgłoszenia.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Wolborza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.