

Raport końcowy z realizacji projektu informatycznego

Lp.	Wyszczególnienie	Opis
1	Tytuł projektu	Business Registers Interconnection System (BRIS)
2	Beneficjent projektu	<i>Ministerstwo Sprawiedliwości</i>
3	Partnerzy	<i>European Commission, Directorate-General Justice and Consumers</i>
4	Postęp finansowy	<p>Projekt współfinansowany ze środków UE w ramach Programu Operacyjnego Wiedza, Edukacja, Rozwój (POWER).</p> <p>Koszty projektu:</p> <p>Zrealizowano prace w zakresie modyfikacji i rozwoju systemu KRS na łączną kwotę 1 668 550,00 zł oraz przeprowadzono szkolenia za kwotę 11 840,00 zł co razem stanowi:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 89,32% pozycji kosztowej: „Koszty bezpośrednie” planowanego budżetu projektu (wartość pozycji kosztowej: 1 881 340 zł); – 82,80% planowanej wartości projektu (wartość projektu brutto: 2 029 511 zł); <p>Projekt BRIS czyli integracja rejestrów handlowych państw członkowskich UE i Europejskiego Obszaru Gospodarczego implikujący modyfikacje i rozwój systemu teleinformatycznego KRS (STI KRS) funkcjonującego w Ministerstwie Sprawiedliwości od 2001 r. był planowany do realizacji w ramach umów utrzymaniowo-rozwojowo-szkoleniowych zawartych z zewnętrznym wykonawcą wybranym w trybie zamówień publicznych w przetargu nieograniczonym. Liczba roboczogodzin zaplanowanych i wykupionych na rozwój STI KRS w ramach tych umów pokrywała w zupełności realizację wszystkich zmian niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania systemu KRS w ramach systemu integracji rejestrów BRIS. W związku z pojawieniem się możliwości refinansowania środków budżetowych przeznaczonych na dostosowanie STI KRS do wymagań BRIS środkami unijnymi w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój został przygotowany wniosek o dofinansowanie (refinansowanie) wydatków planowanych do poniesienia w ramach projektu. W wyniku realizacji wszystkich zadań (zaplanowanych i dodatkowych) koszty projektu zamknęły się w kwocie 1,68 mln zł. Poniesione nakłady finansowe przekroczyły o 12,6% kwotę wydatków planowanych do refinansowania w ramach projektu POWER. W związku z powyższym refinansowanie środków poniesionych na wykonanie tego projektu zostało zrealizowane w ramach środków zgodnie z uzyskanym wnioskiem o dofinansowanie a nadwyżka została pokryta ze środków finansowych w ramach umów utrzymaniowo-rozwojowo-szkoleniowych.</p> <p>Zwiększone koszty realizacji projektu wynikały min. z następujących powodów:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w trakcie realizacji projektu zostały przekazane przez Komisję Europejską (KE) dodatkowe funkcjonalności do wykonania między innymi takie jak aplikacja do monitorowania działania systemu BRIS tj. sprawdzania przez KE czy rejestr handlowy państwa członkowskiego pracuje (czytaj odbiera i wysyła komunikaty do Centralnej Platformy Europejskiej) oraz do sprawdzania przez państwo członkowskie czy działa Centralna Platforma Europejska. Ponadto został rozszerzony słownik notyfikacji z 9 do 10 pozycji o nową pozycję tj. NO STRIKING OFF OF BRANCH (wykreślenie bez wykreślenia oddziału), co skutkowało dodatkową modyfikacją oprogramowania generującego komunikaty notyfikacyjne¹. - ze względu na brak kompatybilności przetwarzanych danych w rejestrach handlowych państw członkowskich z danymi przetwarzanymi przez Centralną Platformę Europejską a niezbędnymi do prawidłowego funkcjonowania systemu BRIS, Komisja Europejska przesunęła państwom członkowskim termin dostosowania systemów teleinformatycznych prowadzących rejestry handlowe do tych wymagań poza datę wdrożenia produkcyjnego BRIS tj. na koniec października 2017 r. To spowodowało, iż usługa elektronicznej

¹ notyfikacja to komunikat dotyczący zmiany statusu spółki macierzystej przekazywany do rejestru handlowego państwa w którym zarejestrowane są oddziały zagraniczne tej spółki macierzystej

		<p>subskrypcji² nie została uruchomiona jednorazowo przed wdrożeniem produkcyjnym tylko była generowana po każdym przeprowadzonym procesie „ustrukturyzowania” danych podmiotu (oddziału przedsiębiorcy zagranicznego zarejestrowanego w KRS),</p> <p>- konieczność dostosowania przekazanych przez KE słowników form prawnych oraz nazw rejestrów państw członkowskich UE zgodnie z wymaganiami Departamentu Legislacyjnego Ministerstwa Sprawiedliwości wykorzystywanych zarówno w STI KRS jak i prezentowanych na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości.</p>
5	Postęp rzeczowy	<p>Zgodnie z ustalonym przez KE harmonogramem 8.06.2017 r. system teleinformatyczny KRS został włączony do zintegrowanego systemu rejestrów europejskich BRIS. Polska znalazła się w pierwszej dziesiątce krajów, które wystartowały ze swoim rejestrem handlowym (KRS) w planowanym terminie. Na portalu e-Justice pojawiła się funkcjonalność „Znajdź spółkę”, która umożliwia wyszukiwanie podmiotów prawa handlowego aktualnie spośród 25-ciu krajów europejskich.</p> <p>Rejestry handlowe państw członkowskich UE w tym KRS udostępniają poprzez portal e-Justice informacje podstawowe o swoich spółkach oraz dokumenty tych spółek (aktualnie tylko dokumenty bezpłatne, gdyż procedura wyboru przez KE operatora płatności elektronicznych dla portalu e-Justice jest w toku). Następuje również wymiana informacji dot. połączeń transgranicznych oraz przekazywane są informacje (tzw. komunikaty notyfikacyjne) dot. zmiany statusów spółek (likwidacja, upadłość lub wykreślenie spółki macierzystej) podlegających systemowi BRIS (spółki z o.o., spółki akcyjne, spółki komandytowo-akcyjne i spółki europejskie).</p> <p>W ramach projektu zostały zrealizowane modyfikacje systemu teleinformatycznego Krajowego Rejestru Sądowego na podstawie zawartych umów z firmą Sygnity S.A. na wsparcie w utrzymaniu i rozwoju systemu KRS oraz na szkolenia. Wykonane zostały wszystkie wymagane przez system BRIS funkcjonalności. Ze względu na brak wejścia w życie w zaplanowanym terminie zmienionej ustawy o KRS sposób realizacji jednej z funkcjonalności został zmodyfikowany (funkcjonalność informowania sądu rejestrowego o automatycznym wpisie do Centralnej Bazy Danych KRS notyfikacji (likwidacji, upadłości lub wykreśleniu) dotyczącej spółki macierzystej oddziału przedsiębiorcy zagranicznego zarejestrowanego w KRS. Wpis automatyczny został wdrożony produkcyjnie z dniem 15 marca 2018 r. z chwilą wejścia w życie nowych przepisów.</p>
6	E-usługi dla obywateli i przedsiębiorców	<p>Niniejszy projekt zmodyfikował system teleinformatyczny KRS w taki sposób aby mógł zasilac danymi Centralną Platformę Europejską, na której Komisja Europejska poprzez portal e-Justice udostępniła usługę pozwalającą uzyskiwać informacje (dane spółek) i dokumenty spółek z rejestrów handlowych państw członkowskich UE i EOG.</p> <p>Ponadto podniesiony został poziom bezpieczeństwa obrotu gospodarczego poprzez wymianę informacji pomiędzy rejestrami handlowymi państw członkowskich w zakresie statusów spółek w relacji spółka macierzysta – jej oddział zarejestrowany w innym państwie członkowskim (informacje o likwidacji, upadłości lub wykreśleniu spółki macierzystej) oraz informacji o połączeniu transgranicznym spółek państw członkowskich).</p>
7	Postęp w realizacji strategicznych celów Państwa	<p>Uruchomienie produkcyjne Centralnej Platformy Europejskiej i integracja systemu teleinformatycznego Krajowego Rejestru Sądowego z innymi rejestrami handlowymi państw członkowskich UE w ramach projektu BRIS wpisuje się w sposób bezpośredni w realizację celów strategicznych wskazanych w następujących dokumentach:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strategia modernizacji przestrzeni sprawiedliwości w Polsce na lata 2014-2020, którą opracowało Ministerstwo Sprawiedliwości (kierunek strategiczny: Prawa obywateli w centrum przestrzeni sprawiedliwości, cel: dostępność i otwartość wymiaru sprawiedliwości). Realizacja projektu

² subskrypcja to komunikat wysyłany przez oddział zagraniczny do Centralnej Platformy Europejskiej w celu zawiadomienia systemu BRIS o potrzebie otrzymywania notyfikacji dotyczących spółki macierzystej tego oddziału zagranicznego

		<p>sprawia, że dokładne i wiarygodne informacje o przedsiębiorcach można uzyskać szybko, nie wychodząc z domu, za pomocą Internetu. Informacje te pobierać mogą zarówno kobiety, jak i mężczyźni, a także osoby z niepełnosprawnościami;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Umowa Partnerstwa (w ramach projektów typu „Utworzenie i modernizacja centralnych rejestrów sądowych” (Priorytet inwestycyjny 11i), działanie 2.17 Skuteczny wymiar sprawiedliwości). Cel: Poprawa warunków administracyjno-prawnych dla rozwoju gospodarki, w tym przede wszystkim dla rozwoju przedsiębiorczości (realizowany przez cel tematyczny Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER). Dzięki realizacji projektu skraca się czas wydawanych orzeczeń (szczególnie w zakresie podmiotów objętych systemem BRIS) oraz zwiększyła się skuteczność ich egzekwowania; • projekt Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Cel: zwiększenie sprawności funkcjonowania instytucji państwa, w tym administracji poprzez realizację działań podnoszących dostępność i jakość e-usług publicznych w obszarze wymiaru sprawiedliwości i sądownictwa. Działania w projekcie przyczynią się do większej dostępności e-usług publicznych nie tylko w obszarze sprawiedliwości, lecz także w obszarze gospodarczym. Przedsiębiorcy wykorzystując możliwości oferowane przez jednolity rynek, w tym m.in. rozpoczynanie działalności w jednym państwie członkowskim i prowadzenie jej częściowo lub całkowicie w innym – mają lepsze możliwości rozszerzania swojej działalności poza granice kraju. W związku z tym istnieje rosnące zapotrzebowanie wierzycieli, partnerów biznesowych i konsumentów na dostęp do oficjalnych i wiarygodnych informacji o spółkach w kontekście transgranicznym. Dotyczy to m.in. informacji o samej spółce, jej zagranicznych oddziałach oraz informacji o jej likwidacji/postawieniu w stan upadłości/wykreśleniu. Portal e-Justice, przy pomocy którego obywatel będzie komunikował się z rejestrami innych państw UE, opatrzony jest logo W3C, WAI- AA WCAG 2.0, co oznacza, że spełnia wymagania w zakresie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami. Portal e-Justice tłumaczony jest na języki państw członkowskich UE. Treści tam publikowane są przygotowane w sposób łatwy do czytania i powszechnie zrozumiały, niedyskryminujący żadnej z pici. <p>Projekt ponadto odpowiada na zidentyfikowane potrzeby dostępu do aktualnych danych w zakresie krajowych rejestrów przedsiębiorców, uwzględniających zmiany wprowadzone w rejestrach innych państw Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego.</p>
8	Ryzyka i problemy	<p>Zidentyfikowano następujące ryzyka w projekcie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ryzyko prawne – nieterminowe wdrożenie w życie krajowych zmian legislacyjnych uniemożliwiające w docelowy sposób wdrożenie zaplanowanych usług realizowanych w ramach projektu; 2. Ryzyko zasobów – skład zespołu projektowego nie pozwala na terminowe wykonywanie zadań związanych z projektem. Brak zastępstwa w czasie absencji chorobowej, niska wiedza i kompetencje zastępujących; <p>Działania zapobiegawcze w przypadku materializacji ryzyka:</p> <p>Ad. 1 Przygotowanie systemu teleinformatycznego KRS zintegrowanego w systemie BRIS tak aby możliwe było uruchomienie wszystkich funkcjonalności systemu BRIS zgodnie z obowiązującym na dzień wdrożenia produkcyjnego prawem.</p> <p>Ad. 2 Minimalizacja wystąpienia ryzyka poprzez zwiększenie obciążenia obowiązkami osób kompetentnych do wykonania określonych zadań.</p>
9	Uzyskane korzyści	<p>Podstawową korzyścią z realizacji projektu jest umożliwienie każdej osobie znalezienie – korzystając z portalu e-Justice (https://e-justice.europa.eu/content_find_a_company-489-pl.do) aktualnych informacji o szukanym podmiocie we wszystkich rejestrach handlowych państw członkowskich UE posługując się językiem narodowym. Integracja rejestrów handlowych w ramach BRIS daje gwarancję aktualności danych</p>

		<i>dzięki prowadzonej automatycznie wymianie komunikatów pomiędzy rejestrami o połączeniach transgranicznych oraz notyfikacjach dotyczących spółek macierzystych oddziałów przedsiębiorstw zagranicznych</i>
10	E-usługi i rejestry z jakimi zintegrował się wytworzony system w ramach realizacji projektu	<i>System teleinformatyczny KRS zintegrował się w ramach systemu BRIS z systemami teleinformatycznymi obsługującymi rejestry handlowe państw członkowskich Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego (na dzień 29-06-2020 - 27 państw w tym Wielka Brytania).</i>
11	Zapewnienie utrzymania projektu (w okresie trwałości)	<i>Projekt BRIS to modernizacja i rozwój systemu teleinformatycznego Krajowego Rejestru Sądowego, dla którego jako jednego z elementów infrastruktury krytycznej państwa zawierane są cyklicznie umowy utrzymaniowo-rozwojowe, gwarantujące zarówno bieżący serwis systemu jak również środki finansowe na ewentualne modyfikacje.</i>
12	Doświadczenia związane z realizacją projektu	<ul style="list-style-type: none"> - w tym przypadku potwierdziła się wyższość metodyki zwinnej prowadzenia projektu, gdyż realizowane modyfikacje systemu KRS oraz „wpadające” nowe zadania w projekcie wymagały na bieżąco koordynacji działań, - przy prowadzeniu projektu współfinansowanego ze środków europejskich należy bezwzględnie zapewnić w zespole projektowym osoby z kompetencjami w zakresie prowadzenia rozliczeń tego typu projektów. Próba rozliczania projektu przez osoby, które pomimo wiedzy księgowej nie wykonywały wcześniej tego typu zadania powoduje wiele kłopotów z terminowym rozliczeniem projektu chociaż w 100% zrealizowane zostały zadania techniczne (funkcjonalności) w projekcie, - rozpoczynanie realizacji projektu opierającego się na legislacji, która jest na bardzo wstępnym etapie ustaleń wymaga dużej elastyczności działania, gdyż w przypadku braku jej uchwalenia niezbędne są zmiany w sposobie realizacji funkcjonalności opartych o nieuchwalone prawo. Należy wtedy odpowiednio wcześniej w zależności od złożoności zadania podejmować decyzję o zmianach w projekcie.