

Łódź, 3 czerwca 2022 r.

PNIK-I.4131.659.2022

Rada Miejska w Kamięnsku

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVIII/442/22 Rady Miejskiej w Kamięnsku z dnia 28 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamięnsk w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 maja 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVIII/442/22 Rady Miejskiej w Kamięnsku z dnia 28 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamięnsk w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 ust. 2 uchwały Rada nadała nowe brzmienie § 10 zmienianej uchwały, który nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) - zwanej dalej ustawą. Regulacja ta nie konkretyzuje, który podmiot wykonywać będzie usługę odłowu i przewiezienia zwierząt do schroniska, w sytuacji braku możliwości wykonania tej usługi przez podmiot, z którym Gmina zawarła umowę w tym zakresie. Krótki, bo jedynie roczny okres obowiązywania

programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w pełni uzasadnia konieczność jednoznacznego określenia wszystkich podmiotów, przy pomocy których Gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią zadania;

2) w § 1 ust. 3 uchwały nadane zostało nowe brzmienie § 11 zmienianej uchwały, który nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy, bowiem nie wskazuje jednoznacznie, do którego ośrodka sprawującego stałą opiekę nad bezdomnymi zwierzętami, zostanie przekazane zwierzę „w chwili zdarzenia zagrażającego życiu lub zdrowiu bezdomnego zwierzęcia”. O prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej można mówić wyłącznie w sytuacji precyzyjnego wskazania podmiotu (podania jego nazwy i adresu), przy pomocy którego Gmina realizuje powyższe zadanie;

3) w § 1 ust. 5 uchwały nadane zostało nowe brzmienie § 14 pkt 2 programu, którego treść przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. Ustawodawca zobowiązuje Radę do uregulowania w programie kwestii usypiania ślepych miotów (ogólnie zwierząt), a nie jak to uregulowała Rada – wyłącznie bezdomnych psów i kotów wolno żyjących.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 94 ust. 1 i 2 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zmiany dokonywane uchwałą zmieniającą ujmują się w jeden paragraf tej uchwały, natomiast każdy nowelizowany paragraf ujmują się w oddzielny punkt. Rada w omawianej uchwale, wbrew wskazanemu przepisowi, dokonała wyliczenia zmienianych paragrafów oznaczając je jako ustępy – zamiast punkty.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 9 czerwca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego**

Do wiadomości:

Burmistrz Kamińska