

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej.

Wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego realizuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 183 i poz. 911).

Mając na uwadze między innymi aktualnie procedowane w Parlamencie zmiany dotyczące działań administracji rządowej za zasadne należy uznać zastosowanie elastycznych terminów wyznaczających kolejne kroki procesu planowania budżetu państwa. W szczególności dotyczy to terminu przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych. Niniejszym projektem odstępuje się od wskazywania terminu z uwagi na potrzebę uwzględnienia istotnych czynników oddziaływujących na proces planowania budżetowego i odpowiedniego dostosowania do nich kalendarza planistycznego.

Proponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 158 z dnia 15 stycznia br.) zmiany będą istotnie oddziaływały na proces planowania budżetowego na kolejny rok. Należy podkreślić, że od ostatecznie wprowadzonych zmian w zakresie działań administracji rządowej zależec będzie układ klasyfikacji części budżetowych bezpośrednio przekładający się na układ budżetu państwa. Uwzględnienie już na etapie przekazywania wstępnych i wyjściowych kwot wydatków zmian wprowadzanych projektem ustawy umożliwi wszystkim dysponentom pełny w nim udział, co ma kluczowe znaczenie dla dalszego prawidłowego procedowania projektu budżetu państwa na 2021 rok. Należy zauważyć, że przekazanie tzw. limitów uruchamia kolejny etap procedury planowania budżetu, którego prawidłowy przebieg jest uzależniony od pełnego dostosowania się dysponentów budżetowych do nowego, zmienionego układu działań administracji rządowej. Jednocześnie, mając na uwadze zmienność warunków wpływających w decydujący sposób na kształtowanie procesu planistycznego, która uwidoczniła się od momentu przyjęcia aktualnie obowiązującej noty budżetowej, nie jest zasadnym wprowadzanie kolejnej zmiany o charakterze epizodycznym, lecz uwzględnienie tej okoliczności w docelowym procesie planistycznym.

Przepis § 11 ust. 1 został zmodyfikowany tak, aby lepiej odzwierciedlał stosowane rozwiązania dotyczące sposobu przedstawienia przekazywanych dla dysponentów części kwot tzw. limitów.

W związku z powyżej wskazanymi zmianami wprowadzony został także nowy termin przekazania Ministrowi Finansów formularza WFPF-CM, który może być przygotowany jeszcze przed otrzymaniem przez dysponentów pisma przekazującego wstępne kwoty wydatków i wyjściowe kwoty wydatków. Dysponenci przygotowując ten formularz wykorzystują ostatnie, aktualne wstępne i wyjściowe kwoty wydatków, przekazane przez Ministra Finansów oraz wytyczne wynikające z przepisów noty budżetowej. Mając na uwadze, że termin określony w § 13 – ściśle związany z terminem przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków (§ 11) – odnosił się również do obowiązku przedłożenia Ministrowi Finansów informacji niezbędnych do opracowania WFPF w zakresie, o którym mowa w art. 104 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, konieczne jest określenie niezależnego terminu przedłożenia formularza WFPF-CM, pozwalającego na realizację obowiązku wynikającego z art. 106 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęty termin 6 marca pozwoli na przygotowanie projektu WFPF w terminie umożliwiającym uchwalenie przez Radę Ministrów Wieloletniego Planu Finansowego Państwa w terminie określonym w art. 106 ust. 2 ustawy, tj. do 30 kwietnia.

Dodatkowo, przy określeniu powyższego terminu uwzględnione zostały doświadczenia z prac nad opracowaniem (aktualizacją) II cz. WFPF w latach poprzednich i wynikająca z nich potrzeba dostosowania harmonogramu przedkładania przez dysponentów poszczególnych materiałów planistycznych i sprawozdawczych w zakresie układu zadaniowego.

Jednocześnie odpowiednio wczesne zrealizowanie prac nad projektem II cz. WFPF pozwoli na poszerzenie zakresu wstępnych konsultacji z poszczególnymi resortami podczas przygotowania dokumentu, co ma znaczenie z uwagi na strategiczny charakter przygotowywanego materiału, a także bardzo szeroki zakres merytoryczny (przedmiotowy), który wymaga wszechstronnej aktualizacji zagadnień odnoszących się do całokształtu problematyki społeczno-gospodarczej kraju odzwierciedlonej w programowaniu strategicznym państwa, a także dysponentów wiodących dla poszczególnych polityk publicznych.

Wychodząc naprzeciw dążeniom do dalszej optymalizacji harmonogramu procesu planowania, po przeanalizowaniu wszystkich dotychczasowych terminów realizacji poszczególnych obowiązków dysponentów, w celu usprawnienia omawianego procesu, a tym samym – równomiernego rozłożenia prac w jego zakresie, podjęto decyzję o zmianie terminu określonego w § 14 ust. 1 zmienianego rozporządzenia (tj. terminu na przedstawienie Ministrowi Finansów planów wydatków na rok bieżący, w danej części budżetu państwa oraz planów finansowych na rok bieżący w układzie zadaniowym, według formularzy oznaczonych symbolami: WFPF na rok bieżący i WFPF- PF) na 2 miesiące od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia przepisy odnoszące się do terminów zostały sprawdzone w wieloletniej praktyce i nie stanowią zagrożenia dla zachowania konstytucyjnego terminu na przedłożenie projektu ustawy budżetowej Sejmowi RP w powiązaniu z regulacjami wynikającymi z ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

Ponadto w rozporządzeniu wprowadzono przepis dotyczący możliwości pozyskania przez Ministra Finansów zaktualizowanych formularzy PF-UE (BP), PF-UE (BE) i PF-WPR w przypadku wystąpienia takiej konieczności. Przepis ten stanowi dopełnienie istniejącego przepisu § 4 ust. 7 w zakresie materiałów planistycznych przedkładanych przez ministrów pełniących określone funkcje w procesie planistycznym. Przyjęte ograniczenie szczegółowości formularzy PF-UE (BP), PF-UE (BE) i PF-WPR w przypadku aktualizacji do poziomu programów, bez wyodrębnienia poszczególnych części budżetowych, ma na celu zmniejszenie obciążenia pracą poszczególnych instytucji nadzorujących programy na etapie aktualizacji zapewniając jednocześnie niezbędne Ministrowi Finansów dane.

Projektowane zmiany znajdą zastosowanie do planowania budżetowego począwszy od budżetu państwa na rok 2021 r. Ze względu na przyjęte w dotychczasowym brzmieniu rozporządzenia terminy i wprowadzaną obecnie ich zmianę znajduje uzasadnienie określenie daty wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.