

Łódź, 25 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1034.2022

**Rada Miejska w Kamieńsku**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIV/488/22 Rady Miejska w Kamieńsku z 28 września 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu oraz uchwalenia regulaminu prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonym miejscu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 października 2022 r.

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XLIV/488/22 z 28 września 2022 r. Rada Miejska w Kamieńsku wyznaczyła miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwaliła regulamin prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonym miejscu stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 2 pkt 1 i 2 oraz § 6 Regulaminu.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu § 2 pkt 1 i 2 Regulaminu doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. poz. 2290) – dalej u.u.p.h. Uprawnienie do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi m.in. przepis art. 5 u.u.p.h., zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin określający zasady

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach. Upoważnienie to nie obejmuje możliwości nałożenia dodatkowych obowiązków na osoby prowadzące handel w wyznaczonych miejscach. Zasady prowadzenia handlu mogą dotyczyć kwestii związanych z organizacją samego handlu w rozumieniu art. 2 pkt 4 u.u.p.h., czyli procesu sprzedaży polegającego na wymianie produktów rolnych lub spożywczych oraz wyrobów rękodzieła wytworzonych w gospodarstwie rolnym na środki pieniężne. Natomiast powołany przepis nie upoważnia Rady do nakładania na osoby prowadzące handel dodatkowych obowiązków, niewynikających z przepisów u.u.p.h., a dotyczących posiadania stosowanych dokumentów (w tym dokumentu tożsamości), ani też do ograniczania możliwości prowadzenia handlu tylko przez osoby, które takimi dokumentami się legitymują.

W § 6 Regulaminu postanowiono, że zasady i tryb korzystania z miejsc, o których mowa w § 1 Regulaminu, określa uchwała Nr XVIII/174/12 Rady Miejskiej w Kamieńsku z dnia 31 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu targowiska miejskiego (Dz.U. Woj. Łódzkiego z 2012 r. poz. 744, z 2021 r. poz. 357). W ocenie organu nadzoru § 6 Regulaminu pozostaje w opozycji, w szczególności do art. 4 ustawy oraz art. 16 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ odsyła do Regulaminu z dnia 31 stycznia 2012 r., który reguluje przedmiot handlu w sposób sprzeczny z art. 4 ustawy, dopuszczając handel produktami niewymienionymi w art. 4 ustawy. Ponadto należy zauważyć, że regulamin z dnia 31 stycznia 2012 r. zawiera także m. in. postanowienia dotyczące pobierania opłaty skarbowej, natomiast zgodnie z art. 16 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rolnicy i ich domownicy prowadzący w piątki i soboty handel w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy korzystają ze zwolnienia z opłaty targowej.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chładzyńska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Kamieńska