

Warszawa, dnia 08 marca 2019 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

RCL.DPA.555.58/2019
Dot.: DP-WL-0231-10/2019/WR

Pan
Krzysztof Kozłowski
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 5 marca 2019 r., dotyczące projektu *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego*, Rządowe Centrum Legislacji zgłasza do tego projektu następujące uwagi:

- 1) treść projektowanego przepisu § 12 ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1 pkt 3 projektu jest niespójna z treścią załącznika nr 3 w zakresie dotyczącym „*nurka instruktora*” oraz z uzasadnieniem projektu, w którym jest mowa o zmianie w zakresie regulacji dotyczącej dodatku instruktorskiego wprowadzającej nowe nazewnictwo dotyczące osoby uprawnionej do „*wykonywania prac podwodnych*”;
- 2) w załączniku nr 1 w końcowej części wymaga uporządkowania numeracja wymienionych stanowisk.

Ponadto, jak już było to podnoszone przy okazji poprzednich nowelizacji rozporządzenia, Rządowe Centrum Legislacji zauważa, że **nie jest właściwą praktyką legislacyjną wydawanie aktu wykonawczego na podstawie kilku przepisów upoważniających, w tym w sytuacji, gdy tylko niektóre z tych przepisów przewidują współuczestnictwo innego organu**. W konsekwencji sugeruje się podjęcie stosownych

działań o charakterze legislacyjnym ukierunkowanych na wydanie trzech aktów wykonawczych realizujących trzy przepisy upoważniające, mając również na względzie fakt, iż wydanie rozporządzenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy może spowodować zarzut przekroczenia przez tego ministra kompetencji, gdyż organ ten jest upoważniony jedynie do współuczestniczenia w określaniu kwestii zawartych w dwóch z trzech przepisów upoważniających.

Alternatywą dla powyższego jest odpowiednia nowelizacja ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji zmierzająca albo do połączenia trzech upoważnień w jedno, albo do takiej zmiany tych upoważnień, aby wszystkie były wydawane przez te same (ten sam) organy.

Jednocześnie należy zauważyć, że upoważnienia ustawowe zawarte w przepisach art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji wymagają poprawienia, ponieważ **nie zawierają wytycznych dotyczących treści rozporządzeń wymaganych zgodnie z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP**. Podnieść należy, że wyrazy następujące po wyrazie „uwzględniając” stanowią *de facto* dalszą część zakresu przedmiotowego rozporządzenia. W związku z powyższym także zmieniane rozporządzenie jest narażone na zarzut niezgodności z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP.

Z poważaniem,
Stanisław Małecki
Dyrektor
Departamentu Prawa Administracyjnego
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/

Do wiadomości:
Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Sprawę prowadzi: Cezary Jarosiński