



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 19 czerwca 2024 r.

P-1.4131.170.2024.K

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/12/2024 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Kołobrzeg”.

Uzasadnienie

W dniu 20 maja 2024 r. Rada Gminy Kołobrzeg podjęła uchwałę Nr III/12/2024 w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Kołobrzeg”. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 27 maja 2024 r.

Podstawę prawną do podjęcia ww. uchwały stanowi art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹, który przyznaje radzie gminy kompetencję do uchwalenia wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Norma wynikająca z tego przepisu musi być jednak analizowana w kontekście całego art. 21 powołanej ustawy, dotyczącego tworzenia planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Zgodnie z tym przepisem:

1. *Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej "planem".*
2. *Plan określa w szczególności:*
 - 1) *planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;*
 - 2) *przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;*
 - 3) *przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;*

¹ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r., poz. 757).

4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;

5) sposoby finansowania planowanych inwestycji.

3. Plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

4. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

5. Plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

6. W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf.

7. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

W cyt. unormowaniach opisana została procedura tworzenia i zatwierdzania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych oraz urządzeń kanalizacyjnych. Plan ten opracowuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w którego posiadaniu są ww. urządzenia (ust. 1), uwzględniając wytyczne co do jego zawartości (ust. 2). Plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w aktach planistycznych gminy oraz z ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (ust. 3), co w kolejnym etapie weryfikuje organ wykonawczy gminy (ust. 4), a następnie – po sprawdzeniu ww. kwestii - przekazuje radzie gminy, która uchwała go w ciągu 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (ust.5).

Z powyższego wynika jednoznacznie, że rola organu stanowiącego w zakresie planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych ma charakter aprobujący, a nie twórczy. Ustawodawca wskazał wyraźnie, że to przedsiębiorstwo opracowuje plan (nie projekt planu), zaś rada gminy go uchwała, czyli zatwierdza. Plan jest wewnętrznym planem przedsiębiorstwa, a nie planem publicznym gminy. Podjęcie uchwały przez radę gminy jest aktem zatwierdzenia planu, a nie formą jego kreacji, czego dowodzi przepis art. 21 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, w myśl którego niepodjęcie uchwały przez zaniechanie nie podważa istnienia planu i jego ważności dla innych czynności przedsiębiorstwa².

Postępowanie nadzorcze przeprowadzone wobec uchwały Nr III/12/24, wykazało, że Rada Gminy Kołobrzeg podjęła ten akt z naruszeniem procedury określonej w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, gdyż nie

² Por. J. Rotko [w:] P. Bojarski, W. Radecki, J. Rotko, Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Komentarz, źródło: Lex.

uchwaliła planu we wskazanym przez prawodawcę terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi.

Jak wynika bowiem z treści uzasadnienia do ww. aktu Miejskie Wodociągi i Kanalizacja sp. z o.o. przedłożyła przedmiotowy Plan Wójtowi Gminy Kołobrzeg w dniu 31 stycznia 2024 r. Dodatkowo, wskazano, że Plan ten jest zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W analizowanej sprawie uchwała dot. wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych podjęta została przez Radę Gminy Kołobrzeg na sesji, która odbyła się w dniu 20 maja 2024 r., a zatem po upływie trzymiesięcznego terminu ustalonego w ustawie.

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądownoadministracyjnym przepis art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zawiera normę kompetencyjną, która wskazuje radę gminy jako organ właściwy w sprawie, jak również przedmiot uchwały rady - plan rozwoju przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego. Norma ta nakłada na radę gminy powinność rozpatrzenia wniosku przedsiębiorstwa o zatwierdzenie przygotowanego planu w odpowiednim terminie. Rada gminy może uchwalić plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych bądź podjąć uchwałę o odmowie jego uchwalenia w ciągu 3 miesięcy (termin zawity) od dnia przedłożenia planu wójtowi. Każda z tych uchwał podjętych w terminie 3 miesięcy odpowiada kompetencji nadanej gminie przez ustawodawcę w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast w art. 21 ust. 6

ww. ustawy prawodawca wprost wskazuje, że w *przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf*. Tym samym, w sytuacji kiedy organ stanowiący jednostki samorządowej nie podejmie uchwały w odpowiednim terminie aktualizuje się podstawa do jednorazowego uchwalenia taryfy przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne³.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy stwierdzić należy, że Rada Gminy Kołobrzeg w dniu 20 maja 2024 r. nie posiadała już kompetencji do podjęcia uchwały

Nr III/12/2024 w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Kołobrzeg”. Podjęcie aktu w omawianym przedmiocie po upływie terminu wskazanego przez prawodawcę stanowi wykroczenie poza upoważnienie zawarte w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, co stanowi istotne naruszenie tej regulacji.

³ Por wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 5 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 158/18.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację uznać należy, że stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/12/2024 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Kołobrzeg”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Bartosz Brożyński

.....

otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kołobrzeg,
- 2) a.a.