



Warszawa, dnia 15 listopada 2019 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
INWESTYCJI I ROZWOJU**

PG4.021.69.2019

Pan
Andrzej Bittel

Sekretarz Stanu
Ministerstwo Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 18 października 2019 r, sygn. DTK-4.0210.4.2019.WN.1, przekazujące projekt *ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym*, uprzejmie informuje, że brak jest przestrzeni finansowej do planowania nowych wydatków generujących dodatkowe obciążenia dla budżetu państwa. Wobec tego koszty nowej regulacji powinny zostać sfinansowane w ramach limitu wydatków corocznie planowanego w ustawie budżetowej dla cz. 71 – *Urząd Transportu Kolejowego*, bez konieczności dodatkowych zwiększeń. OSR powinien zostać natomiast uzupełniony o odpowiedni zapis w tym zakresie.

Ministerstwo Finansów nie kwestionuje potrzeb kadrowych wykazanych w pkt 6 OSR, mających na celu zapewnienia sprawnego działania centrum egzaminowania i monitorowania maszynistów. Projektodawca szacuje, że zwiększenie zatrudnienia powinno obejmować 15 nowych etatów. W tym przypadku konieczne jest jednak dokonanie analizy możliwości realizacji opisanych zadań w ramach dotychczasowych zasobów kadrowych i optymalizacji zapotrzebowania na nowe etaty.

Ponadto, zgodnie z drukiem Rb-70 za 2018 r. średnie miesięczne wynagrodzenie w UTK w grupie pracowniczej korpus służby cywilnej wyniosło 6.761 zł, a w grupie osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń – 4.744 zł. Tymczasem w załączniku nr 3 do OSR przyjęto do kalkulacji średnie miesięczne wynagrodzenia pracowników na poziomie odbiegającym od ww. kwot.

Mając na uwadze przedstawione przez projektodawcę dane w załączniku nr 1 *Propozycje opłat za egzaminy przeprowadzane przez Prezesa UTK* do OSR dot. szacunkowej liczby egzaminów na licencję maszynisty – 1200, oraz na świadectwo maszynisty – 1050, w celach porównawczych zasadnym wydaje się uzupełnienie danych o liczbę osób egzaminowanych w minionych latach.

Dodatkowo projektodawca w załączniku nr 2 *Szacunkowe koszty funkcjonowania w UTK centrum egzaminowania i monitorowania maszynistów (w PLN)* do OSR wskazał, że koszt egzaminu praktycznego będzie wzrastał raz na 7 lat o 50 zł, przy czym w załączniku nr 1 przedstawiono niezmienione w okresie 10 lat opłaty za egzaminy i w konsekwencji dochody po stronie budżetu państwa.

Konieczne jest także zweryfikowanie załącznika nr 2 do OSR. W opinii Ministerstwa Finansów niejasne jest m.in. co projektodawca rozumie poprzez koszty eksploatacyjne, a co przez opłaty roczne i czy te dwie kategorie kosztów nie powielają się wzajemnie.

Uwzględniając powyższe niezbędne jest zawarcie jednoznacznej informacji, iż środki finansowe związane z projektowanymi rozwiązaniami zostaną zabezpieczone w ramach limitu wydatków w odpowiedniej części budżetowej, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki (w pozycji „Źródła finansowania”). W konsekwencji nie powinna nastąpić zmiana poziomu wydatków w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów, zatem nie będzie potrzeby określania limitów wydatków wyrażonych kwotowo w treści projektu ustawy na okres 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, oddzielnie dla każdego roku, poczynając od pierwszego roku planowanego wejścia w życie ustawy, zgodnie z art. 50 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.),

Niezależnie od powyższego, zauważenia wymaga, iż w art. 10 ust. 1 projektu wskazano maksymalny limit wydatków budżetu państwa na 11 lat. Natomiast zgodnie z art. 50 ust. 1a ustawy o finansach publicznych limit ten powinien zostać określony na lat 10. W przypadku pozostawienia przepisu w projekcie ustawy wymaga to skorygowania. Dodatkowo, w pkt 6 OSR w części tabelarycznej „Saldo ogółem” oraz „Saldo budżet państwa” należy wykazać ze znakiem „minus”.

Z upoważnienia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju

Leszek Skiba

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/