

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 20 grudnia 2019 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miasta Żuromin**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868, 1214 i 1495) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miasta Żuromin, przyjętym uchwałą nr 193/XXXI/2001 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 9 lutego 2001 r. w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Żuromin, zmienionym uchwałą Nr 173/XXVI/08 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 30 grudnia 2008 r. wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1) w części tekstowej i graficznej:

a) złożę kruszywa naturalnego „Brudnice IV” w obrębie Brudnice,

b) złożę kruszywa naturalnego „Brudnice V” w obrębie Brudnice;

2) w części graficznej złożę kruszywa naturalnego „Brudnice” w obrębie Brudnice.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 1 określają w formie tekstowej i graficznej załączniki do zarządzenia zastępczego.

3. Obszar, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 określa w formie graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

§ 2. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miasta Żuromin określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Żuromin.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WOJEWODA MAZOWIECKI

ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY

do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 2019 r.

WNP-II.742.36.2019

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego gminy i miasta Żuromin

Opracowanie:

BUDPLAN Sp. z o.o.

Kordeckiego 20

04-327 Warszawa

mgr Agata Grzelak

Warszawa 2019

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN
WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
położone w gminie i mieście Żuromin

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miasta Żuromin, przyjętym uchwałą nr 193/XXXI/2001 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 9 lutego 2001r. w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Żuromin, zmienionym uchwałą Nr 173/XXVI/08 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 30 grudnia 2008 r. w części tekstowej I. pn. Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, w pkt 2. Stan i zasoby środowiska przyrodniczego i kulturowego, ppkt 2.1. Zasoby i warunki środowiska, w części pn. Surowce mineralne, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miasta Żuromin, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy i miasta Żuromin znajdują się ponadto następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej, w terminie od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – BRUDNICE IV
 - kopalina: kruszywo naturalne – piaski
 - miejscowość: ob. Brudnice
 - znak sprawy/decyzja nr: PE-I.7427.12.2017.PS; 49/17/PE.I z dnia 28.02.2017 r.
2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – BRUDNICE V
 - kopalina: kruszywo naturalne – piaski
 - miejscowość: ob. Brudnice
 - znak sprawy/decyzja nr: RiŚ.6541.3.2017 z dnia 1.06.2017 r.”

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm., dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części

zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 27 i 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy i miasta Żuromin, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej i graficznej o informacje dotyczącą złoża kruszywa naturalnego - piasku „Brudnice IV”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego nr PE-I.7427.12.2017.PS z dnia 28 lutego 2017 r. oraz złoża kruszywa naturalnego - piasku „Brudnice V”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Starosty Żuromińskiego nr RiŚ.6541.3.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r.; w części graficznej o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego – piasku „Kozłów Biskupi”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Starosty Żuromińskiego nr RiŚ.6541.2.2015 z dnia 5 października 2015r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Ponadto z uwagi na podjętą przez Radę Miejską w Żurominie uchwałę Nr 41/VI/19 z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany części studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miasta Żuromin, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 20 sierpnia 2019 r. wystąpił do Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin z prośbą o poinformowanie na jakim etapie jest procedura uchwalania zmiany studium oraz wskazanie przewidywanego terminu podjęcia uchwały w powyższym przedmiocie. W odpowiedzi Burmistrz Gminy i Miasta Żuromin pismem z dnia 2 września 2019 r. poinformował, że rozpoczęto procedurę wyłaniania urbanisty, który wykona projekt zmiany studium. Działając zatem w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 9 września 2019r., znak WNP-II.742.36.2019, zawiadomił Radę Miejską w Żurominie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy i miasta Żuromin obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy i miasta Żuromin w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze

art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.