



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.17.3.2023

Pan

Zbigniew Bogucki  
Wojewoda Zachodniopomorski  
Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki  
Wały Bolesława Chrobrego 4  
70-502 Szczecin

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/083 – Realizacja programu „Laboratoria przyszłości”

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie <sup>1</sup> , Wały Bolesława Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zbigniew Bogucki Wojewoda Zachodniopomorski <sup>2</sup> od 30 listopada 2020 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Realizacja programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży - „Laboratoria przyszłości” przez wojewodów w zakresie oceny wniosków o udzielenie wsparcia i przekazywania środków finansowych. 2. Nadzór nad realizacją programu dotyczącego wsparcia finansowego na rozwijanie szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży - „Laboratoria przyszłości”.
Okres objęty kontrolą	Lata 2021-2023, do czasu zakończenia kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli <sup>4</sup> Delegatura w Szczecinie.
Kontrolerzy	Marta Górską-Jaś, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/89/2023 z 7 czerwca 2023 r. <p style="text-align: right;">(akta kontroli str. 1, 7)</p>

## OCENA OGÓLNA

## II. Ocena ogólna<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

Wojewoda Zachodniopomorski<sup>6</sup> powierzył Zachodniopomorskiemu Kuratorowi Oświaty<sup>7</sup> realizację zadań wynikających z programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „Laboratoria przyszłości”<sup>8</sup>. Zakres pełnomocnictw obejmował: przyjmowanie wniosków o udzielenie wsparcia finansowego, powołanie zespołu oceniającego wnioski i zapewnienie warunków pracy zespołu, przekazywanie Prezesowi Rady Ministrów<sup>9</sup> list zawierających rekomendacje co do wysokości wsparcia przyznanego poszczególnym organom prowadzącym szkoły, przyjmowanie informacji o wykorzystaniu wsparcia finansowego oraz przekazywanie za pośrednictwem strony internetowej Prezesowi RM zbiorczej informacji o wykorzystaniu wsparcia.

W okresie objętym kontrolą Wojewoda nie przeprowadzał kontroli realizacji powierzonych Kuratorowi zadań związanych z Programem oraz sposobu i terminowości wykorzystania wsparcia. Nadzór Wojewody nad procesem udzielania wsparcia odbywał się m.in. za pośrednictwem członków zespołu oceniającego będących przedstawicielami Wojewody w ramach pracy zespołu oraz na podstawie przedkładanych Wojewodzie przez Kuratora informacji w zakresie przekazywanych

<sup>1</sup> Dalej: Urząd lub ZUW.

<sup>2</sup> Dalej: Wojewoda.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

<sup>4</sup> Dalej: NIK.

<sup>5</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>6</sup> Dalej: Wojewoda.

<sup>7</sup> Dalej: Kurator.

<sup>8</sup> Dalej: Program.

<sup>9</sup> Dalej: Prezes RM.

Prezesowi RM rekomendacji, zawierających listę organów prowadzących szkoły podstawowe wraz z wysokością wsparcia finansowego w ramach Programu w odniesieniu do poszczególnych szkół.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>10</sup> kontrolowanej działalności**

**OBSZAR 1. Realizacja programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży - „Laboratoria przyszłości” przez wojewodów w zakresie oceny wniosków o udzielenie wsparcia i przekazywania środków finansowych.**

Opis stanu faktycznego Zadania związane z realizacją Programu, wynikające z uchwały nr 129 Rady Ministrów z dnia 29 września 2021 r.<sup>11</sup> oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2022 r.<sup>12</sup> Wojewoda powierzył Kuratorowi na podstawie pełnomocnictwa<sup>13</sup>, których zakres obejmował:

- przyjmowanie wniosków organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży lub publiczne szkoły artystyczne realizujące kształcenia ogólne w zakresie szkoły podstawowej<sup>14</sup>, szkoły podstawowe lub szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej<sup>15</sup> o wsparcie finansowe w ramach Programu;
- powołanie zespołu oceniającego wnioski organów prowadzących szkoły o udzielenie wsparcia finansowego w ramach Programu oraz zapewnienie warunków pracy zespołu;
- przekazanie Prezesowi RM list zawierających rekomendacje co do wysokości wsparcia przyznanego poszczególnym organom prowadzącym szkoły oraz informacji o wysokości środków, które mają być przekazane na rachunek bankowy Wojewody;
- przyjmowanie od organów prowadzących szkoły informacji o wykorzystaniu wsparcia finansowego;
- przekazanie za pośrednictwem strony internetowej Prezesowi RM zbiorczej informacji o wykorzystaniu wsparcia.

Realizacja zadań w zakresie przekazywania organom prowadzącym szkoły środków finansowych na realizację Programu przypisana została Wydziałowi Finansów i Budżetu Urzędu.

(akta kontroli str. 4, 8-12)

W Urzędzie został wyodrębniony, zgodnie z art. 65 ust. 11 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych

<sup>10</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>11</sup> W sprawie wsparcia na realizację zadań jednostek samorządu terytorialnego polegających na rozwijaniu szkolnej infrastruktury – „Laboratoria przyszłości”, M.P. poz. 939; dalej: uchwała w sprawie wsparcia z 2021 r.

<sup>12</sup> W sprawie realizacji rządowego programu rozwijania infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „Laboratoria przyszłości”, Dz. U. poz. 771; dalej: rozporządzenie w sprawie realizacji Programu z 2022 r.

<sup>13</sup> Nr P.0030.445.2021 z 18 października 2021 r., nr P.0030.71.2022 z 21 kwietnia 2022 r., nr P.0030.170.2022 z 26 września 2022 r., nr P.0030.313.2022 z 23 grudnia 2022 r., nr P.0030.314.2022 z 23 grudnia 2022 r.

<sup>14</sup> Zadanie wynikające z uchwały w sprawie wsparcia z 2021 r.

<sup>15</sup> O której mowa w § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie realizacji Programu z 2022 r.

ustaw<sup>16</sup>, rachunek do obsługi Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. W planie finansowym ww. rachunku wyszczególniono zadanie nr 22: Laboratoria przyszłości rok 2021 i rok 2022. Otrzymana od Prezesa RM kwota wsparcia w latach 2021 - 2022 w łącznej wysokości 42 554,2 tys. zł została przekazana na rachunek bankowy dochodów wydzielony dla środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. W planie finansowym ww. rachunku dla zadania: Laboratoria przyszłości rok 2021 i rok 2022 zarówno po stronie dochodów jak i wydatków ujęto w 2021 oraz 2022 r. odpowiednio kwoty: 39 428,4 tys. zł oraz 3 125,8 tys. zł.

(akta kontroli str. 13-14)

Środki finansowe na realizację Programu, w celu dalszego ich przekazania organom prowadzącym szkoły, wpłynęły na rachunek bankowy Wojewody w czterech transzach, tj.: 24 listopada 2021 r. (36 179,5 tys. zł), 6 grudnia 2021 r. (3 278 tys. zł), 6 lipca 2022 r. (2 720,5 tys. zł) oraz 31 października 2022 r. (435,3 tys. zł). Badanie 30 wniosków o udzielenie wsparcia złożonych w latach 2021-2022 wykazało, że Wojewoda na bieżąco przekazywał środki finansowe na rachunki bankowe organów prowadzących szkoły, tj. od jednego (w 27 przypadkach) do dwóch dni (w trzech przypadkach) od ich wpływu na rachunek bankowy Wojewody.

(akta kontroli str. 5-6, 13, 15-29)

W latach 2021-2022 wystąpił jeden przypadek zwrotu przyznanego wsparcia na rachunek bankowy Wojewody, dokonany 24 grudnia 2021 r. przez Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego w kwocie 30 tys. zł. Przyczyną zwrotu była rezygnacja z udziału w Programie. Wojewoda zwrócił ww. kwotę środków na rachunek Prezesa RM 31 grudnia 2021 r.

(akta kontroli str. 5, 13)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Wojewoda powierzył Kuratorowi realizację zadań wynikających z Programu w zakresie: przyjmowania wniosków o wsparcie finansowe, powołania zespołów oceniających, zapewnienia warunków do ich funkcjonowania, przekazywania Prezesowi RM list zawierających rekomendacje co do wysokości wsparcia przyznanego poszczególnym organom prowadzącym szkoły oraz zbiorczej informacji o wykorzystaniu wsparcia. W Urzędzie obsługującym Wojewodę wyodrębniony został rachunek do obsługi Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz opracowany plan finansowy z uwzględnieniem kwot wsparcia otrzymanych na realizację zadań związanych z Programem. Szczegółowe badanie 30 wniosków o udzielenie wsparcia złożonych w latach 2021-2022 wykazało, że Wojewoda na bieżąco przekazywał otrzymane od Prezesa RM środki finansowe na rachunki bankowe organów prowadzących szkoły.

OBSZAR

## **2. Nadzór nad realizacją programu dotyczącego wsparcia finansowego na rozwijanie szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży - „Laboratoria przyszłości”.**

Opis stanu  
faktycznego

W okresie objętym kontrolą służby Wojewody nie przeprowadziły kontroli realizacji powierzonych Kuratorowi zadań związanych z Programem oraz sposobu i terminowości wykorzystania wsparcia finansowego w ramach Programu.

<sup>16</sup> Dz. U. poz. 568 ze zm.

Wojewoda wyjaśnił: Wydział Kontroli zwraca się do komórek merytorycznych o ocenienie danego obszaru oraz wytypowanie jednostek do kontroli (na podstawie prowadzonego nadzoru). Po dokonaniu szczegółowej analizy ryzyka zostaje opracowany plan kontroli zewnętrznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego na dany rok. Ma to miejsce w IV kwartale roku budżetowego. Zadanie było monitorowane na bieżąco. W okresie realizacji Programu nie wskazano żadnej jednostki, którą należałoby poddać kontroli.

(...) W toku uzgadniania planu kontroli na poszczególne lata, zadania związane z Programem „Laboratoria przyszłości” nie zostały wytypowane do kontroli głównie z uwagi na niskie ryzyko wystąpienia nieprawidłowości oraz w związku z tym, że podsumowanie I edycji programu nastąpiło na koniec I kwartału br., a podsumowanie realizacji II edycji planowane jest do 30.09.2023 r. Ewentualne kontrole realizacji przedmiotowego programu będą mogły być zatem uwzględnione w planie kontroli zewnętrznych na rok 2024.

(akta kontroli str. 5, 36)

W sprawie nadzoru nad realizacją powierzonych Kuratorowi zadań związanych z Programem I Wicewojewoda Zachodniopomorski<sup>17</sup> wyjaśnił: Wojewoda Zachodniopomorski sprawował pieczę (...) poprzez bieżący nadzór nad całym procesem udzielenia wsparcia w zakresie Programu, w szczególności za pośrednictwem członków zespołu oceniającego będących przedstawicielami Wojewody w pracach komisji, którzy posiadali bieżącą wiedzę i stały dostęp do informacji w zakresie realizacji powierzonych Zachodniopomorskiemu Kuratorowi Oświaty zadań. Ponadto Zachodniopomorski Kurator Oświaty był zobowiązany w ramach realizacji przedmiotowego zadania do sukcesywnego przedkładania Wojewodzie informacji w zakresie przekazywanych Prezesowi Rady Ministrów list rekomendacji. (...)

(akta kontroli str. 32)

W skład zespołu oceniającego wnioski o udzielenie wsparcia finansowego w 2021 r. oraz 2022 r. w ramach Programu, zgodnie z zarządzeniami Kuratora nr 59/2021 z dnia 18 października 2021 r.<sup>18</sup> oraz nr 15/2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r.<sup>19</sup> wchodziło pięć osób, tj.: trzech przedstawicieli Kuratora<sup>20</sup> oraz dwóch przedstawicieli Wojewody<sup>21</sup>.

W okresie objętym kontrolą Kurator na bieżąco przekazywał Wojewodzie (w tym Dyrektorowi Wydziału Finansów i Budżetu ZUW) informacje<sup>22</sup> w zakresie przekazywanych Prezesowi RM rekomendacji, zawierających listę organów prowadzących szkoły podstawowe wraz z wysokością wsparcia finansowego w ramach Programu w odniesieniu do poszczególnych szkół.

(akta kontroli str. 33-34)

---

<sup>17</sup> Dalej: Wicewojewoda.

<sup>18</sup> W sprawie powołania zespołu do oceny wniosków o objęcie wsparciem finansowym w ramach Programu „Laboratoria przyszłości”; dalej: zarządzenie Kuratora.

<sup>19</sup> W sprawie powołania zespołu do oceny wniosków o udzielenie wsparcia finansowego w ramach rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury i umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „Laboratoria przyszłości”; dalej: zarządzenie Kuratora.

<sup>20</sup> Zachodniopomorski Wicekurator Oświaty jako przewodniczący zespołu oraz Dyrektor Wydziału Finansowo-Księgowego Kuratorium i starszy specjalista w Wydziale Wspierania Edukacji, Analiz i Strategii Kuratorium - wojewódzki koordynator do spraw innowacji w edukacji (członkowie zespołu).

<sup>21</sup> Dyrektor Biura Wojewody w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie jako zastępca przewodniczącego zespołu oraz Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie (członek zespołu).

<sup>22</sup> Tj.: z 22 października 2021 r., 29 października 2021 r., 15 listopada 2021 r., 1 grudnia 2021 r., 30 maja 2022 r., 27 i 29 czerwca 2022 r. oraz 11 października 2022 r.

W sprawie monitoringu sposobu i terminowości wykorzystania wsparcia Wicewojewoda wyjaśnił: *Wojewoda Zachodniopomorski monitorował sposób i terminowość wykorzystania wsparcia otrzymanego przez organy prowadzące szkoły podstawowe w ramach programu Laboratoria przyszłości za pośrednictwem Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty, na podstawie sprawozdań organów prowadzących z wykorzystania w 2021 r. wsparcia finansowego udzielonego w ramach przedmiotowego programu (po wypełnieniu przez organ prowadzący właściwego formularza na stronie gov.pl/laboratoria sprawozdanie automatycznie przekazywane było na adres mailowy utworzony przez Kuratora na potrzeby obsługi programu) oraz sprawozdań organów prowadzących z realizacji programu za 2022 r., składanych w terminach określonych w harmonogramie programu. Ponadto organy prowadzące szkoły podstawowe, które otrzymały wsparcie finansowe w 2021 r. zostały dodatkowo zobowiązane do przekazania zestawienia prezentującego wykorzystanie otrzymanego wsparcia finansowego odpowiednio w roku 2021 oraz w roku 2022, na potrzeby podsumowania I edycji programu w województwie zachodniopomorskim.*

(akta kontroli str. 31)

Treść pełnomocnictw, w wyniku zawarcia których realizacja zadań Wojewody związanych z Programem została powierzona Kuratorowi, nie obejmowała monitoringu sposobu i terminowości wykorzystania wsparcia finansowego udzielonego w ramach Programu.

(akta kontroli str. 8-12)

W sprawie przyczyn monitorowania sposobu i terminowości wykorzystania wsparcia za pośrednictwem Kuratora Wojewoda wyjaśnił: *Zgodnie z treścią pełnomocnictw Wojewody, Zachodniopomorski Kurator Oświaty przyjmuje informacje z realizacji Programu od organów prowadzących oraz przekazuje zbiorcze informacje do KPRM. Mając na uwadze wyżej wskazaną formułę realizacji programu, oczywistym jest w myśl przekazanego pełnomocnictwa, że Kurator monitoruje sposób i terminowość realizacji programu na terenie woj. zachodniopomorskiego mając do wykorzystania narzędzia elektroniczne, w tym, zgodnie z wytycznymi określonymi przez KPRM poprzez utworzenie na potrzeby realizacji programu w domenach obsługującego programu urzędu – funkcjonalnych skrzynek poczty elektronicznej, które zostały podpięte pod elektroniczny system składania wniosków i sprawozdań z realizacji, jak i zasoby kadrowe.*

(akta kontroli str. 37)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

W okresie objętym kontrolą Wojewoda nie przeprowadzał kontroli realizacji powierzonych Kuratorowi zadań związanych z Programem oraz kontroli sposobu i terminowości wykorzystania wsparcia. Nadzór Wojewody nad procesem udzielania wsparcia odbywał się m.in. za pośrednictwem członków zespołu oceniającego będących przedstawicielami Wojewody w ramach pracy zespołu oraz na podstawie przedkładanych Wojewodzie przez Kuratora informacji w zakresie przekazywanych Prezesowi RM rekomendacji, zawierających listę organów prowadzących szkoły podstawowe wraz z wysokością wsparcia finansowego w ramach Programu w odniesieniu do poszczególnych szkół.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje uwag oraz wniosków.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Szczecin, 14 września 2023 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Szczecinie

Kontroler:  
Marta Górską-Jaś  
główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor  
Z up.

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*