

Łódź, 14 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.333.2022

**Rada Gminy Wodzierady**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/298/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 marca 2022 r.

#### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2021 poz. 2268 z późn. zm.) zwanej dalej - ustawą, zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Ustawodawca poprzez użycie w art. 50 ust 6 ustawy sformułowania "rada gminy określa" nie pozostawia organowi stanowiącemu gminy żadnej dowolności w zakresie

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

tworzenia prawa miejscowego w tym przedmiocie. Oznacza to, że w ramach upoważnienia ustawowego organ stanowiący ma obowiązek ustanowić przepisy normujące materię nim objętą.

Mając na uwadze powyższą regulację organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały:

1) w § 2 ust. 2 uchwały Rada wskazała krąg podmiotów, którym przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych.

Zapis ten stanowi naruszenie art. 50 ust. 6 ustawy z uwagi na przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w tym przepisie uchwały. Ustawodawca nie przyznał Radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie. Organ nadzoru zwraca uwagę, że w art. 50 ust. 1 i 2 ustawy ustawodawca wprost wskazał krąg podmiotów, którym przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych. Ponadto mając na uwadze powyższą regulację Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji art. 50 ust. 1 i 2 ustawy.

2) w § 3 ust. 1 uchwały Rada uregulowała kwestię przyznania usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych.

W ocenie organu nadzoru, określając krąg osób uprawnionych do złożenia wniosku o udzielenie usług opiekuńczych, Rada przekroczyła delegację ustawową, gdyż wprowadziła do uchwały regulacje niewynikające z ww. przepisu kompetencyjnego. Co więcej Rada dokonała modyfikacji art 102 ustawy. Zgodnie z art. 102 ustawy świadczenia z pomocy społecznej są udzielane na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego (ust. 1), pomoc społeczna może być udzielana z urzędu (ust. 2).

3) w § 3 ust. 2 uchwały Rada wskazała, że "W drodze decyzji Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej określa zakres, okres i miejsce wykonywania, a także koszt jednej godziny usługi, wysokość odpłatności lub zwolnienie z odpłatności za usługi".

Należy zwrócić uwagę, iż elementy składowe decyzji administracyjnej określa art. 107 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego.

Jak zostało już wskazane powyżej, na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy, Rada Gminy uprawniona jest do działania w ramach upoważnienia ustawowego. Przepis upoważniający wyznacza zakres kompetencji Rady. Wskazany przepis upoważnia Radę Gminy do określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, nie zaś do określania elementów

decyzji administracyjnej. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw dla organu stanowiącego gminy do regulowania w drodze uchwały kwestii związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych, w tym określania elementów, które decyzja ma zawierać. Zauważyć należy, że zgodnie z art. 14 ustawy, w sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej. Należy więc stwierdzić, że uchwała Rady nie może regulować kwestii związanych z wydaniem decyzji administracyjnej, gdyż regulacje te wprowadzone są w przepisach ustawy o pomocy społecznej oraz w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego.

4) w § 7 uchwały Rada uregulowała, że "W szczególnie uzasadnionych przypadkach wynikających z sytuacji życiowej podopiecznego lub jego rodziny, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej może w drodze decyzji administracyjnej obniżyć lub zwolnić z odpłatności za świadczone usługi opiekuńcze, a także specjalistyczne usługi opiekuńcze".

Powyższy zapis nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy w zakresie określenia szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat. Rada została zobowiązana przez ustawodawcę do określenia tej materii w sposób szczegółowy i kompleksowy. Powyższa regulacja umożliwi organowi wydającemu decyzję wprowadzenie według własnego uznania przesłanek mogących stanowić podstawę przyznanego zwolnienia.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 21 marca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Wodzierady