



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.543.2022

Łódź, 10 maja 2022 r.

Rada Miejska w Białej Rawskiej

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

Nr L/369/22 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XI/110/15 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z 24 września 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym w formie pomocy sąsiedzkiej, specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat, jak również trybu ich pobierania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Białej Rawskiej podjęła w dniu 25 marca 2022 r. uchwałę Nr L/369/22, którą zmieniła brzmienie Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XI/110/15 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z 24 września 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym w formie pomocy sąsiedzkiej, specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat, jak również trybu ich pobierania z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Białej Rawskiej zawiadomienia w dniu 27 kwietnia 2022 r. znak: PNIK-I.4131.543.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Burmistrz Białej Rawskiej w piśmie z 5 maja 2022 r. poinformował, że projekt uchwały zmieniającej zostanie przedstawiony Radzie na sesji w dniu 20 maja 2022 r.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Analiza postanowień zawartych w załączniku do powyższej uchwały prowadzi do wniosku, że Rada nie określiła zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat za świadczone usługi opiekuńcze.

Rada w § 2 ust. 2 i ust. 4 Załącznika do uchwały wprowadziła pojęcie ulgi, co stanowi przekroczenie delegacji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnienia do stanowienia przepisów w zakresie ulg. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w § 2 ust. 4 Załącznika do uchwały Rada określając przesłanki warunkujące prawo do ulg użyła zwrotu „w szczególności” co oznacza, że katalog tych przesłanek jest otwarty, a więc oznacza uznaniowość prawa do ulg. Prawidłowe wypełnienie delegacji ustawowej w zakresie zwolnień polega na precyzyjnym wskazaniu warunków uzasadniających całkowite lub częściowe zwolnienie z opłat.

W § 2 ust. 1, ust. 5, ust. 6 i ust. 7 Załącznika do uchwały, Rada także dopuściła się przekroczenia delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy, bowiem uregulowała kwestie dotyczące: odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty płatności, umorzenia należności, zwolnienia z odpłatności na czas określony oraz decyzji regulującej przesłanki

cofnięcia ulgi. W ocenie organu nadzoru art. 50 ust. 6 ustawy nie upoważnia Rady do stanowienia w powyższym zakresie.

Również treść § 4 ust. 4 Załącznika do uchwały, zgodnie z którym nie pobiera się opłat za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie pomocy sąsiedzkiej i specjalistyczne usługi opiekuńcze za miesiąc, w którym nastąpił zgon świadczeniobiorcy nie mieści się w zakresie kompetencji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w § 1 ust. 1 i 2 oraz w § 4 ust. 4 Załącznika do uchwały Rada odnosi się do odpłatności w formie pomocy sąsiedzkiej, co nie mieści się w zakresie kompetencji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy.

Analizując zapisy Załącznika do uchwały należy mieć na uwadze również zasadę legalizmu, określoną w art. 7 Konstytucji RP. W piśmiennictwie podkreśla się, że celem tej zasady jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz poddanie tego działania kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Działania organów bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne (P. Tuleja (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Wolters Kluwer Polska 2019). Ponadto, zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych, działanie organu administracji zostanie zakwalifikowane jako niezgodne z prawem zarówno wówczas, gdy zostało podjęte niezgodnie z obowiązującym prawem, jak i wówczas, gdy nie było podstawy prawnej do danego działania (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt I SA/Sz 654/19).

W tym stanie faktycznym i prawnym organ nadzoru uznał, że rozstrzygnięciem nadzorczym należy objąć w całości uchwałę Nr L/369/22 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XI/110/15 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z 24 września 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym w formie pomocy sąsiedzkiej, specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat, jak również trybu ich pobierania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Stwierdzenie nieważności poszczególnych regulacji Załącznika do uchwały czyniłoby uchwałę aktem niekompletnym i niespełniającym wymogów delegacji z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Zatem wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody

Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości
Burmistrz Białej Rawskiej