



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.7.2021

Łódź, 6 września 2021 r.

Pani

Magdalena Lesiak

Dyrektor

Archidiecezjalnego Ośrodka Adopcyjnego

w Łodzi

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.) powoływanej dalej jako „ustawa”, w Archidiecezjalnym Ośrodku Adopcyjnym, ul. Broniewskiego 1a, 93-162 Łódź zwanym dalej „Ośrodkiem” lub „AOA” przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym. Czynności kontrolnych dokonano 9 – 10 sierpnia 2021 r. na podstawie upoważnienia nr 61/2021 wydanego 23 lipca 2021 r. przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi oraz upoważnienia nr 63/2021 wydanego 6 sierpnia 2021 r. przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działających z upoważnienia Wojewody Łódzkiego.

Kontrolę przeprowadził 2 - osobowy zespół inspektorów, będących pracownikami Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w składzie: Malwina Kazmierczak - starszy specjalista w Oddziale do Spraw Rodziny (inspektor kierujący zespołem inspektorów) oraz Lidia Woźniak - starszy specjalista w ww. Oddziale.

Celem postępowania kontrolnego była ocena realizacji zadań, o których mowa w art. 156 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz zgodność zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej z wymaganymi kwalifikacjami.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. Działalność jednostki kontrolowano pod względem kryterium legalności i rzetelności.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Dyrektorem AOA w okresie objętym kontrolą była Pani Magdalena Lesiak.

Czynności kontrolnych dokonano w obecności Dyrektora Ośrodka. Inspektorzy złożyli oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w kontroli oraz dokonali wpisu do książki kontroli. Stan faktyczny ustalono na podstawie zebranych w toku postępowania kontrolnego dowodów tj.: analizy dokumentów przedstawiających realizację kontrolowanych zadań oraz pisemnych wyjaśnień złożonych przez Dyrektora AOA w Łodzi. (Dowody kontroli str. 1-28)

I. Stan organizacyjno-prawny jednostki kontrolowanej

Archidiecezjalny Ośrodek Adopcyjny w Łodzi funkcjonuje na podstawie umowy nr 1/D/Rodz/AD/2012 o powierzeniu realizacji zadania publicznego z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej polegającego na prowadzeniu ośrodka adopcyjnego przez podmiot niepubliczny zawartej w Łodzi w dniu 13 marca 2012 r. pomiędzy Województwem Łódzkim z siedzibą w Łodzi, Al. Piłsudskiego 8 a Centrum Służby Rodzinie w Łodzi z siedzibą w Łodzi, ul. Broniewskiego 1a. WW. umowę zmieniano aneksami nr od 1 do 30. Ośrodek jest jednostką organizacyjną Centrum Służby Rodzinie w Łodzi przy ul. Broniewskiego 1a. i działa na podstawie Dekretu Arcybiskupa Łódzkiego z dnia 2 marca 1989 roku i Statutu Centrum Służby Rodzinie. Dyrektor AOA poinformował zespół kontrolujących, że nowy statut jest obecnie opracowywany.

W Ośrodku obowiązuje Regulamin Organizacyjny Archidiecezjalnego Ośrodka Adopcyjnego w Łodzi z 20 września 2017 r. opracowany i zatwierdzony przez Dyrektora Centrum Służby Rodzinie ks. Pawła Kutynia, wprowadzony zarządzeniem z 16 października 2017 r. zaakceptowany przez ówczesnego Dyrektora Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi – Panią Annę Mroczek działającą z upoważnienia Marszałka Województwa Łódzkiego.

W okresie objętym kontrolą Dyrektorem Archidiecezjalnego Ośrodka Adopcyjnego była Pani Magdalena Lesiak, która posiadała powołanie na stanowisko dyrektora oraz nadane przez Dyrektora Centrum Służby Rodzinie w Łodzi ks. Stanisława Kaniewskiego w dniu 14 października 2014 r. uprawnienia do podpisywania dokumentacji merytorycznej oraz dokumentów finansowych dotyczących prowadzenia Ośrodka.

W okresie kontrolowanym w Ośrodku obowiązywało Zarządzenie nr 2/2020 Dyrektora Archidiecezjalnego Ośrodka Adopcyjnego z 12.03.2020 r. w sprawie wdrożenia działań

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

mających na celu ochronę zdrowia i życia interesantów oraz pracowników ośrodka w związku z potencjalnym zagrożeniem wirusem COVID-19.

(Dowody kontroli str. 37-49)

II. Zgodność zatrudnienia pracowników Ośrodka z wymaganymi kwalifikacjami oraz organizacja pracy wychowawczej

W trakcie kontroli ustalono, że Dyrektor Ośrodka, jak i pracownicy zajmujący się prowadzeniem procedur przysposobienia lub przygotowaniem osób zgłaszających gotowość do przysposobienia dziecka, prowadzących szkolenia dla kandydatów do przysposobienia posiadali kwalifikacje określone w art. 158 i art.159 ww. ustawy. Dyrekcja Ośrodka jak i pracownicy merytoryczni posiadają szczegółowe zakresy obowiązków zawierające katalog czynności wskazujących na realizowanie wszystkich obowiązków wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej a dotyczących postępowania adopcyjnego. W teczках akt osobowych pracowników merytorycznych zatrudnionych w Ośrodku znajdowały się oświadczenia, o których mowa w art. 159 ust. 1 pkt 3-5 ustawy oraz informacje z Rejestru sprawców przestępstw na tle seksualnym.

(Dowody kontroli str. 50-84)

III. Realizacja zadań, o których mowa w art. 156 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

1. Promowanie idei adopcji, w tym poszukiwanie kandydatów do przysposobienia dziecka

W okresie objętym kontrolą, w ramach promowania idei adopcji Ośrodek realizował następujące działania:

- a) organizacja Dnia Otwartego w AOA (29 lutego 2020 r.);
- b) regularna działalność na portalach społecznościowych, prowadzenie strony internetowej Ośrodka;
- c) akcje edukacyjno-promocyjne („Adopcyjne Wyzwanie”, „Adopcyjny Alfabet”, „Adopcyjna Pielgrzymka do Rzymu”, „Czerwcowe Czułości”);
- d) przystąpienie do projektu Interdyscyplinarnego Zespołu Badań nad Dzieciństwem UW „Adopcja jako proces, doświadczenie i instytucja. Perspektywa antropologiczna”;
- e) wykład online dyrektora AOA nt. Adopcji i rodzicielstwa zastępczego dla grupy Katolicki Networking;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- f) rozprowadzanie wśród uczestników akcji promocyjnych materiałów promujących adopcję i działalność Ośrodka (książki: „Adopcja. Czas serca” i „Historyjki Adopcyjki”, torby, kubki, pluszaki, ulotki AOA);
- g) prowadzenie biblioteczki książek adopcyjnych i wychowawczych dla kandydatów i rodziców adopcyjnych;;
- h) zajęcia o tematyce adopcyjnej ze studentami Akademii Muzycznej;
- i) organizacja konkursu plastycznego dla uczniów szkół podstawowych pt. „Adopcja – droga do rodziny”;
- j) przygotowanie listu do łódzkich przedszkoli z propozycją współpracy AOA w zakresie wsparcia nauczycieli w rozumieniu trudnych zachowań dzieci adoptowanych i w pieczy zastępczej oraz pomocy w przygotowaniu zajęć czy animowaniu rozmów z dziećmi nt. adopcji, jako drogi do rodziny (akcja kontynuowana w 2021 r.);
- k) obchody Światowego Dnia Adopcji;
- l) opracowanie gry „Adopcyjne Memory” do wykorzystania w rodzinach, rodzinach adopcyjnych, przedszkolach i szkołach, placówkach;
- m) artykuły o tematyce adopcyjnej na blogu Centrum Służby Rodzinie: „*Inna opcja, to adopcja*” i „*Jak przeżyć (ostatnie) święta bez dziecka?*”;
- n) poprowadzenie warsztatu w czasie Międzynarodowej Konferencji NEST nt. Sytuacji matek rozważających oddanie dziecka do adopcji.

Osobom kontrolującym udostępniono dokumentację potwierdzającą podejmowanie ww. działań. Zespół inspektorów nie wniósł do nich zastrzeżeń do podejmowanych działań.

(Dowody kontroli str. 85-87)

2. Prowadzenie działalności diagnostyczno-konsultacyjnej, w tym przeprowadzanie badań pedagogicznych i psychologicznych oraz przeprowadzanie analizy sytuacji osobistej, zdrowotnej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej, zwanej dalej „wywiadem adopcyjnym” dla kandydatów do przysposobienia dziecka oraz dokonywanie wstępnej oceny kandydatów do przysposobienia dziecka

Dyrektor Ośrodka opracował dokument wewnętrzny pn. „*Przebieg procedury adopcyjnej dotyczącej kandydatów do przysposobienia dziecka*”, w którym określone zostały główne zasady organizacyjne procesu kwalifikacji kandydatów do przysposobienia dziecka. Procedura zakłada siedem etapów postępowania, w tym rozmowa wstępna, diagnoza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

pedagogiczna, diagnoza psychologiczna, wywiad adopcyjny, kwalifikacja wstępna przed szkoleniem, szkolenie oraz wydanie opinii kwalifikacyjnej.

W okresie kontrolowanym do AOA zgłosiło się łącznie 44 kandydatów do przysposobienia dziecka, w tym 43 kandydatów pozostających w związku małżeńskim.

Zgodnie z literą prawa i zapisami wewnętrznych procedur, specjaliści zatrudnieni w Ośrodku przeprowadzali badania pedagogiczne i psychologiczne kandydatów do przysposobienia dziecka, wydali w tym zakresie 35 opinii pedagogicznych oraz 38 opinii psychologicznych oraz udzielili 853 porady, które miały formę rozmów diagnostyczno-konsultacyjnych.

Kolejnym etapem w procesie kwalifikacji było przeprowadzanie analizy sytuacji osobistej, zdrowotnej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej, zwanej dalej „wywiadem adopcyjnym”. W tym zakresie pracownicy odbyli 41 wizyt w miejscu zamieszkania kandydatów, przeprowadzili 50 rozmów kwestionariuszowych oraz sporządzili 50 „wywiadów adopcyjnych”.

Komisja Kwalifikacyjna składająca się z pracowników merytorycznych AOA wydała 28 wstępnych ocen, w tym 22 pozytywne i 6 negatywnych. Analizie poddano dokumentację 10 kandydatów do przysposobienia dla których wydano 7 pozytywnych wstępnych ocen nr akt: 2763/7/20, 2764/8/20, 2758/2/20, 2776/20/20, 2766/10/20, 2768/12/20, 2771/15/20 oraz 3 negatywne wstępne oceny nr akt: 2774/18/20, 2740/38/19, 2743/42/19. Z analiz wynika, że:

a) opinie pedagogiczną sporządzano na podstawie diagnozy pedagogicznej, która zgodnie z wewnętrznymi regulacjami składa się z min. 2 spotkań z kandydatami.

Po pierwszym spotkaniu sporządzano „Kwestionariusz rozmowy z kandydatami na rodziców adopcyjnych”, a wnioski z kolejnych spotkań zawierano w „Karcie pracy z kandydatami (...)”. Opinię sporządzano do 6 m-cy po zakończeniu diagnozy. Czas wydania opinii zależny był od indywidualnych potrzeb kandydatów i dotyczył m.in. konieczności odbycia większej ilości spotkań ze specjalistą. Wszystkie analizowane opinie pedagogiczne zawierały wnioski wraz z rekomendacjami lub bez nich, do dalszej procedury adopcyjnej;

b) opinie psychologiczną sporządzano na podstawie diagnozy psychologicznej, która zgodnie z wewnętrznymi regulacjami składa się z min. 2 spotkań z kandydatami, rozmów oraz badań indywidualnych i wspólnych. Diagnozę oparto również o

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

obserwacje i testy psychologiczne m.in. Inwentarza Osobowości NEO-PI-R Costy i McCrea, kwestionariusza CISS oraz kwestionariusza CUIDA. Wnioski i notatki ze spotkań zawierano w „Karcie pracy z kandydatami (...)”.

Opinię sporządzano do 8 m-cy po zakończeniu diagnozy. Czas wydania opinii zależny był od indywidualnych potrzeb kandydatów i dotyczył m.in. konieczności odbycia większej ilości spotkań ze specjalistą. Wszystkie analizowane opinie pedagogiczne zawierały wnioski i rekomendacje lub bez nich, do dalszej procedury adopcyjnej;

- c) „wywiad adopcyjny” - dokument sporządzany zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2015 r. w sprawie wzoru kwestionariusza wywiadu adopcyjnego oraz karty dziecka, w tym metryki prowadzenia sprawy (Dz.U. z 2015 r. poz. 1303). Wywiady sporządzano w terminie od 10 dni do 2 m-cy po zakończonym procesie diagnostycznym kandydatów;
- d) wstępna ocena dokonywana była przez Komisję Kwalifikacyjną w składzie podstawowym (pracownicy merytoryczni AOA w Łodzi) bądź w składzie poszerzonym o specjalistów spoza Ośrodka (jeśli sytuacja tego wymagała). Komisja na podstawie wywiadu adopcyjnego, opinii pedagogicznej i psychologicznej sporządzała dokument pod nazwą „Kwalifikacja wstępna kandydatów do przysposobienia”. Komisja powoływana była, w zależności od możliwości organizacyjnych, w terminie od 3 dni do 1 m-ca. W przypadku wstępnej oceny dla kandydatów nr: 2740/39/19, 2743/42/19 z powodu zmiany oceny z negatywnej na pozytywną, dokument został sporządzony ponownie po 8 m-cach, po zakończeniu terapii przez kandydatów.

Sposób realizacji powyższego zadania oraz prowadzona przez pracowników Ośrodka dokumentacja w tym zakresie nie budziła zastrzeżeń inspektorów.

Kandydaci, którzy otrzymali pozytywną ocenę wstępną, zapraszani byli na szkolenia telefonicznie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej, z zachowaniem 3 tygodniowego wyprzedzenia. Ustawodawca nie określił czasu oczekiwania kandydatów na rozpoczęcie szkolenia od momentu zgłoszenia do ośrodka. Z analizy danych wskazanej próby badawczej wynika, że średni czas dokonywania wstępnej oceny gotowości kandydatów do pełnienia roli rodziców adopcyjnych wynosił od 4 do 12 m-cy. W dwóch przypadkach kandydaci oczekiwali na ocenę 12 m-cy. Przedłużony termin oczekiwania wynikał z konieczności odbycia przez kandydatów zalecanej przez diagnostów terapii. W przypadku zaś kandydatów, którym komisja

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrytka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

kwalifikacyjna wydała negatywną oceną wstępną, informacja o decyzji komisji przekazywana była w formie pisemnej za pośrednictwem poczty tradycyjnej.

(Dowody kontroli str. 88-143)

3. Organizowanie szkoleń dla kandydatów do przysposobienia dziecka oraz wydawanie świadectw ukończenia szkolenia dla kandydatów do przysposobienia dziecka

Dyrekcja Ośrodka wprowadziła „Zasady prowadzenia szkoleń dla kandydatów do przysposobienia dziecka w Archidiecezjalnym Ośrodku Adopcyjnym w Łodzi”.

Dokument ten reguluje ogólne zasady organizacji szkoleń.

Z analizy dokumentacji dot. organizowania szkoleń dla kandydatów do przysposobienia dziecka wynika, że prowadzili je pracownicy AOA, posiadający właściwe kompetencje i uprawnienia trenerskie w oparciu o zakres autorskiego programu szkolenia „Adopcja. Czas serca” zatwierdzonego przez MRPiPS decyzją Nr 2/2018/RA z 16 października 2018 r. na okres 5 lat. Ze względu na obowiązujący w okresie kontrolnym stan epidemii w związku z wirusem SARS-CoV-2, program został zmieniony Decyzją MRiPS z 16 listopada 2020r. poprzez umożliwienie w sytuacjach szczególnych, w szczególności w stanie zagrożenia epidemiologicznego, w stanie epidemii oraz w stanach nadzwyczajnych, przeprowadzenia programu szkolenia w trybie zdalnym.

W okresie kontrolowanym odbyły się 3 szkolenia, w tym 2 szkolenia w trybie stacjonarnym w terminach od 12 listopada 2019 r. do 5 marca 2020 r. oraz od 13 lutego do 7 marca 2020 r. Szkolenie w systemie hybrydowym odbyło się w terminie od 5 sierpnia do 1 grudnia 2020 r. Ustalono, że wymiar godzin szkolenia dla kandydatów na rodziców adopcyjnych wynosił 70 godzin dydaktycznych, a dla kandydatów na adopcję kolejnego dziecka 15 godzin. Godziny przeprowadzania szkoleń dostosowane były do potrzeb kandydatów i odbywały się w tygodniu w godzinach popołudniowych tj. 16.30-21.30 lub w soboty w godzinach 9.00-18.00.

W szkoleniach udział wzięły łącznie 34 osoby, w tym 12 osób (6 kandydatów) na adopcję kolejnego dziecka. Analizie poddano dokumentację 10 kandydatów, którzy otrzymali wstępną pozytywną ocenę i zostali skierowani na szkolenie, o nr akt: 2703/2/19, 2729/28/19, 2727/26/19, 2724/23/19, 2712/11/19, 2742/41/19, 2756/55/19, 2728/27/19, 2706/5/19, 2747/46/19. Prowadzona dokumentacja, w zakresie wydawania świadectw i zaświadczeń ukończenia szkolenia nie budziła zastrzeżeń inspektorów.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWODY W ŁÓDZI
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zgodnie z art. 161 ust. 1 pkt 2 ustawy, w Ośrodku prowadzony był rejestr osób, które ukończyły szkolenie. Rejestr prowadzony jest w formie elektronicznej i został zgłoszony (nr zgłoszenia 030984/15) do ogólnokrajowego, jawnego rejestru danych osobowych prowadzonego przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

W 2020 r. wszyscy kandydaci ukończyli szkolenie, co nie było jednak równoważne z otrzymaniem pozytywnej opinii kwalifikacyjnej.

(Dowody kontroli str. 144-168)

4. Sporządzanie opinii kwalifikacyjnej o kandydatach do przysposobienia dziecka oraz opinii, o której mowa w art.586 § 4 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1575 ze zm.)

W okresie kontrolowanym Zespół Kwalifikacyjny wydał 33 opinie kwalifikacyjne, w tym 26 pozytywnych i 7 negatywnych. Analizie poddano dokumentację 10 kandydatów, którzy ukończyli szkolenie i którym Komisja Kwalifikacyjna wydała opinię kwalifikacyjną, w tym:

- a) dokumentację 7 kandydatów, którzy otrzymali pozytywną opinię kwalifikacyjną nr akt 2703/2/19, 2729/28/19, 2727/26/19, 2712/11/19, 2742/41/19, 2756/55/19, 2728/27/19,
- b) dokumentację 3 kandydatów którzy otrzymali negatywną opinię kwalifikacyjną nr akt 2724/23/19, 2706/5/19, 2747/46/19.

Poddane analizie Opinie kwalifikacyjne wydawane były na posiedzeniu Komisji Kwalifikacyjnej, którą tworzyli pracownicy merytoryczni Ośrodka oraz specjaliści z głosem doradczym. Wszystkie posiedzenia były protokołowane. Z dokumentacji wynika, że kandydaci informowani byli o pozytywnej decyzji Komisji niezwłocznie (telefonicznie), zaś w przypadku negatywnej kwalifikacji kandydaci byli zawiadamiani listownie z zaproszeniem na spotkanie w celu przedstawienia decyzji i omówienia uzasadnienia Komisji.

W okresie kontrolowanym sporządzono 13 opinii, o których mowa w art. 586 § 4 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1575 ze zm.). Analizie poddano 5 przedmiotowych opinii wydanych dla kandydatów o nr akt: 2707/6/19, 2716/15/19, 2619/6/17, 2676/21/18, 2646/33/17, którzy przysposobili dziecko. Wszystkie ww. opinie opatrzone były datą ich sporządzenia oraz sygnowane były podpisem Dyrektora Ośrodka. Przedmiotowe opinie załączane były do Wniosku o pełne przysposobienie i przekazywane z kompletem dokumentacji do sądu rodzinnego.

Prowadzona dokumentacja, w powyższym zakresie nie budziła zastrzeżeń inspektorów.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

(Dowody kontroli str.169-177)

- 5. Prowadzenie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego i wydawanie świadectw ukończenia tych szkoleń**

W okresie kontrolowanym AOA nie prowadził szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzącego rodzinny dom dziecka lub do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego.

(Dowody kontroli str.93)

- 6. Kwalifikacja dzieci zgłoszonych do przysposobienia oraz sporządzanie dla dziecka zakwalifikowanego do przysposobienia diagnozy psychologicznej i pedagogicznej oraz gromadzenie aktualnych informacji o stanie zdrowia dziecka, w tym gromadzenie i aktualizowanie informacji o dzieciach, które mogą być przysposobione**

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą do AOA zgłoszonych zostało łącznie 74 dzieci, z których zakwalifikowanych do przysposobienia zostało 24 dzieci. Pozostałych dzieci nie zakwalifikowano ze względu na: brak zgody dziecka na przysposobienie, lub jego opiekuna prawnego albo więź z rodziną biologiczną czy opiekunami zastępczymi. Stwierdzono, że w 2020 r. wystąpił jeden przypadek przysposobienia dziecka, określony w art. 166 a ww. ustawy oraz 3 przypadki zawieszenia postępowania w zakresie poszukiwania kandydatów do przysposobienia dziecka, zgodnie z art. 170 ustawy.

Szczegółowej analizie poddano rejestr dzieci zgłoszonych do adopcji oraz rejestr dzieci przysposobionych, a także dokumentację indywidualną dla 13 dzieci, w tym: 7 dzieci zgłoszonych i niezakwalifikowanych, 6 dzieci zgłoszonych i zakwalifikowanych do przysposobienia.

Ustalono, że w AOA dla każdego zgłoszonego dziecka założono oddzielną teczkę, w której gromadzono dokumentację związaną z procesem kwalifikowania go do przysposobienia. W przypadku, gdy przekazana dokumentacja była niepełna AOA podejmował działania mające na celu zgromadzenie całokształtu ustawowo określonej dokumentacji, występując do odpowiednich podmiotów o jej uzupełnienie (ośrodki pomocy społecznej, placówki oświatowe, urzędy stanu cywilnego).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że dla każdego dziecka zgłoszonego do AOA pracownicy sporządzali kartę dziecka wraz z metryką prowadzenia sprawy, zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2015 r. w sprawie wzoru kwestionariusza wywiadu adopcyjnego oraz wzoru karty dziecka, w tym metryki prowadzenia sprawy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1303).

Kwalifikacja do przysposobienia obejmowała diagnozę psychologiczną dziecka, określenie specyfiki potrzeb dziecka w kontekście prawidłowego doboru rodziny, dokonaną przez psychologa ocenę stopnia możliwości nawiązania przez dziecko więzi emocjonalnej w nowej rodzinie, ustalenie sytuacji prawnej rodzeństwa dziecka, dokonaną przez psychologa analizę aktualnych więzi dziecka z bliskimi mu osobami, analizę całościowej sytuacji dziecka w celu zbadania, czy przysposobienie leży w jego najlepszym interesie.

Zgodnie z art. 164 ust. 5 ustawy Ośrodek dokonywał kwalifikacji dziecka do przysposobienia krajowego, przygotowywał dokument potwierdzający zakwalifikowanie dziecka do przysposobienia krajowego oraz rozpoczynał poszukiwanie kandydata do przysposobienia, w terminie do 30 dni od dnia sporządzenia „Karty dziecka”.

W toku czynności kontrolnych przeanalizowano 6 losowo wybranych teczek dzieci zakwalifikowanych do adopcji. Stwierdzono, że w jednym przypadku przekroczono wymagany termin kwalifikacji. Był to jednakże powód niezależny od Ośrodka (w związku z oczekiwaniem na opinię po diagnozie Alkoholowego Zespołu Płodowego).

Tabela nr 1. Kwalifikacja dzieci

L.p.	Nr teczek dziecka/ nr teczek adopcyjnej	Data zgłoszenia do adopcji	Data sporządzenia karty dziecka	Data zakwalifikowania do adopcji	Data adopcji
1.	41/20/D AD 25/20	18.08.2020 r.	21.08.2020 r.	01.09.2020 r.	11.12.2020 r.
2.	13/20/D AD 8/20	04.03.2020 r.	09.03.2020 r.	09.03.2020 r.	15.07.2020 r.
3.	32/20/D AD 1/21	17.07.2020 r.	28.07.2020 r.	28.07.2020 r.	15.01.2021 r.
4.	46/20/D AD 26/20	09.09.2020 r.	17.09.2020 r.	18.09.2020 r.	18.12.2020 r.
5.	30/20/D	08.07.2020 r.	24.08.2020 r.	31.08.2020 r.	Zawieszenie, ze względu na złożenie do sądu wniosku o przysposobienie przez rodzinę zastępczą

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

6.	7/20/D AD 14/20	06.02.2020 r.	20.02.2020 r.	20.02.2020 r. - zawieszenie 20.05.2020 r. - kwalifikacja	12.08.2020 r.
----	--------------------	---------------	---------------	---	---------------

Przeanalizowano również 7 teczek dzieci, które nie zostały zakwalifikowane do adopcji. Ustalono, że głównym powodem niekwalifikowania dziecka był brak zgody opiekuna prawnego dziecka w połączeniu z silną więzią emocjonalną dziecka z obecnymi opiekunami lub brak zgody małoletniego w wieku powyżej 13 roku życia.

Pozyskiwanie i aktualizowanie informacji o dzieciach następowało poprzez kontakt z organizatorami rodzinnej pieczy zastępczej, rodzinami zastępczymi oraz placówkami opiekuńczo-wychowawczymi, w których przebywały dzieci zgłoszone do przysposobienia. Pracownicy Ośrodka uczestniczyli w posiedzeniach zespołów ds. okresowej oceny sytuacji dziecka. Ponadto, jeżeli było to wskazane i możliwe, pracownicy Ośrodka kontaktowali się z innymi instytucjami, które mogły przekazać istotne w sprawie dziecka informacje. Wszystkie pozyskane informacje przechowywane były w kartach dziecka.

(Dowody kontroli str.178-206)

7. Zapewnienie pomocy psychologicznej kobietom w ciąży oraz pacjentkom oddziałów ginekologiczno-położniczych, które sygnalizują zamiar pozostawienia dziecka bezpośrednio po urodzeniu

Pracownicy Ośrodka udzielili w okresie kontrolowanym wsparcia 28 kobietom, które sygnalizowały zamiar pozostawienia dziecka bezpośrednio po urodzeniu. Z analizy udostępnionej dokumentacji wynika, że zakres udzielonych porad i wsparcia obejmował m.in. poradnictwo prawne, pomoc pedagogiczną i psychologiczną, wsparcie psychologiczne i pedagogiczne, towarzyszenie kobietom (rodzinom) w czasie procedury składania w sądzie oświadczenia o wyrażeniu zgody na przysposobienie, pomoc w powrocie dziecka do rodziny naturalnej w przypadku podjęcia takiej decyzji przez matkę (rodziców).

(Dowody kontroli str.207-208)

8. Wspieranie psychologiczno-pedagogiczne kandydatów do przysposobienia dziecka oraz osób, które przysposobiły dziecko

Z przedłożonych danych statystycznych wynika, że w okresie objętym kontrolą pracownicy Ośrodka udzielili kandydatom do przysposobienia 853 porady, które miały formę rozmów diagnostyczno-konsultacyjnych.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wspieranie rodzin adopcyjnych odbywało się poprzez rozmowy diagnostyczno-konsultacyjne z kandydatami, konsultacje dla kandydatów, pomoc konsultacyjną i diagnostyczną dla rodzin po przysposobieniu. Do czasu wprowadzenia stanu epidemii spotkania grup wsparcia odbywały się w Ośrodku raz w miesiącu. Ze względu na pandemię COVID-19 spotkania te zostały zawieszono. Zamkniętą grupę wsparcia cały czas prowadzono na portalu społecznościowym. Liczyła ona ok. 40 uczestników.

W Ośrodku znajdowała się dokumentacja potwierdzająca realizację zadania i nie budziła zastrzeżeń inspektorów.

(Dowody kontroli str.207-218)

9. Współpraca z sądem opiekuńczym, polegająca w szczególności na powiadamianiu o okolicznościach uzasadniających wszczęcie z urzędu postępowania opiekuńczego

Współpraca Ośrodka z sądem dotyczyła głównie spraw związanych z przysposobieniem, wyrażeniem przez rodziców biologicznych zgody na anonimowe przysposobienie, ustanawianiem opieki prawnej dla dzieci z uregulowaną sytuacją prawną. Pracownicy Ośrodka kierowali do sądów wnioski o wszczęcie z urzędu postępowania w przedmiocie władzy rodzicielskiej, współpracowali z sędziami, kuratorami, informowali sądy o sytuacji dziecka i rodziny, współpracowali w sytuacji składania oświadczeń o wyrażeniu zgody na adopcję przez rodziców biologicznych, sporządzali opinie dotyczące kandydatów na rodziców adopcyjnych oraz sprawozdania z przebiegu pieczy w rodzinach adopcyjnych. Archidiecezjalny Ośrodek Adopcyjny z Łodzi w okresie objętym kontrolą współpracował z następującymi Sądami:

- a) Sąd Rejonowy dla Łodzi-Śródmieścia w Łodzi, VII Wydział Rodzinny i Nieletnich;
- b) Sąd Rejonowy dla Łodzi-Śródmieścia w Łodzi, VIII Wydział Rodzinny i Nieletnich;
- c) Sąd Rejonowy dla Łodzi-Widzewa w Łodzi, V Wydział Rodzinny i Nieletnich;
- d) Sąd Rejonowy w Kutnie, III Wydział Rodzinny i Nieletnich;
- e) Sąd Rejonowy w Łęczycy, III Wydział Rodzinny i Nieletnich;
- f) Sąd Rejonowy w Pabianicach, III Wydział Rodzinny i Nieletnich;
- g) Sąd Rejonowy w Łasku, III Wydział Rodzinny i Nieletnich;

(Dowody kontroli str.35)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

IV. Dobór rodziny przysposabiającej właściwej ze względu na potrzeby dziecka. Ocena skuteczność pracy ośrodka w zakresie doprowadzenia do przysposobienia

Mając na uwadze dobro dziecka, w Ośrodku stosuje się zasadę doboru rodziny do dziecka, a nie dziecka do rodziny. W okresie kontrolowanym odbyło się 14 posiedzeń komisji doboru kandydatów na rodziców adopcyjnych do dziecka zakwalifikowanego do adopcji. Posiedzenia mają formę spotkania pracowników merytorycznych Ośrodka, podczas którego omawiane są potrzeby dziecka oraz oczekiwania, zasoby i predyspozycje zakwalifikowanych kandydatów.

Z przedłożonych informacji wynika, że w 2020 r. wystąpił jeden przypadek przysposobienia dziecka przez kandydatów, którzy wcześniej przysposobili rodzeństwo małoletniego. Ponadto ustalono, że w 3 przypadkach wystąpiło zawieszenie postępowania w zakresie poszukiwania kandydatów do przysposobienia, zgodnie z art. 170 ustawy.

W 14 przypadkach pracownicy Ośrodka Adopcyjnego udzielili pomocy w przygotowaniu wniosków do właściwego sądu o przysposobienie.

Analizie poddano dokumentację 5 kandydatów o nr akt: 2676/21/18, 2619/6/17, 2716/15/19, 2646/33/17, 2707/6/19, którzy w okresie kontrolowanym przysposobili dziecko.

Z przedłożonej dokumentacji wynika, że:

- 1) od otrzymania przez kandydatów opinii kwalifikacyjnej do „doboru” dziecka upływał okres średnio od dnia do 7 m-cy. Czas oczekiwania uzależniony był, od konkretnych predyspozycji kandydatów i ich oczekiwań co do przysposabianego dziecka;
- 2) zapoznanie kandydatów na rodziców adopcyjnych z dokumentacją dziecka odbywało się niezwłocznie po dokonaniu „doboru”;
- 3) pierwsze spotkanie z dzieckiem odbywało się w miejscu jego pobytu, w obecności przedstawiciela Ośrodka, w terminie od 2 do 7 dni od momentu zapoznania się przez kandydatów na rodziców adopcyjnych z dokumentacją dziecka;
- 4) każdorazowo kandydaci przy pomocy pracowników Ośrodka składali wniosek do sądu o przysposobienie wraz z kompletem wymaganej dokumentacji;
- 5) każdorazowo właściwy sąd wyznaczał tzw. okres preadopcyjny, trwający od 1,5 do 3 m-cy. Pracownicy Ośrodka składali sprawozdania ze sprawowania pieczy w rodzinie preadopcyjnej;
- 6) czas oczekiwania od momentu „doboru” do prawomocnego przysposabiania wynosił od 3 do 6 m-cy;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

7) czas oczekiwania kandydatów do przysposobienia od momentu wszczęcia procedury do prawomocnego zakończenia postępowania adopcyjnego wynosił od roku do ponad 3 lat.

Mimo braku regulacji prawnych w zakresie monitorowania losów przysposobionych dzieci, Ośrodek z własnej inicjatywy wprowadził dokument regulujący powyższą kwestię.

W okresie kontrolowanym obowiązywał funkcjonujący od kilkunastu lat w AOA w Łodzi pewien rodzaj *Kontraktu* między kandydatami a Ośrodkiem. Dokument naświetla zobowiązania Ośrodka i daje mu możliwość określenia kontaktu z rodziną po przysposobieniu dziecka. Wprowadza m.in. obowiązek utrzymania kontaktu w okresie 5 lat po przysposobieniu poprzez np. udział w Zjazdach Rodzin Adopcyjnych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, zespół inspektorów nie stwierdził uchybień i nieprawidłowości w realizacji powyższego zadania.

(Dowody kontroli str.219-230)

V. Sprawowany nadzór i kontrola nad ośrodkami adopcyjnymi przez Zarząd województwa, zgodnie z art.175 a ustawy.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w okresie kontrolowanym, 25 lutego 2020 r., odbyła się kontrola Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi, jako organu zlecającego prowadzenie Ośrodka, w zakresie sprawdzenia prawidłowości realizacji umowy w 2018 r. w zakresie kosztów prowadzenia ośrodka adopcyjnego. Nie stwierdzono żadnych znaczących nieprawidłowości.

(Dowody kontroli str.231-244)

Na podstawie dokonanych ustaleń stanu faktycznego w zakresie przedmiotu kontroli oraz w oparciu o analizę dokumentacji udostępnionej osobom kontrolującym działalność Archidiecezjalnego Ośrodka Adopcyjnego, ul. Broniewskiego 1a, 93-162 Łódź w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie**.

Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 ze zm.).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzytkaESP <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Dyrektorowi jednostki kontrolowanej.

Zespół inspektorów:

Malwina Kazimierczak

starszy specjalista

Lidia Woźniak

L. Woźniak
starszy specjalista

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Małgorzata Pyka
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej**

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.