

Łódź, 24 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.294.2023

Rada Gminy Mokrsko

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/305/23 Rady Gminy Mokrsko z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie określenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Mokrsko na 2023 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LX/305/23 Rady Gminy Mokrsko z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie określenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Mokrsko na 2023 rok, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Mokrsko na 2023 rok (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1) § 2 pkt 4 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Ustawodawca zobowiązał radę gminy do uregulowania w Programie kwestii obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt, Rada natomiast postanowiła w § 2 pkt 4 Programu wyłącznie o kastracji zwierząt umieszczonych w schronisku. Powyższe będzie skutkowało brakiem przeprowadzenia zabiegu sterylizacji u samic zwierząt przebywających w schronisku;

2) § 2 pkt 5 Programu w zakresie wyrazów „określony w art. 6 ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt” przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy i narusza hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

3) w § 3 ust. 5 Programu Rada postanowiła, że każdy wyłapano wolno żyjący kot zostanie poddany kastracji. Należy zauważyć, że ustawa o ochronie zwierząt nie zalicza kotów wolno żyjących do zwierząt bezdomnych – nie dotyczy ich zatem postulat ograniczania bezdomności zwierząt (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22). Organ nadzoru podziela również podgląd wyrażony w wyroku WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22, w którym Sąd orzekł, że przepis programu (§ 3 ust. 5), który przewiduje prowadzenie kastracji lub sterylizacji kotów wolno żyjących, a nie zawiera jednocześnie planu takich działań – narusza art. 11a ust. 2 pkt 2 oraz art. 11a ust. 3a ustawy. Regulacje przyjęte przez Radę w § 6 ust. 1-9 Programu stanowią, w ocenie organu nadzoru, plan sterylizacji lub kastracji odnoszący się do zwierząt posiadających właściciela, a nie do kotów wolno żyjących. Powyższe zastrzeżenie dotyczy też § 3 ust. 7 i § 6 ust. 1 Programu;

4) w § 3 ust. 7 Programu postanowiono o ewentualnym poszukiwaniu nowego opiekuna dla kota wolno żyjącego (jeśli kot wykazuje chęć przebywania z człowiekiem). Regulacja ta jest niespójna z brzmieniem § 3 ust. 5 Programu, w którym Rada postanowiła, że wyłapano wolno żyjący kot po poddaniu do zabiegowi kastracji zostanie odwieziono do miejsca, w którym został znaleziony. Dodatkowo należy zauważyć, że stosownie do art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi nie obejmuje swoim zakresem poszukiwania opiekunów (właścicieli) dla tych zwierząt. Poszukiwanie właścicieli dotyczy zwierząt bezdomnych, a koty wolno żyjące są zwierzętami dzikimi, żyjącymi niezależnie od człowieka.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 31 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Mokrsko