

UCHWAŁA NR .../2023

RADY MINISTRÓW

z dnia 2023 r.

**w sprawie przyjęcia projektu zmiany Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” na
lata 2014–2020**

Na podstawie art. 14ke ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225 i 412) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Na wniosek ministra właściwego do spraw rybołówstwa przyjmuje się projekt zmiany Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” na lata 2014–2020.

2. Tekst Programu Operacyjnego „Rybacko i Morze” na lata 2014–2020 w zmienionej wersji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Stosownie do art. 14ke ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225 i 412), zwanej dalej „ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju”, projekt zmiany programu realizowanego z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego jest przyjmowany przez Radę Ministrów w drodze uchwały.

Przedkładana zmiana Programu Operacyjnego „Rybnctwo i Morze”, zwanego dalej „PO RYBY 2014–2020”, została zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), oraz stosownie do art. 14ke ust. 1 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zaopiniowana pozytywnie przez Komitet Monitorujący PO RYBY 2014–2020 (uchwała nr 1/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 r.).

Projektowana zmiana PO RYBY 2014–2020 jest wynikiem zmian finansowych (realokacji środków) wprowadzanych w celu dostosowania struktury alokacji programu do uwarunkowań wynikających z wystąpienia zakłóceń rynku, spowodowanych agresją militarną Rosji w Ukrainie, i ich wpływu na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury. Z uwagi na kończący się okres programowania 2014–2020, przedmiotowa zmiana jest niezbędna dla zachowania efektywności wykorzystania przyznanych Polsce środków z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

W dniu 23 lipca 2022 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1278 z dnia 18 lipca 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 508/2014 w odniesieniu do środków szczególnych mających na celu złagodzenie skutków prowadzonej przez Rosję wojny napastniczej przeciwko Ukrainie dla działalności połowowej oraz ograniczenie wpływu zakłóceń rynku spowodowanych tą wojną napastniczą na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 195 z 22.07.2022, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem o środkach szczególnych”. Rozporządzenie to umożliwia

wykorzystanie przez Polskę części niezakontraktowanych środków finansowych PO RYBY 2014–2020 na działanie mające na celu złagodzenie skutków wpływu agresji militarnej Rosji w Ukrainie na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury. Mając powyższe na uwadze, w celu umożliwienia wypłaty pomocy finansowej podmiotom sektora rybackiego, instytucja zarządzająca PO RYBY 2014–2020 zaprojektowała zmianę programu, która w listopadzie 2022 r. została zatwierdzona przez Komisję Europejską.

Obecnie, mając na uwadze dalsze występowanie uwarunkowań wynikających z prowadzonej przez Rosję wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, które w istotny sposób nadal oddziałują na funkcjonowanie sektora rybackiego w Polsce, instytucja zarządzająca PO RYBY 2014–2020 ponownie opracowała propozycję zmiany programu, której celem jest umożliwienie wypłaty kolejnej transzy pomocy. W ramach proponowanej zmiany programu dokonane zostanie wydzielenie części dotychczas niewykorzystanych alokacji, a następnie przekazanie tych środków na działanie, o którym mowa w art. 1 pkt 7 rozporządzenia o środkach szczególnych, w celu złagodzenia skutków wojny dla podmiotów działających w sektorze rybactwa.

Istotą projektowanej obecnie zmiany PO RYBY 2014–2020 jest więc realokacja środków finansowych, w wyniku której nastąpi zmniejszenie alokacji w Priorytecie Unii 1 „Promowanie rybołówstwa zrównoważonego środowiskowo, zasobooszczędnego, innowacyjnego, konkurencyjnego i opartego na wiedzy” o kwotę 1 329 960,00 euro, zmniejszenie alokacji w Priorytecie Unii 2 „Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy” o kwotę 5 868 744,00 euro oraz zwiększenie alokacji w Priorytecie Unii 5 „Wspieranie obrotu i przetwarzania” o kwotę 7 198 704,00 euro.

Przedkładana zmiana PO RYBY 2014–2020 obejmuje również inne zmiany o charakterze dostosowawczym, będące bezpośrednią konsekwencją zmian finansowych wskazanych powyżej, w tym przede wszystkim wartości docelowe wskaźników programowych oraz wielkość kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych Celów Tematycznych. Uwzględniając fakt, że obecna perspektywa finansowa UE 2014–2020 dobiega końca, należy zauważyć, iż projektowana zmiana, poprzez realokację środków finansowych na działania, w przypadku których istnieje realna możliwość ich wykorzystania przez beneficjentów, przyczyni się również do zwiększenia tempa wydatkowania środków PO RYBY 2014–2020. Natomiast, zwiększenie kwoty wydatkowanych środków, a następnie certyfikowanych do Komisji Europejskiej przyczyni się do zachowania zasady „n+3”, a tym

samym pozwoli na pełniejsze wykorzystanie przyznanej Polsce alokacji w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Mając na uwadze treść art. 14g ust. 1 pkt 4 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, minister właściwy do spraw rybołówstwa zwrócił się do ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o opinię w zakresie zgodności projektowanej zmiany PO RYBY 2014–2020 z Umową Partnerstwa na lata 2014–2020. Pismem z dnia 19 maja 2023 r. Instytucja Koordynująca Umowę Partnerstwa potwierdziła, iż nie zgłasza uwag do przedmiotowej zmiany PO RYBY 2014–2020.

Ponadto, mając na uwadze niewielką skalę proponowanych zmian merytorycznych w treści PO RYBY 2014–2020 oraz uwzględniając konieczność zastosowania maksymalnie skróconego okresu procedowania niniejszej uchwały w celu umożliwienia jak najszybszego uzyskania zatwierdzenia projektowanej zmiany programu przez Komisję Europejską, minister właściwy do spraw rybołówstwa na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.), zwrócił się w dniu 12 maja 2023 r. do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego z prośbą o wyrażenie zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego projektu modyfikacji PO RYBY 2014–2020. Zgoda taka została wyrażona odpowiednio w pismach Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 19 maja 2023 r. oraz Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 31 maja 2023 r.

Jednocześnie, mając na uwadze szczególne znaczenie tempa prac nad projektowaną zmianą PO RYBY 2014–2020, a także uwzględniając fakt skonsultowania przedmiotowej zmiany z partnerami społecznymi w ramach Komitetu Monitorującego PO RYBY 2014–2020, w ramach procedowania przedmiotowego projektu uchwały odstąpiono od konsultacji publicznych.

Załącznik do projektowanej uchwały stanowi zmieniona treść PO RYBY 2014–2020.

Zgodnie z art. 14ke ust. 2 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju po przyjęciu zmiany PO RYBY 2014–2020 przez Radę Ministrów, projekt zmiany programu zostanie przekazany Komisji Europejskiej celem jego zatwierdzenia w ramach tzw. „procedury uproszczonej”, o której mowa w art. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 1362/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące uproszczonej procedury zatwierdzania niektórych zmian programów operacyjnych finansowanych

w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz przepisy dotyczące formatu i prezentacji rocznych sprawozdań z realizacji tych programów (Dz. Urz. UE L 365 z 19.12.2014, str. 124).