



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.324.2024

Łódź, 25 kwietnia 2024 r.

**Rada Gminy Zduny**

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XCII/463/24 Rady Gminy Zduny z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie wydania opinii dotyczącej rozwiązania stosunku pracy z radnym Rady Gminy Zduny.

### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XCII/463/24 z dnia 21 marca 2024 r. Rada Gminy Zduny odmówiła wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Gminy Zduny Markiem Sokołem.

Organ nadzoru pismem z 11 kwietnia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.324.2024 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli ww. uchwały, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 marca 2024 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W uzasadnieniu uchwały zapisano, że w treści wniosku skierowanego do Rady Gminy Zduny w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy za wypowiedzeniem z radnym Markiem Sokołem wnioskodawca jako przyczynę zamiaru rozwiązania umowy o pracę z radnym wskazał zmianę koncepcji zarządzania biurem powiatowym. Wnioskodawca nie wyraził zgody na doprecyzowanie uzasadnienia zwolnienia radnego, wskazując na brak podstawy prawnej do uwzględnienia prośby w przedmiocie doprecyzowania uzasadnienia

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zwolnienia radnego. W uzasadnieniu uchwały wskazano także, że wyżej opisane stanowisko wnioskodawcy może sugerować, iż nie chodzi o kwestie merytoryczne, a polityczne, związane z pełnieniem mandatu przez Pana Marka Sokoła oraz że Rada Gminy Zduny nie może jednoznacznie wykluczyć, że podstawą rozwiązania umowy z Panem Markiem Sokołem są zdarzenia związane z wykonywaniem przez niego mandatu radnego.

Tymczasem uzasadnienie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powinno wyjaśniać m. in. dlaczego rada uznała, że podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu radnego. W niniejszej sprawie rada nie ustaliła czy podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu radnego, a jedynie wskazano na taką możliwość. Podjęcie kwestionowanej uchwały było zatem przedwczesne.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem. Rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych uzasadnienie uchwały w sprawie odmowy udzielenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powinno obejmować: elementy prawa, elementy faktu i wnioskowanie. Najważniejszą jego częścią jest uzasadnienie faktyczne, które w szczególności powinno zawierać wskazanie tych faktów, które rada gminy uznała za decydujące dla wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym lub jej odmowy, a także przyczyn, dla których inne okoliczności stanu faktycznego nie zostały uznane za relewantne dla rozstrzygnięcia. Działanie organu władzy publicznej, mieszczące się w jego prawem określonych kompetencjach, ale noszące znamiona arbitralności i niepoddające się kontroli i nadzorowi, nie może być uznane za zgodne z prawem. Obowiązek działania na podstawie prawa, w połączeniu z zasadą zaufania do państwa, stwarza po stronie organów władzy publicznej obowiązek uzasadniania jej rozstrzygnięć. Obowiązek taki jest zaliczany do standardów demokratycznego państwa prawnego. Jest też elementem zasady jawności działania władzy publicznej (wyrok NSA z dnia 31 maja 2022 r. o sygn. akt III OSK 3615/21, wyrok NSA z dnia 21 marca 2023 r. o sygn. akt III OSK 2007/21).

Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przepis art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym powinien być wykładany w ten sposób, że rada gminy nie może odmówić zgody na rozwiązanie stosunku pracy (na wypowiedzenie wynikających z umowy o pracę warunków pracy i płacy) z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku nie są zdarzenia związane

z wykonywaniem przez radnego mandatu oraz że w związku z tym rada gminy jest uprawniona do oceny zasadności podstaw rozwiązania z radnym stosunku pracy tylko w takim zakresie, jaki jest konieczny do wykazania, że podane przez pracodawcę przyczyny są pozorne, zaś rzeczywistymi przyczynami są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu (wyrok NSA z 31 maja 2022 r. o sygn. akt III OSK 3615/21, wyrok NSA z 3 grudnia 2021 r. o sygn. akt III OSK 4443/21). W przedmiotowej sprawie Rada Gminy Zduny nie wykazała, że podstawą rozwiązania umowy o pracę są okoliczności związane z wykonywaniem mandatu. Doszło zatem do istotnego naruszenia art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W odpowiedzi na zawiadomienie w niniejszej sprawie Przewodniczący Rady Gminy Zduny w piśmie z 22 kwietnia 2024 r. złożył wyjaśnienia, których to organ nadzoru nie podziela, mając na uwadze argumenty przedstawione powyżej.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność niniejszej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Dorota Ryl***

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Zduny