

Łódź, 19 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.388.2023

Rada Gminy w Łubnicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLV/287/2023 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łubnice w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 marca 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLV/287/2023 została podjęta m. in. na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten, jak stanowi art. 11a ust. 2 tej ustawy, obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, 3) odławianie bezdomnych zwierząt, 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, 6) usypianie ślepych miotów, 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program opieki nad zwierzętami powinien również określać wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11a ust. 5 ww. ustawy. Obowiązkowe elementy programu zostały określone w ust. 2 pkt 1-8 i ust. 5 art. 11a, natomiast fakultatywne w ust. 3 i 3a.

W § 4 ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XLV/287/2023 zatytułowanego „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganie bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łubnice w 2023 roku” ustalono, że umożliwia się bezpłatne usypianie ślepych miotów właścicielom zwierząt wyłącznie w przypadkach uzasadnionych przez lekarza weterynarii.

Podobnie w § 7 ust. 2 pkt 4 ww. załącznika w zakresie finansowania Programu ustalono, że na usypianie ślepych miotów właścicielom zwierząt domowych (kotów i psów) przeznaczają się 1500 złotych.

Artykuł 11a ust. 2 pkt 6 ustawy o ochronie zwierząt nakłada na organ stanowiący gminy obowiązek zawarcia w programie kwestii dotyczącej usypiania ślepych miotów, przy czym przepis ten nie określa, jakich zwierząt zabiegi usypiania mają dotyczyć.

Przywołane powyżej ustalenia, w ocenie organu nadzoru, istotnie naruszają prawo w zakresie, w jakim Rada Gminy kwestię usypiania ślepych miotów ograniczyła, w § 4 ust. 2 pkt 2 Programu wyłącznie do zwierząt posiadających właścicieli, a w § 7 ust. 2 pkt 4 Programu wyłącznie do psów i kotów posiadających właścicieli. Mając na uwadze art. 11a ust. 2 pkt 6 ww. ustawy oraz przyjęty w judykaturze pogląd w tym zakresie, należy uznać, że postanowienia Programu ograniczające usypianie ślepych miotów wyłącznie do zwierząt posiadających właścicieli nie znajduje uzasadnienia.

Ponadto powyżej cytowane zapisy, pomimo że dotyczą kwestii usypiania ślepych miotów różnią się w swojej treści.

Ponadto regulacja § 4 ust. 1 pkt 5 Programu w zakresie wyrazu „nowych” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 5 ww. ustawy.

Wobec powyższego w terminie do 24 kwietnia 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łubnice