

Łódź, 2 lutego 2022 r.

PNIK-I.4131.134.2022

Rada Gminy Widawa

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVIII/325/22 Rady Gminy Widawa z dnia 10 stycznia 2022 r. w sprawie nadania Statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Widawie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Widawa na sesji, która odbyła się 10 stycznia 2022 r. podjęła uchwałę w sprawie nadania Statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Widawie. Statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały.

W § 3 ust. 3 Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Widawie – zwanego dalej Statutem, Rada przyjęła, że bezpośredni nadzór i kontrolę nad działalnością Ośrodka sprawuje Wójt. Z kolei zgodnie z § 3 ust. 4 Statutu, nadzór merytoryczny nad działalnością Ośrodka w zakresie zadań zleconych sprawuje Wojewoda Łódzki. W ocenie organu nadzoru wymienione zapisy stanowią nieuprawnioną modyfikację przepisów ustawowych. Zgodnie z art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268

z późn. zm.) do zadań wojewody należy nadzór nad realizacją zadań samorządu gminnego, powiatowego i województwa, w tym nad jakością działalności jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz nad jakością usług, dla których minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określił standardy, a także nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami. Z treści art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej wynika zatem, że wojewoda sprawuje nadzór nad wszystkimi zadaniami ośrodka pomocy społecznej. Nie jest możliwe zawężenie przez radę gminy zakresu nadzoru wojewody w jakimkolwiek zakresie. Oprócz, bowiem zadań zleconych, wykonywanych przez gminę, samorząd gminny realizuje także zadania własne. Jeżeli tymi zadaniami zajmuje się ośrodek pomocy społecznej, nadzór nad wykonywaniem tych zadań, należy do wojewody. Dodatkowo ustawa o pomocy społecznej w art. 126 doprecyzowuje uprawnienia kontrolne wojewody, lecz już nie co do ich zakresu, ale narzędzi, którymi wojewoda może się posługiwać. W treści § 3 ust. 4 Statutu Rada ograniczyła zatem ustalony przez ustawodawcę zakres sprawowanego przez wojewodę nadzoru nad działalnością ośrodka poprzez wskazanie, że nadzór ten sprawowany jest w zakresie zadań zleconych. Treść § 3 ust. 3 i 4 Statutu prowadzi zatem do wniosku, że skoro wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością Ośrodka w sprawach zleconych to w pozostałych sprawach na podstawie § 3 ust. 3 Statutu nadzór miałby sprawować Wójt, co stanowi naruszenie art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej. Ponadto na mocy art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Rada przyjmując zatem w § 3 ust. 3 Statutu, że kontrolę nad działalnością Ośrodka sprawuje Wójt, nie uwzględniła faktu, że na mocy art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym komisja rewizyjna powoływana przez radę kontroluje działalność jednostek organizacyjnych gminy, a zatem także ośrodka pomocy społecznej. W odniesieniu do powyższych zastrzeżeń organ nadzoru zaznacza, że modyfikacja przepisów ustawowych stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/90; NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

Mając na uwadze powyższe, zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy również § 12 ust. 9 Statutu, zgodnie z którym organy gminy sprawują kontrolę i nadzór nad działalnością Ośrodka w sposób i trybie określonym w ustawie. Zaznaczyć należy, że wojewoda, który sprawuje nadzór nad wszystkimi zadaniami realizowanymi przez ośrodek pomocy społecznej, nie jest organem gminy.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Widawa