

Łódź, 19 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.615.2022

**Rada Gminy Ksawerów**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr L/392/2022 Rady Gminy Ksawerów z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 5 maja 2022 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Z kolei przepis art. 97 ust. 1a stanowi, że w przypadku osoby bezdomnej skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych albo schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie ma zastosowania ust. 1 zdanie drugie. Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego, opłata nie może być wyższa niż 30% dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie osoby skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych, a w przypadku schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie może być wyższa niż 50% tego dochodu. Ponadto należy przytoczyć art. 97

ust. 1 ustawy w myśl, którego opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Opłata, o której mowa w tym przepisie jest ustalana w drodze decyzji administracyjnej, która nie jest decyzją uznaniową, ponieważ ustalenie opłaty nie może być uznaniowe. Istnieje ścisły związek pomiędzy art. 97 ust. 5, ust. 1a i ust. 1 ustawy, bowiem postanowienia uchwały podjętej w trybie art. 97 ust. 1a i ust. 5 nie mogą powodować zmiany charakteru decyzji wydanej na podstawie art. 97 ust. 1 tzn. nie mogą prowadzić do przekształcenia tej decyzji w decyzję uznaniową.

Analiza postanowień uchwały Rady Gminy Ksawerów prowadzi do wniosku, że zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi będzie oznaczać, że decyzja wydana na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy nie będzie decyzją wiążącą, lecz uznaniową.

Z tabeli zawartej w § 3 uchwały wynika, że w przypadku dochodu osoby/rodziny do 100% odpłatność ta wynosi do 30 % wysokości miesięcznej odpłatności wyrażonej w % od dochodu osoby samotnie gospodarującej lub osoby w rodzinie, dla osób bezdomnych i do 50% dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję określającą wysokość opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 maja 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości  
Wójt Gminy Ksawerów