



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.288.2022

Łódź, 31 marca 2022 r.

**Rada Gminy
Rawa Mazowiecka**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

§ 6 w zakresie wyrazów „w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego” uchwały Nr XXXVIII.248.22 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia na rok 2022 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Rawa Mazowiecka, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobieranych przez uczelnie, szkoły wyższe, placówki doskonalenia nauczycieli i inne podmioty, których zadania statutowo obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Rawa Mazowiecka podjęła uchwałę w sprawie ustalenia na rok 2022 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Rawa Mazowiecka, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobieranych przez uczelnie, szkoły

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wyższe, placówki doskonalenia nauczycieli i inne podmioty, których zadania statutowo obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały, zawiadomieniem z 8 marca 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości dotyczące § 6 uchwały, w zakresie publikacji tejże uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 14 marca 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Rawa Mazowiecka wskazał, że § 6 uchwały, zgodnie z którym „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku.” został wprowadzony mając na uwadze niejednolite orzecznictwo sądów co do charakteru tego aktu. Przewodniczący jednocześnie wskazał również, że adresatem uchwały nie są imiennie wskazani nauczyciele, ale każdy nauczyciel zatrudniony aktualnie i w całym okresie obowiązywania uchwały we wszystkich placówkach prowadzonych przez Gminę Rawa Mazowiecka, co w ocenie organu nadanie takiej uchwały znamiona aktu prawa miejscowego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Analizy postanowień uchwały wskazuje, że w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Kwestionowana uchwała bowiem nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ww. ustawy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych, podlegałby publikacji.

Aby akt normatywny uznany został bowiem za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Tym samym Rada postanawiając w § 6 przedmiotowej uchwały, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, postanowiła o opublikowaniu uchwały w sposób niedopuszczalnym dla aktu nie mającego charakteru aktu prawa miejscowego. W takiej sytuacji uznać należy, że uchwała rady gminy dotycząca przyjęła planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół, powinna zostać potraktowana jako uchwała "zwykła" i to nie podlegająca ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, z uwagi na fakt, iż przepisy prawa obowiązku takiego nie przewidują. Wobec braku podstaw do zawarcia w przedmiotowej uchwale zapisu, że podlega ona ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zasadne jest stwierdzenie § 6 w zakresie wyrazów „w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”, ponieważ taki zapis uchwały narusza art. 13 pkt 1 - 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie ulega wątpliwości, że publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz uchwały nie będące prawem lokalnym - jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią. Tymczasem, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie wymienionego art. 13 ustawy.

Trzeba również wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sąd Administracyjny w Łodzi z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 825/21, w uzasadnieniu którego Sąd podkreślił, że uchwała w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli potwierdził, iż nie jest aktem prawa miejscowego, a zatem nie podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu tego orzeczenia, zapis w takiej uchwale stanowiący o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa. Tym samym organ nadzoru, który akceptuje powyższe orzeczenie, stoi na stanowisku, że uchwała sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół nie jest aktem prawa miejscowego, a tym samym nie podlega promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W sytuacji, w której zapis § 6 uchwały w zakresie wyrazów „w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego” w istotny sposób narusza prawo, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gmin Rawa Mazowiecka