



**MINISTER
RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

BJA-V.084.1.3.2022.EB

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pani
Anna Jackowska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
we Włocławku
ul. Kapitulna 24
87-800 Włocławek**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a ust. 1 w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ (dalej: ustawa), Minister Rodziny i Polityki Społecznej przeprowadził w Powiatowym Urzędzie Pracy we Włocławku (dalej: PUP/Urząd), kontrolę w zakresie wydatkowania w latach 2020-2021 środków Funduszu Pracy (dalej: FP) na realizację wybranych instrumentów rynku pracy: refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, przyznawanie środków na podjęcie działalności gospodarczej, z możliwością pozyskiwania informacji z okresów wcześniejszych i późniejszych.

I. Podsumowanie wyników kontroli

1. Działalność PUP we Włocławku w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.
2. W latach 2020-2021, do Urzędu wpłynęły łącznie 884 wnioski, w tym 350 wniosków o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej lub skierowanego poszukującego pracy absolwenta i 534 wnioski o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej. Urząd ostatecznie zawarł 669 umów w łącznej kwocie 16 246 296,63 zł.
3. Urząd zachował właściwość podmiotową, tj. środki przyznawane były uprawnionym osobom i podmiotom przez Starostę Powiatu Włocławskiego (dalej: Starosta), w imieniu którego działali umocowni pracownicy Urzędu.
4. PUP zachował prawidłowość przedmiotową, tj. środki przekazywał na badane instrumenty rynku pracy: refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego

¹ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 690.

bezrobotnego (art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy), jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej (art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy, dalej: dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej).

5. Urząd rzetelnie rozliczył dotacje udzielone beneficjentom na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej i refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego.

Stwierdzone nieprawidłowości

Za działanie nieprawidłowe uznano:

6. W obowiązującym w Urzędzie wzorze wniosku o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz w informacjach opublikowanych na stronie internetowej Urzędu zawarto i stosowano przy rozpatrywaniu wniosków ograniczenia niewynikające z ustawy, polegające na ustaleniu limitu dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej do wysokości niższej niż określona w ustawie.

7. W informacjach opublikowanych na stronie internetowej Urzędu dot. refundacji kosztów poniesionych na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej lub skierowanego poszukującego pracy absolwenta zawarto oraz stosowano przy rozpatrywaniu wniosków ograniczenia niewynikające z ustawy, polegające na ustaleniu limitu refundacji do wysokości niższej niż określono w ustawie.

8. W Procedurach² przyznawania bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, realizacji umowy oraz postępowania w przypadku naruszenia jej warunków oraz dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, realizacji umowy oraz postępowania w przypadku naruszenia jej warunków wskazano nieobowiązujące rozporządzenie w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej.

II. Ustalenia kontroli

II.1. Planowanie zadań w zakresie aktywizacji zawodowej bezrobotnych w formie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej

9. W latach 2020-2021, PUP planował wysokość środków przeznaczonych na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej, na podstawie wydatków zrealizowanych w poprzednim roku oraz w wysokości przyznanych środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu w danym roku.

10. W *Planach wydatków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na rok 2020 i 2021 dla Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku* ujęto kwotę w wysokości ogółem 49 507 829,98 zł, w tym na badane instrumenty rynku pracy 4 500 000 zł. Stosownie do art. 22 ust. 6 w związku z ust. 5 pkt 4 oraz art. 109 ust. 9 ustawy, Powiatowa Rada Rynku Pracy we Włocławku pozytywnie zaopiniowała³ ww. *Plany wydatków*.

² Wprowadzonych Zarządzeniem nr 7/2017 z 15 marca 2017 r. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku w sprawie obowiązku stosowania procedur dotyczących przyznawania bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, realizacji umowy oraz postępowania w przypadku naruszenia jej warunków oraz procedur refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanego bezrobotnego, realizacji umowy oraz postępowania w przypadku jej naruszenia.

³ Uchwały nr: 1/2020 z 1 stycznia 2020 r., 3/2020 z 30 grudnia 2020 r., 1/2021 z 28 stycznia 2021 r., 4/2021 z 13 grudnia 2021 r.

11. Kontrolą objęto wydatki o wartości 959 682,45 zł, w zakresie:
- refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy – 497 346,58 zł,
 - dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej – 462 335,87 zł.
12. W badanym okresie instrumentami rynku pracy podlegającymi kontroli objęto łącznie 700 osób, w tym:
- refundacją kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy – 324 osoby,
 - dofinansowaniem podjęcia działalności gospodarczej – 376 osób.

[Akta kontroli: 127-136, 168-3177, 3246-3251]

II.2. Procedury refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej

13. W badanym okresie w Urzędzie obowiązywały Procedury⁴ przyznawania bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, realizacji umowy oraz postępowania w przypadku naruszenia jej warunków oraz dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, realizacji umowy oraz postępowania w przypadku naruszenia jej warunków (dalej: procedury).

W § 1 pkt 3 procedur wskazano nieobowiązujące od 1 lipca 2017 r. rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej⁵.

14. W obowiązujących w Urzędzie procedurach określono m.in. zasady rozpatrywania wniosków, wysokość dofinansowania, treść umowy oraz tryb postępowania w przypadku naruszenia warunków umowy. W § 3 procedur wskazano, że wysokość dofinansowania nie może przekroczyć 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia, tj. zgodnie z art. 46 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy.

15. W okresie objętym kontrolą obowiązujący w PUP wzór wniosku o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej w pkt II – Kwota wnioskowanych środków zawierał pouczenie, że bezrobotnemu mogą być przyznane środki w wysokości nie wyższej niż 20 000 zł (w 2020 r.) i 25 000 zł (w 2021 r.). W Informacjach dotyczących jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej opublikowanych na stronie internetowej Urzędu wskazano ww. progi dofinansowania. Natomiast zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy, starosta może z Funduszu Pracy przyznać bezrobotnemu lub poszukującemu pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. W związku z powyższym ograniczenie kwoty dofinansowania już na etapie składania wniosku stanowi naruszenie art. 46 ust.1 pkt 2 ustawy.

16. W badanym okresie w informacjach opublikowanych na stronie internetowej Urzędu dot. Refundacji kosztów poniesionych na wyposażenia lub doposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej lub skierowanego poszukującego pracy absolwenta wskazano, że maksymalny poziom wsparcia może wynieść do 20 000 zł na jedno stanowisko pracy przy pełnym wymiarze czasu pracy (w 2020 r.) i do 25 000 zł na jedno stanowisko pracy przy pełnym wymiarze czasu pracy (w 2021 r.). Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy, starosta z Funduszu Pracy może zrefundować podmiotowi prowadzącemu działalność

⁴ Stanowiące załączniki nr 1 i nr 2 do Zarządzenia nr 7/2017 z dnia 15 marca 2017 r. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku.

⁵ Wskazane w procedurach rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 kwietnia 2012 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1041), utraciło moc z dniem 1 lipca 2017 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 22 czerwca 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją programu „Za życiem” (Dz.U. poz. 1292).

gospodarczą koszty wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Ograniczenie kwoty dofinansowania już na etapie składania wniosku stanowi naruszenie art. 46 ust.1 pkt 1 ustawy.

Zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektora PUP we Włocławku⁶, ograniczenie kwoty refundacji i dofinansowania wynikało z ilości posiadanych środków finansowych w realizowanych projektach w stosunku do liczby uczestników tych projektów oraz realizacji wskaźnika udziału uczestników. Jednakowa kwota w obu instrumentach rynku pracy została przyjęta w celu nieprzekroczenia wydatków na określoną grupę beneficjentów oraz z powodu niewyróżniania osób bezrobotnych otrzymujących wsparcie z różnych źródeł pochodzenia środków.

Działanie Urzędu polegające na ograniczeniu kwoty środków dot. refundacji kosztów poniesionych na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej do wysokości niższej niż określona w ustawie zostało ocenione jako działanie nieprawidłowe.

17. Dyrektor i Zastępca Dyrektora PUP we Włocławku posiadali upoważnienia Starosty do załatwiania spraw w Jego imieniu, jednak 3 z nich zostały wydane m. in. na podstawie uchylonego art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym⁷.

18. Realizacją wybranych instrumentów rynku pracy zajmowali się pracownicy następujących komórek organizacyjnych Urzędu⁸:

- Działu Instrumentów Rynku Pracy – 5 pracowników (dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej – 3 osoby, refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy – 2 osoby),
- Centrum Aktywizacji Zawodowej – 2 osoby.

19. W latach 2020-2021, do Urzędu wpłynęły 884 wnioski na łączną kwotę 21 140 000,00 zł⁹ dotyczące badanych instrumentów rynku pracy, w tym: 693 rozpatrzone pozytywnie, 161 rozpatrzone negatywnie, 30 pozostawiono bez rozpatrzenia. Główne przyczyny negatywnego rozpatrzenia wniosków to: prowadzenie działalności o takim samym PKD w miejscu planowanej działalności, brak zabezpieczenia umowy, niewystarczające środki finansowe, brak osób bezrobotnych w bazie Urzędu, które spełniłyby oczekiwania pracodawcy w razie konieczności uzupełnienia stanowiska pracy.

Dyrektor PUP zawarł z beneficjentami 669 umów na realizację badanych instrumentów rynku pracy w łącznej wysokości 16 246 296,63 zł, w tym: 379 umów w sprawie dokonywania refundacji kosztów na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy – 7 473 516,63 zł, 290 umów w sprawie przyznania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej – 8 772 780,00 zł.

⁶ Wyjaśnienia z 31 marca 2022 r., RI-0920-1/RT/22.

⁷ Upoważnienia Nr: 22/2015, 12/2021, 13/2021.

t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 528. Art. 39 uchylony art. 8 ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 40, poz. 230), który wszedł w życie 1 stycznia 2011 r.

⁸ Uchwała Nr 820/18 Zarządu Powiatu we Włocławku z 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku, Uchwała Nr 297/20 Zarządu Powiatu we Włocławku z 22 lipca 2020 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku, Uchwała nr 460/21 Zarządu Powiatu we Włocławku z 23 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku.

⁹ W ramach dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej: w 2020 r. – 197 wniosków w łącznej wysokości 3 940 000,00, w 2021 r. – 337 wniosków w łącznej wysokości 8 425 000,00 zł. W ramach refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy: w 2020 r. – 135 wniosków w łącznej wysokości 2 800 000,00 zł, w 2021 r. – 215 wniosków w łącznej wysokości 5 975 000,00 zł.

Sposób rozpatrzenia wniosków, zawarcia i realizacji umów był następujący:

Wybrane instrumenty rynku pracy	Wnioski ogółem	Wnioski rozpatrzone pozytywnie	Wnioski rozpatrzone negatywnie	Wnioski pozostawione bez rozpatrzenia	Zawarte umowy	Liczba zrealizowanych umów
2020 r.						
Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	135	110 (w 7 sprawach wnioskodawca zrezygnował z zawarcia umowy)	13	12	100	- (nie upłynął 24 miesięczny okres utrzymania stanowiska pracy)
Dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej	197	143 (w 4 sprawach wnioskodawca zrezygnował z zawarcia umowy oraz 1 osoba utraciła status osoby bezrobotnej)	46	8	138	137
2021 r.						
Refundacja kosztów wyposażenia stanowiska pracy	215	199 (w 11 sprawach wnioskodawca zrezygnował z zawarcia umowy)	13	3	190	- (nie upłynął 24 miesięczny okres utrzymania stanowiska pracy)
Dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej	337	241 (w 2 sprawach wnioskodawca zrezygnował z zawarcia umowy)	89	7	241	30

20. W 2020 r. przeprowadzono 42 wizje lokali przed przyznaniem wsparcia w zakresie dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej oraz 2 weryfikacje, na miejscu, zakupów dokonanych w zakresie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy. W 2021 r. przeprowadzono 10 wizji lokali przed przyznaniem środków na podjęcie działalności gospodarczej. Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora PUP we Włocławku¹⁰, z powodu pandemii COVID-19 zrezygnowano z wyjazdów na miejsce, a w celu potwierdzenia dokonania zakupów przez wnioskodawców, Urząd wykorzystywał dostępne środki i narzędzia elektroniczne (m. in. rejestry CEIDG, KRS, raporty ZUS, dokumentacja fotograficzna).

[Akta kontroli: 19-117, 125-128, 140-167, 3252-3353, 3370, 3379-3381, 3400]

II.3. Prawidłowość wydatkowania środków FP w ramach refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy

21. W 2020 i 2021 r., 79 podmiotom zrefundowano ze środków FP koszty wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy. Do badania wybrano 20 spraw¹¹.

¹⁰ Przekazanych 25 marca 2022 r. oraz z 30 marca 2022 r.

¹¹ Obejmujących umowy o łącznej wartości 500 000,00 zł.

22. Dokumentacja związana z organizacją i realizacją 20 umów w sprawie dokonywania refundacji kosztów na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy była kompletna w zakresie wymaganym przepisami i uregulowaniami wewnętrznymi PUP, w szczególności zawierała:

- wnioski, złożone zgodnie z właściwością miejscową, o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, skierowanego opiekuna osoby niepełnosprawnej lub skierowanego poszukującego pracy absolwenta, w tym dane i załączniki wymagane § 2 ust. 2 i 4 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej¹² (dalej: rozporządzenie),
- umowy w sprawie dokonywania refundacji kosztów na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy, uwzględniające elementy wymagane § 4 ust. 3 rozporządzenia,
- dokumentację potwierdzającą zatrudnienie na zrefundowanym stanowisku pracy bezrobotnych skierowanych przez PUP.

23. Starosta powiadomił pisemnie (w postaci papierowej) wnioskodawców o uwzględnieniu wniosku o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku, tj. zgodnie z § 3 ust. 3 rozporządzenia.

24. W zbadanych sprawach, stosownie do § 5 ust. 4 rozporządzenia, Starosta przed dokonaniem wypłaty refundacji i skierowaniem bezrobotnego stwierdził utworzenie stanowiska pracy, jego wyposażenie lub doposażenie.

W jednym przypadku¹³, protokół z 9 października 2020 r. został opatrzony datą 31 sierpnia 2020 r., pomimo wpływu rozliczenia do PUP 8 października 2020 r. Według wyjaśnień Dyrektora PUP we Włocławku¹⁴, data umieszczona na protokole była oczywistą omyłką pisarską.

25. Przyznane przez Starostę podmiotom uprawnionym środki FP na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy nie były wyższe niż 6-krotna wysokość przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu zawarcia umowy, o której mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 w związku z ust. 5 ustawy. Urząd wypłacił refundację w kwotach zgodnych z rozliczeniami i nie wyższych niż ustalono w § 1 ust. 3 umów w sprawie dokonywania refundacji kosztów na wyposażenie lub doposażenie stanowisk(-a) pracy, finansowanej na zasadach określonych w art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy.

26. PUP w § 9 umów w sprawie dokonywania refundacji kosztów na wyposażenie lub doposażenie stanowisk(-a) pracy prawidłowo zabezpieczył wykorzystanie środków publicznych. Jako zabezpieczenie zastosowano poręczenie (16 umów) oraz blokadę środków zgromadzonych na rachunku bankowym (4 umowy), tj. formy przewidziane w § 10 ust. 1 rozporządzenia. W § 7 umów określono też sytuacje, których zaistnienie skutkuje zwrotem refundacji.

Zgodnie z § 10 ust. 2 rozporządzenia, Starosta określił termin złożenia zabezpieczenia zwrotu refundacji. Dokumentację stanowiącą zabezpieczenie zwrotu refundacji beneficjenci złożyli we wskazanym terminie.

27. We wszystkich zbadanych sprawach, wypełniając obowiązek określony w § 5 ust. 1 rozporządzenia, podmioty złożyły rozliczenie zawierające zestawienie kwot wydatkowanych od dnia zawarcia umowy o refundację na poszczególne wydatki ujęte w szczegółowej specyfikacji. Zgodnie z § 5 ust. 5 rozporządzenia, w rozliczeniach zostały wykazane kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług oraz zawierały informację o przysługującym prawie do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego zawartego w wykazywanych wydatkach lub prawo do zwrotu podatku naliczonego.

¹² t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 243.

¹³ Lp. 2 z wykazu pn. *Rejestr umów FP 2020*.

¹⁴ Wyjaśnienia z 1 kwietnia 2022 r., RI-0920-2/RT/22.

28. W ramach obowiązku wskazanego w § 5 ust. 6 rozporządzenia, Urząd dokonał oceny prawidłowości wykonania umowy, m. in. poprzez wykorzystanie dokumentacji elektronicznej w zakresie kontroli zatrudnienia na utworzonych stanowiskach pracy (raporty ZUS dostępne w ramach programu Syriusz). Stosownie do § 3 pkt 9 umów, beneficjenci przedłożyli dokumentację potwierdzającą zatrudnienie pracowników.

29. W zbadanych sprawach nie wystąpiły przypadki wezwania do zwrotu środków FP.

[Akta kontroli: 18-22, 168-1309, 3178-3221, 3397-3399]

II.4. Prawidłowość wydatkowania środków FP w ramach dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej

30. W latach 2020-2021, 379 osobom przyznano dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej. Badaniem objęto 20 spraw¹⁵.

31. Analiza ww. 20 spraw dotyczących przyznania bezrobotnym dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej wykazała, że:

- wszystkie złożone, zgodnie z właściwością miejscową, wnioski o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej zawierały dane określone w § 6 ust. 2 rozporządzenia, tj. m.in.: oznaczenie bezrobotnego, miejsce jego zamieszkania, PESEL, kwotę wnioskowanego dofinansowania, kalkulację kosztów związanych z podjęciem działalności gospodarczej oraz źródła ich finansowania, specyfikację wydatków do poniesienia, proponowaną formę zabezpieczenia zwrotu dofinansowania,
- we wszystkich przypadkach Urząd, przyznając dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej, uwzględnił przepisy § 7 ust. 1-2 rozporządzenia, tj. m.in. czy w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku bezrobotny nie odmówił bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy, nie przerwał z własnej winy szkolenia, stażu, realizacji indywidualnego planu działania,
- we wszystkich zbadanych sprawach o uwzględnieniu wniosku o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej Starosta powiadomił bezrobotnego, w formie pisemnej (w postaci papierowej), w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku, tj. zgodnie z § 7 ust. 4 rozporządzenia,
- w zawartych umowach w sprawie przyznania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej uwzględniono elementy wymienione w § 8 ust. 2 rozporządzenia, w tym m.in.: 12-miesięczny okres prowadzenia działalności gospodarczej, zobowiązanie do wydatkowania otrzymanego dofinansowania zgodnie z wnioskiem, złożenie rozliczenia w terminie 2 miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej,
- we wszystkich zbadanych przypadkach beneficjenci złożyli zabezpieczenie zwrotu dofinansowania w formie poręczenia, tj. zgodnej z § 10 ust. 1 rozporządzenia,
- zbadane pisma zawiadamiające o uwzględnieniu wniosku o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej zawierały informację o terminie złożenia zabezpieczenia, o którym mowa w § 10 ust. 2 rozporządzenia; dokumentację dotyczącą zabezpieczenia zwrotu dofinansowania złożono do Urzędu we wskazanym terminie,
- we wszystkich zbadanych przypadkach przyznane przez Starostę osobom bezrobotnym środki na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej nie były wyższe niż, wymieniona w art. 46 ust. 1 pkt 2 w związku z ust. 5 ustawy, 6-krotna wysokość przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu zawarcia umowy; środki dofinansowania każdorazowo były przekazywane po podpisaniu umowy w sprawie przyznania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej,

¹⁵ Obejmujących umowy w łącznej kwocie 447 896 zł.

- rozliczenia wydatkowanych środków złożono do Urzędu w terminie do dwóch miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej, tj. zgodnie z § 8 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia; z wyjątkiem 1 sprawy, w której rozliczenie złożono 2 dni po terminie¹⁶,
- we wszystkich zbadanych przypadkach, na podstawie przedłożonych faktur, Urząd zweryfikował zgodność poniesionych wydatków przez beneficjentów ze specyfikacją wydatków do poniesienia w ramach dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej,
- spośród 20 zbadanych spraw w 11 upłynął termin 12-miesięcznego okresu prowadzenia działalności gospodarczej; Urząd poinformował beneficjentów o wywiązaniu się z warunków umowy w sprawie przyznania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej.

32. Urząd zweryfikował, w zbadanych sprawach, spełnienie warunku określonego w § 8 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia, tj. prowadzenia działalności gospodarczej przez okres co najmniej 12 miesięcy poprzez: zaświadczenia z Urzędu Skarbowego potwierdzające okres prowadzenia działalności gospodarczej oraz niezawieszania działalności w tym okresie, zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o okresach podlegania ubezpieczeniom społecznym z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej, wgląd do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, raporty Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

33. W zbadanych sprawach nie wystąpiły przypadki wezwania do zwrotu środków FP.

[Akta kontroli: 28-41, 125-126, 2258-3177, 3222-3245]

II.5. Finanse

34. Na badane instrumenty rynku pracy w okresie objętym kontrolą wydatkowano ogółem środki w kwocie 16 155 079,24 zł, w tym w:

- 2020 r. 5 020 806,26 zł:
 - refundacja kosztów wyposażenia stanowiska pracy – 2 293 010,26 zł, którą objęto łącznie 115 osób, z czego ze środków FP 79 999,99 zł, Rezerwy MRiPS 178 067,86 zł, PO WER 738 735,76 zł, RPO 1 296 206,65 zł;
 - dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej – 2 727 796 zł, którym objęto łącznie 137 osób, z czego ze środków FP i Rezerwy MRiPS 437 896,00 zł, PO WER 980 000,00 zł, RPO 1 309 900,00 zł;
- 2021 r. 11 134 272,98 zł:
 - refundacja kosztów wyposażenia stanowiska pracy – 5 159 657,18 zł, którą objęto łącznie 209 osób, z czego ze środków FP 1 564 533,11 zł, Rezerwy MRiPS 372 845,50 zł, PO WER 876 440,16 zł, RPO 2 345 838,41 zł;
 - dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej – 5 974 615,80 zł, którym objęto łącznie 239 osób, z czego ze środków FP i Rezerwy MRiPS 2 699 984,00 zł, PO WER 900 000,00 zł, RPO 2 374 631,80 zł.

Kwoty oraz liczby osób wykazane w Sprawozdaniach o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień roku 2020 i 2021 były zgodne z przedłożonymi zestawieniami obrotów i sald za okresy 01.01.2020 – 31.12.2020 i 01.01.2021 – 31.12.2021 oraz rejestrami umów.

[Akta kontroli: 19-66, 3246-3369]

III. Informacje o kontroli

Kontrolę przeprowadził, upoważniony przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej¹⁷, Zespół kontrolerów w składzie:

- Magdalena Pachulska, naczelnik Wydziału, kierownik Zespołu,
- Ewa Buczek, główny specjalista, członek Zespołu.

¹⁶ Lp. 11 z wykazu pn. *Dotacje 2021 FP i REZERWA*; termin upływał 16 czerwca 2021 r. - rozliczenie wpłynęło do Urzędu 18 czerwca 2021 r.

¹⁷ Upoważnienia z 15 marca 2022 r. nr: BKA-V.0121.7.2022, BKA-V.0121.8.2022.

Czynności kontrolne przeprowadzono od 21 marca do 29 kwietnia 2022 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy we Włocławku, z siedzibą przy ul. Kapitulnej 24, 87-800 Włocławek.

W okresie objętym kontrolą Urzędem kierowali:

- Pani Bożena Stępniewska, powołana przez Starostę Włocławskiego z dniem 1 kwietnia 2015 r. na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku – do 29 marca 2021 r.,
- Pani Anna Jackowska, powołana przez Starostę Włocławskiego z dniem 30 marca 2021 r. na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Włocławku.

Kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłosił zastrzeżeń do *Projektu wystąpienia pokontrolnego* przekazanego pismem z 10 maja 2022 r.

IV. Zalecenia

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zalecam dostosowanie:

1. Wzoru wniosku o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz treści informacji publikowanych na stronie internetowej Urzędu dot. refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej do art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy oraz zapewnienie prawidłowego stosowania regulacji zawartych w tych przepisach.
2. Treści procedur obowiązujących w Urzędzie dot. refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej do aktualnego rozporządzenia.

Zwracam się o przedłożenie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego *Wystąpienia pokontrolnego*.

Od *Wystąpienia pokontrolnego* nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w wersji elektronicznej.

Minister
z up.
Stanisław Szwed
Sekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Znak pisma	BKA-V.084.1.3.2022.EB
Identyfikator pliku	5664407
Nazwa pliku	KW_682558_BKA_plik6.DOCX
Wersja pliku	2
Skrót pliku	990118c02cdefaa7cf0b651ef85900f6

Wydrukował(a): Ewa Buczek BKA-V

Data wydruku: 2022-07-14 13:55:56

.....

Podpisane przez:

Stanisław Szwed

Sekretarz stanu - Sekretarz Stanu

Data podpisu: 2022-06-03 16:06:56

Numer certyfikatu: 100346154726797473095217382641870662922

Wystawca certyfikatu: Asseco Data Systems S.A.