

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2020 r.

w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń

Na podstawie art. 176a ust. 5 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460 oraz z 2020 r. poz. 374, 695 i 875) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) rodzaje, zawartość, tryb sporządzania oraz aktualizacji przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, zwanego dalej „przedsiębiorcą”, planu działań w przypadku wystąpienia:
 - a) sytuacji kryzysowych,
 - b) stanów nadzwyczajnych,
 - c) bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa lub integralności infrastruktury telekomunikacyjnej przedsiębiorcy lub świadczonych przez niego usług – zwanych dalej „sytuacjami szczególnych zagrożeń”;
- 2) organy uzgadniające plan działań w sytuacjach szczególnych zagrożeń, zwany dalej „planem”, oraz zakres tych uzgodnień;
- 3) rodzaje przedsiębiorców obowiązanych do uzgadniania zawartości planu;
- 4) rodzaje działalności telekomunikacyjnej niepodlegającej obowiązkowi sporządzania planu;
- 5) rodzaje przedsiębiorców niepodlegających obowiązkowi sporządzania planu.

§ 2. 1. Obowiązkowi sporządzenia planu nie podlega przedsiębiorca:

- 1) którego roczne przychody z tytułu wykonywania działalności telekomunikacyjnej w poprzednim roku obrotowym były równe kwocie 10 milionów złotych lub mniejsze od tej kwoty lub

- 2) który wykonuje działalność telekomunikacyjną:
- a) polegającą wyłącznie na dostarczaniu udogodnień towarzyszących,
 - b) wyłącznie na obszarze mniejszym od granic administracyjnych jednego powiatu, z wyłączeniem miasta na prawach powiatu w rozumieniu ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, 1571 i 1815),
 - c) polegającą wyłącznie na dostarczaniu sieci lub łączy telekomunikacyjnych dzierżawionych od innego przedsiębiorcy,
 - d) polegającą wyłącznie na sprzedaży we własnym imieniu i na własny rachunek usługi telekomunikacyjnej świadczonej przez innego dostawcę usług,
 - e) polegającą wyłącznie na rozprowadzaniu lub rozpowszechnianiu programów radiofonicznych lub telewizyjnych,
 - f) polegającą wyłącznie na świadczeniu usług dostępu do sieci Internet za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej obsługującej do 1000 zakończeń sieci posiadających własny adres IP,
 - g) wyłącznie za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej innego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.

2. Wymienione w ust. 1 kryteria wyłączające obowiązek sporządzenia planu nie mają zastosowania do przedsiębiorców, o których mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 ustawy z dnia 23 sierpnia 2001 r. o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1320, z 2002 r. poz. 1571 oraz z 2020 r. poz. 374 i 568), zwanych dalej „przedsiębiorcami o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym”, dla których organem organizującym i nadzorującym wykonywanie zadań na rzecz obronności państwa jest minister właściwy do spraw informatyzacji albo Minister Obrony Narodowej.

§ 3. Przedsiębiorca sporządza plan:

- 1) obejmujący zakres wykonywanej działalności telekomunikacyjnej, z wyłączeniem działalności telekomunikacyjnej, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 2;
- 2) dla faktycznego obszaru wykonywania działalności telekomunikacyjnej;
- 3) w terminie 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności telekomunikacyjnej.

§ 4. 1. Przedsiębiorcy tworzący grupę kapitałową, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 44 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351, 1495, 1571, 1655 i 1680 oraz z 2020 r. poz. 568) mogą sporządzać wspólny plan dla przedsiębiorców

wchodzących w skład grupy kapitałowej, z wyłączeniem przedsiębiorców, o których mowa w § 2 ust. 1, zwany dalej „planem grupy kapitałowej”.

2. W przypadku sporządzania planu grupy kapitałowej, jednostka dominująca w grupie kapitałowej:

- 1) informuje Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”, o zamiarze sporządzenia planu grupy kapitałowej, wskazując strukturę grupy kapitałowej;
- 2) dokonuje sporządzenia, uzgodnienia i aktualizacji planu grupy kapitałowej, zgodnie z § 3 i § 5-9.

3. W przypadku, gdy jednostką dominującą w grupie kapitałowej jest przedsiębiorca, o którym mowa w § 2 ust. 1, wyznacza on jedną z jednostek zależnych do realizacji zadania, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, i przekazuje Prezesowi UKE informacje o wyznaczonej jednostce zależnej wraz z informacją, o której mowa w ust. 2 pkt 1.

§ 5. 1. Przedsiębiorca sporządzający plan występuje do organów, o których mowa w § 8, zwanych dalej „organami uzgadniającymi plan”, o udostępnienie danych, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 i 3.

2. Organy uzgadniające plan udostępniają dane, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 i 3, lub wskazują inne organy administracji rządowej właściwe do udostępnienia tych danych.

3. Dane, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 i 3, są udostępniane w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia przedsiębiorcy o udostępnienie danych, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 i 3.

§ 6. 1. Przedsiębiorca sporządzający plan dokonuje analizy i oceny:

- 1) zagrożeń środowiskowych lub fizycznych na obszarze, na którym faktycznie wykonuje działalność telekomunikacyjną oraz ich wpływu na bezpieczeństwo i integralność wykorzystywanej infrastruktury telekomunikacyjnej i świadczonych usług, na podstawie danych udostępnionych przez właściwych terytorialnie wojewodów;
- 2) bezpieczeństwa i integralności wykorzystywanej infrastruktury telekomunikacyjnej i świadczonych usług, w tym ochrony przed wystąpieniem incydentów w rozumieniu ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560 oraz z 2019 r. poz. 2020 i 2248 oraz z 2020 r. poz. 695 i 875), na podstawie dostępnych informacji o zaistniałych incydentach oraz potencjalnych przyczynach ich wystąpienia;

- 3) potrzeb w zakresie świadczenia, utrzymania i odtwarzania usług telekomunikacyjnych oraz dostępu telekomunikacyjnego:
 - a) podmiotów i służb wykonujących zadania w zakresie ratownictwa oraz niesienia pomocy ludności,
 - b) podmiotów i służb wykonujących zadania na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego,
 - c) podmiotów właściwych w sprawach zarządzania kryzysowego – zwanych dalej „właściwymi podmiotami i służbami”, na podstawie danych udostępnionych przez organy uzgadniające plan lub inne organy administracji rządowej wskazane przez organy uzgadniające plan, a także oceny możliwości zaspokojenia tych potrzeb.

2. Dokonując analiz i ocen, o których mowa w ust. 1, przedsiębiorca bierze również pod uwagę własne dane o zaistniałych w przeszłości naruszeniach bezpieczeństwa lub integralności infrastruktury telekomunikacyjnej lub świadczonych usług.

§ 7. 1. Plan zawiera:

- 1) dane identyfikujące przedsiębiorcę, o których mowa w art. 10 ust. 4 pkt 1, 2, 5 i 6 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) stanowiska służbowe, adresy, numery telefonów i adresy poczty elektronicznej osób odpowiedzialnych za sporządzenie planu wraz z określeniem zakresu ich kompetencji;
- 3) wykaz przeprowadzonych uzgodnień wraz z potwierdzeniem ich dokonania przez organy uzgadniające plan;
- 4) ogólną charakterystykę prowadzonej działalności telekomunikacyjnej, w tym faktyczny obszar działalności, opis świadczonych usług z uwzględnieniem zakresu współpracy z podmiotami zewnętrznymi, niezbędnej do świadczenia tych usług, oraz wykaz i położenie elementów infrastruktury telekomunikacyjnej o znaczeniu kluczowym dla funkcjonowania przedsiębiorcy, wraz z opisem przewidywanych skutków ich zakłóconego działania;
- 5) opis struktury organizacyjnej przedsiębiorcy właściwej w zakresie zarządzania kryzysowego, w tym wykaz stanowisk wraz z wykazem zadań w zakresie zarządzania sytuacją kryzysową po wystąpieniu naruszenia bezpieczeństwa lub integralności infrastruktury telekomunikacyjnej lub świadczonych usług, z podaniem adresów lub siedzib, numerów telefonów i adresów poczty elektronicznej;

- 6) wykaz wdrożonych procedur współpracy przedsiębiorcy w sytuacjach szczególnych zagrożeń, w szczególności dotyczących zapewnienia dostępu telekomunikacyjnego, z innymi przedsiębiorcami oraz zagranicznymi operatorami telekomunikacyjnymi, w szczególności z operatorami państw sąsiadujących;
- 7) procedury współpracy z organami uzgadniającymi plan oraz z właściwymi podmiotami i służbami, w zakresie:
 - a) utrzymania ciągłości, a w przypadku jej utraty – odtwarzania świadczenia usług telekomunikacyjnych i dostarczania sieci telekomunikacyjnej, z uwzględnieniem pierwszeństwa dla właściwych podmiotów i służb oraz wyniku analizy, o której mowa w § 6 ust. 1 pkt 3,
 - b) sposobów wzajemnego przekazywania informacji, alarmowania i ostrzegania o sytuacji szczególnego zagrożenia, a także powiadamiania o konieczności podjęcia lub zaprzestania działań określonych w planie, wraz z wykazem stanowisk służbowych, właściwych w sprawach zarządzania kryzysowego, przedsiębiorcy oraz organów uzgadniających plan lub właściwych podmiotów i służb, zawierającym informacje o zakresie kompetencji w ramach tych stanowisk oraz dane kontaktowe: adresy lub siedziby, numery telefonów i adresy poczty elektronicznej;
- 8) wyniki analiz i ocen, o których mowa w:
 - a) § 6 ust. 1 pkt 1 – mogą być przedstawione w postaci mapy ryzyka lub mapy zagrożeń w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 oraz z 2020 r. poz. 148, 284, 374 i 695), zwanej dalej „ustawą o zarządzaniu kryzysowym”,
 - b) § 6 ust. 1 pkt 2 – mogą być przedstawione w postaci mapy ryzyka w rozumieniu ustawy o zarządzaniu kryzysowym,
 - c) § 6 ust. 1 pkt 3 – mogą być przedstawione w postaci zestawienia tabelarycznego;
- 9) procedurę udostępniania innym przedsiębiorcom lub właściwym podmiotom i służbom urzędów telekomunikacyjnych przedsiębiorcy, niezbędnych do przeprowadzenia akcji ratowniczych, wraz ze wskazaniem dokumentu określającego tę procedurę;
- 10) opis wdrożonych środków technicznych i organizacyjnych oraz metod zapobiegania zagrożeniom, o których mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 175d ustawy albo wskazanie dokumentu zawierającego opis tych środków i metod, o ile został ustanowiony;

- 11) charakterystykę asortymentową i ilościową rezerw przeznaczonych na utrzymanie ciągłości świadczenia usług oraz ich odtworzenia w sytuacjach szczególnych zagrożeń lub opis sposobów współpracy z dostawcami sprzętu oraz usług serwisowych i naprawczych;
- 12) wykaz wdrożonych systemów monitorowania i zabezpieczenia infrastruktury telekomunikacyjnej oraz świadczonych usług przed zakłóceniami i skutkami naruszenia bezpieczeństwa lub integralności lub incydentów oraz wykaz procedur działania i środków wdrażanych w sytuacjach szczególnych zagrożeń dla zabezpieczenia wykorzystywanej infrastruktury telekomunikacyjnej przedsiębiorcy;
- 13) opis możliwości zasilania w energię elektryczną infrastruktury telekomunikacyjnej służącej utrzymaniu ciągłości świadczenia usług telekomunikacyjnych i dostarczaniu sieci telekomunikacyjnej w przypadku przerw w dostawach energii elektrycznej albo wskazanie dokumentu określającego takie możliwości;
- 14) wykaz przedsięwzięć podejmowanych w zakresie przygotowań technicznych i organizacyjnych, w przypadku wprowadzenia ograniczeń w działalności telekomunikacyjnej przewidzianych ustawą, wraz ze wskazaniem dokumentu normującego wprowadzanie takich przedsięwzięć;
- 15) informację czy przedsiębiorca sporządza odrębny plan ochrony infrastruktury krytycznej w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

2. Plan sporządzany przez przedsiębiorcę o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym zawiera elementy określone w ust. 1 pkt 1-15 oraz:

- 1) wykaz elementów sieci telekomunikacyjnej oraz sposób ich przygotowania do zapewnienia telekomunikacji na potrzeby właściwych podmiotów i służb wraz z procedurami uruchamiania tych elementów;
- 2) wykaz obiektów i elementów infrastruktury telekomunikacyjnej dostosowanych do współpracy z ruchomymi urządzeniami telekomunikacyjnymi używanymi przez podmioty, o których mowa w art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, wraz z procedurami ich użycia;
- 3) wykaz umów dotyczących realizacji zadań na rzecz obronności państwa.

3. Plan zawiera wykazy, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, o ile potrzeby dotyczące elementów i obiektów zostały wskazane przez organy uzgadniające plan lub inne organy administracji rządowej wskazane przez organy uzgadniające plan w udostępnionych danych w zakresie potrzeb, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 3.

4. W planie grupy kapitałowej informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 14, zawiera się osobno dla każdego z przedsiębiorców wchodzących w skład tej grupy.

§ 8. 1. Przedsiębiorca sporządzający plan przesyła jego projekt i dokonuje uzgodnień z:

- 1) ministrem właściwym do spraw informatyzacji i właściwymi terytorialnie wojewodami – w zakresie określonym w § 7 ust. 1 pkt 7;
- 2) Prezesem UAE – w zakresie określonym w § 7 ust. 1 pkt 7 i 14.

2. Przedsiębiorca o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym przesyła projekt planu i dokonuje jego uzgodnień z:

- 1) Ministrem Obrony Narodowej oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych - w zakresie określonym w § 7 ust. 1 pkt 7 oraz ust. 2 pkt 1 i 2;
- 2) ministrem właściwym do spraw informatyzacji, Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz właściwymi terytorialnie wojewodami – w zakresie określonym w § 7 ust. 1 pkt 7;
- 3) Prezesem UAE – w zakresie określonym w § 7 ust. 1 pkt 7 i 14.

3. Projekt planu, o którym mowa w ust. 1 i 2, przesyłany jest w formie dokumentu elektronicznego, zapisanego w formacie .doc(x), .odt albo .pdf, a w przypadku braku takiej możliwości w postaci papierowej.

4. Organy uzgadniające plan uzgadniają plan i przesyłają potwierdzenie uzgodnienia planu w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu planu lub odmawiają uzgodnienia planu, określając przyczynę braku uzgodnienia oraz wyznaczają termin jego uzupełnienia i ponownego przesłania do uzgodnienia nie krótszy niż 14 dni.

§ 9. 1. Przedsiębiorca przekazuje Prezesowi UAE plan uzgodniony z organami uzgadniającymi plan.

2. Plan, o którym mowa w ust. 1, przekazywany jest w formie dokumentu elektronicznego, opatrzonego przez przedsiębiorcę kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym, zapisanego w formacie .doc(x), .odt albo .pdf, z wyłączeniem elektronicznej kopii stanowiącej obraz pierwotnego dokumentu.

3. W przypadku braku możliwości przekazania planu w formie, o której mowa w ust. 2, plan przekazywany jest w postaci papierowej opatrzonej podpisem własnoręcznym.

4. W przypadku stwierdzenia, że plan nie zawiera elementów, o których mowa w § 7, lub nie został uzgodniony z organami uzgadniającymi plan w sposób i w zakresie, o którym mowa

w § 8 ust. 1 i 2, Prezes UKE, nie później niż 30 dni od dnia otrzymania planu, wzywa przedsiębiorcę do jego uzupełnienia wyznaczając termin jego uzupełnienia nie krótszy niż 14 dni.

5. Na wniosek organów uzgadniających plan przedsiębiorca sporządza i przekazuje nieodpłatnie wyciąg z planu w zakresie zagadnień podlegających uzgodnieniom.

§ 10. 1. Plan podlega aktualizacji w trybie określonym w § 4–6 i 8–9 nie rzadziej niż raz na trzy lata lub w przypadku wystąpienia okoliczności wpływających na jego zawartość, a w szczególności:

- 1) zmian w infrastrukturze telekomunikacyjnej oraz zakresie wykonywanej działalności telekomunikacyjnej, wpływających na zmianę sposobu i formy realizacji planu;
- 2) zmiany danych identyfikujących przedsiębiorcę, procedur współpracy z organami uzgadniającymi plan;
- 3) istotnej zmiany:
 - a) danych dotyczących zagrożeń, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1,
 - b) sytuacji w zakresie występowania naruszeń bezpieczeństwa lub integralności infrastruktury telekomunikacyjnej lub świadczonych usług, w tym związanych z wystąpieniem incydentów, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 2;
- 4) na wniosek organów uzgadniających plan lub wskazanych przez te organy organów administracji rządowej, odpowiednio do ich kompetencji, uzasadniony zmianami potrzeb, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 3.

2. Przedsiębiorca niezwłocznie dokonuje aktualizacji planu po wystąpieniu okoliczności, o których mowa w ust. 1 pkt 1-4, oraz przesyła zaktualizowaną część planu organom uzgadniającym plan.

3. Aktualizacja planu, w zakresie o którym mowa w:

- 1) § 7 ust. 1 pkt 7 oraz ust. 2 pkt 1 i 2 - wymaga uzgodnienia z organami uzgadniającymi plan, w zakresie ich kompetencji;
- 2) § 7 ust. 1 pkt 7 i 14 - wymaga uzgodnienia z Prezesem UKE.

§ 11. 1. Przedsiębiorca sporządza i uzgadnia plan zgodnie z przepisami niniejszego rozporządzenia nie później niż w terminie 12 miesięcy od dnia upływu terminu aktualizacji okresowej planu sporządzonego przez przedsiębiorcę na podstawie przepisów dotychczasowych.

2. Plany przedsiębiorców sporządzone, uzgodnione i wprowadzone do stosowania, przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zachowują aktualność do upływu terminu ich sporządzenia, o którym mowa w ust. 1.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 28 sierpnia 2020 r.¹⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem prawnym, redakcyjnym i legislacyjnym
Iwona Szulc
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Cyfryzacji
/-podpisano elektronicznie/

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 stycznia 2010 r. w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń (Dz. U. poz. 77, z 2016 r. poz. 1798 oraz z 2017 r. poz. 2307), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560 oraz z 2019 r. poz. 2020 i 2248).

Uzasadnienie

Na skutek wprowadzonych zmian przepisów w art. 176a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 4 ustawy – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, w wyniku wejścia w życie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560, z późn. zm.), nastąpiła konieczność wydania nowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń, dotyczących zawartości i zakresu informacji zawartych w planach. W nowym rozporządzeniu najistotniejsze zmiany dotyczą m.in. zmiany rodzajów sporządzanych planów, nałożenia - zgodnie z przepisem ustawowym zawartym w art. 176a ust. 2 pkt 4 ustawy - obowiązku uwzględniania w planie technicznych i organizacyjnych środków zapewnienia bezpieczeństwa i integralności infrastruktury telekomunikacyjnej i świadczonych usług, w przypadku wystąpienia incydentów w rozumieniu ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz doprecyzowania przepisów, w tym wskazania terminów związanych z udostępnieniem danych do sporządzenia planu oraz jego uzgodnieniem.

Dokonana została zmiana w zakresie rodzajów planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego (zwanego dalej „przedsiębiorcą”) w sytuacjach szczególnych zagrożeń (zwanego dalej „planem”) sporządzanego przez przedsiębiorców, wynikająca z podwyższenia kwoty rocznych przychodów z tytułu wykonywania działalności telekomunikacyjnej, a zatem ograniczenia liczby przedsiębiorców zobowiązanych do posiadania planu, wprowadzenia regulacji wspólnego sporządzania planu dla przedsiębiorców tworzących grupę kapitałową, a także dodatkowych informacji, które w planie muszą zawrzeć przedsiębiorcy o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym. Obecny podział na plany lokalne, rejonowe i ogólne nie w pełni odzwierciedla wielkość i zakres działalności przedsiębiorców oraz poziom i zakres współdziałania przedsiębiorców z organami administracji rządowej. W związku z tym zrezygnowano z obecnego podziału i wprowadzono dwa rodzaje planów: wspólny plan dla grupy kapitałowej oraz plan pojedynczego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.

Kwestia korelacji planów działań w sytuacjach szczególnych zagrożeń z innymi rodzajami planów – np. planami ochrony infrastruktury krytycznej jest zagadnieniem należącym do materii ustawowej i nie mogą być rozstrzygane za poziomie aktu wykonawczego.

Szczegółowy opis najbardziej istotnych zmian:

§ 1 – zaznaczyć należy, że w odniesieniu do rodzajów planów, w porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem, zrezygnowano z dotychczasowego podziału planów ze względu na obszar prowadzenia działalności telekomunikacyjnej: ogólny, regionalny i lokalny. Wprowadzono tylko dwa rodzaje planu, wynikające tylko z kryterium uwzględniającego relacje pomiędzy przedsiębiorcami: „plan”, który jest sporządzany przez „pojedynczego przedsiębiorcę” oraz „plan grupy kapitałowej”, który jest sporządzany przez jednego przedsiębiorcę w imieniu przedsiębiorców należących do grupy kapitałowej. Jest to daleko idące ułatwienie dla przedsiębiorców w zakresie odchodzenia od nadmiernych obciążeń administracyjnych.

§ 2 ust. 1 - zwiększono obszar wykonywania działalności telekomunikacyjnej z obszaru gminy do obszaru granic powiatu, podwyższono do 10 mln zł kryterium ograniczające liczbę przedsiębiorców obowiązanych do sporządzenia planów oraz podwyższono próg świadczenia usług dostępu do sieci Internet za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej obsługującej do 1000 zakończeń sieci posiadających własny adres IP. Kryteria te znacznie ograniczają liczbę przedsiębiorców obowiązanych do sporządzania planu, stanowiąc jednocześnie bardzo duże ułatwienie administracyjne w prowadzeniu działalności telekomunikacyjnej dla małych przedsiębiorców. Szacuje się, że obowiązkiem sporządzania planów będzie objętych, po wprowadzeniu w życie rozporządzenia, ok. 100 przedsiębiorców. Analiza synergii kryteriów: progu rocznego przychodu w wysokości 10 mln zł oraz 1000 zakończeń sieci posiadających własny adres IP wykazała, że zakres podmiotowy nałożonego obowiązku sporządzania planu jest adekwatny i proporcjonalny do założonego celu.

Ponadto wskazano przedsiębiorców, którzy prowadząc wyłącznie określoną działalność telekomunikacyjną nie sporządzają planu.

§ 2 ust. 2 - przedsiębiorcy telekomunikacyjni o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, o których mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 ustawy z dnia 23 sierpnia 2001 r. o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1320, z późn. zm.), dla których organem organizującym i nadzorującym wykonywanie zadań na rzecz obronności państwa jest minister właściwy do spraw informatyzacji albo Minister Obrony Narodowej, nie będą podlegać – z uwagi na ich szczególne obowiązki o charakterze obronnym, wynikające z innych przepisów – kryteriom wyłączenia z obowiązku sporządzania planu. Przedsiębiorca telekomunikacyjny o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym sporządza plan, nawet jeśli spełnia kryteria

określone w ust. 1. Regulacja ta zapewnia, że taki przedsiębiorca, pomimo dokonanego podziału, nie będzie się kwalifikował do zwolnienia z obowiązku sporządzenia planu.

§ 3 precyzuje ogólne zasady sporządzania planu przez przedsiębiorcę. Doprecyzowano, że sporządzany plan obejmuje cały zakres działalności telekomunikacyjnej przedsiębiorcy, z wyjątkiem tej działalności, która wskazana została w § 2 ust. 1 pkt 2. W trakcie konsultacji projektu pojawiły się bowiem wątpliwości dotyczące sytuacji, gdy przedsiębiorca wykonuje jednocześnie działalność, która wymaga sporządzenia planu i taką, która tego nie wymaga. Doprecyzowano też, że obowiązkiem sporządzenia planu przez przedsiębiorcę objęty jest faktyczny obszar prowadzonej działalności telekomunikacyjnej, a nie obszar wpisany do rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Wskazano również, że przedsiębiorca rozpoczynający działalności telekomunikacyjną sporządza plan w terminie 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności telekomunikacyjnej. Zastosowano mechanizm analogiczny do obowiązku dotyczącego zapewnienia warunków dostępu i utrwalania, o czym mowa w art. 179 ust. 3a ustawy.

§ 4 reguluje kwestie sporządzania planu przez grupę kapitałową, który stanowi odmienny rodzaj planu, zwany „planem grupy kapitałowej”. Obowiązujące rozporządzenie wskazuje na trzy rodzaje planów: ogólny, rejonowy i lokalny, sporządzane w zależności od obszaru prowadzonej działalności telekomunikacyjnej (plan rejonowy i lokalny) oraz rodzaju przedsiębiorcy (plan ogólny). W projekcie proponuje się wprowadzenie dwóch rodzajów planów, co wyjaśniono powyżej (§ 1). Przedsiębiorca, który jest jednostką dominującą w grupie kapitałowej informuje Prezesa UKE o zamiarze sporządzenia planu grupy kapitałowej, wskazując strukturę grupy kapitałowej, czyli którzy przedsiębiorcy będą ujęci w planie grupy kapitałowej. Taka informacja jest niezbędna dla Prezesa UKE do wykonywania jego zadań w zakresie kontroli sporządzania planów przez przedsiębiorców, tzn. czy dany przedsiębiorca sporządza plan samodzielnie czy w ramach grupy kapitałowej. Jednostka dominująca w grupie kapitałowej jest zobowiązana do sporządzenia i uzgodnienia planu.

W przypadku, gdy przedsiębiorca, który jest jednostką dominującą w grupie kapitałowej, nie posiada obowiązku sporządzenia planu na podstawie kryteriów ujętych w § 2 ust. 1, wyznacza on inną z jednostek zależnych grupy kapitałowej do realizacji tego obowiązku.

W § 5 nałożono na przedsiębiorców sporządzających plan obowiązek wystąpienia do organów uzgadniających plan o udostępnienie danych niezbędnych do sporządzenia planu. Organy te, mają obowiązek udostępnienia danych przedsiębiorcy w terminie 14 dni od dnia otrzymania

takiego wystąpienia. Jeżeli ww. organy nie posiadają danych, o które wystąpił przedsiębiorca, to wskazują inne organy administracji rządowej właściwe do przekazania ww. danych (np. Komendant Główny Straży Pożarnej, Komendant Główny Policji). Wówczas należy przyjąć, że termin ten liczony jest od dnia otrzymania wystąpienia przedsiębiorcy przez organ właściwy do udostępnienia danych.

§ 6 określa jakie analizy i oceny przedsiębiorca dokonuje przed sporządzeniem planu. W porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem, ust. 1 pkt 1 sformułowano w taki sposób, aby analizę zagrożeń środowiskowych lub fizycznych jednoznacznie ograniczyć do tych, które mają wpływ na bezpieczeństwo i integralność wykorzystywanej infrastruktury telekomunikacyjnej i świadczonych usług. Dane niezbędne do przeprowadzenia tej analizy i oceny pozyskuje od właściwych terytorialnie wojewodów.

Ponadto potrzebę analizy i oceny rozszerzono – zgodnie z przepisem ustawowym zawartym w art. 176a ust. 2 pkt 4 ustawy - o wpływ incydentów przepisów rozumieniu ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560, z późn. zm.), zwanej dalej „KSC”, na bezpieczeństwo i integralność infrastruktury telekomunikacyjnej i świadczonych usług. Analizę i ocenę w tym zakresie przedsiębiorca dokonuje na podstawie informacji o zaistniałych incydentach oraz potencjalnych przyczynach ich wystąpienia.

Przedsiębiorca telekomunikacyjny sporządzający plan dokonuje ponadto analizy i oceny potrzeb w zakresie świadczenia, utrzymania i odtwarzania usług telekomunikacyjnych oraz dostępu telekomunikacyjnego na rzecz właściwych podmiotów i służb, o których mowa w ust. 1 pkt 3, nie tylko na podstawie danych udostępnionych przez organy uzgadniające plan lub wskazanych przez inne organy administracji rządowej, ale także biorąc pod uwagę własną oceną zaspokojenia tych potrzeb, co wskazuje na istnienie zasady adekwatności zapewnienia potrzeb ww. podmiotów i własnych możliwości ich zaspokojenia.

Ponadto, w każdym przypadku przedsiębiorca, dokonując analiz i ocen, bierze pod uwagę własne dane (wiedzę i doświadczenia) o zaistniałych w przeszłości naruszeniach.

§ 7 ust. 1 określa szczegółową zawartość planu. Ujęte zostały wszystkie elementy otwartego katalogu stanowiącego treść planu, który został wskazany w art. 176a ust. 2 ustawy. Kierowano się zasadą racjonalizacji zawartości planu i jego dostosowania do rzeczywistych potrzeb administracji rządowej. Zawartość planu nie różni się znacząco od obowiązującej w chwili obecnej. Nowym elementem jest opis możliwości zasilania awaryjnego infrastruktury telekomunikacyjnej w energię elektryczną w przypadku przerw w jej dostawach. Konieczność

ta wynika z doświadczeń związanych z brakiem łączności po wystąpieniu nawałnic w sierpniu 2017 r.

W przepisach odniesiono się do „wykorzystywanej” przez przedsiębiorcę infrastruktury telekomunikacyjnej, gdyż przedsiębiorca, który dzierżawi sieć (wykorzystuje ją) powinien brać pod uwagę zagrożenia, które mogą dotyczyć takiej sieci i wpływać na bezpieczeństwo świadczonych przez siebie usług (z wykorzystaniem dzierżawionej sieci). Powinien on uwzględniać czynniki, które mogą wpływać na świadczone usługi i ich bezpieczeństwo, gdyż to przedsiębiorca dzierżawiący odpowiada za jakość usług i ich bezpieczeństwo.

Niektóre z procedur i opisów powinny być, z uwagi na ich operacyjne znaczenie oraz w związku z koniecznością podejmowania szybkich działań przez administrację rządową, treścią planów i dostępne dla administracji rządowej natychmiast, a nie w dokumencie wewnętrznym przedsiębiorcy.

W pkt 4 przedsiębiorca powinien wskazać wykaz i położenie elementów infrastruktury telekomunikacyjnej o znaczeniu kluczowym, wraz z opisem przewidywanych skutków ich zakłóconego działania. Przedsiębiorca dokonując analiz i oceny zagrożeń środowiskowych lub fizycznych oraz bezpieczeństwa i integralności infrastruktury i świadczonych usług, musi wziąć pod uwagę skutki zakłócenia działania swojej kluczowej infrastruktury. Jeśli tego nie zrobi to analiza będzie niepełna i będzie skutkować brakiem kontroli nad działaniem tej infrastruktury w sytuacji szczególnego zagrożenia.

Procedury zawarte w pkt 9, zwłaszcza dotyczące udostępniania urządzeń telekomunikacyjnych właściwym podmiotom i służbom, niezbędnych do prowadzenia akcji ratowniczych, stanowią bardzo istotną informację dla organów uzgadniających plan w jaki sposób te urządzenia są udostępniane. W sytuacji kryzysowej dostęp do takiej informacji jest krytyczny w kontekście czasu. Wskazanie przez przedsiębiorcę tylko dokumentu opisującego te procedury, znacznie ogranicza i wydłuża natychmiastowy dostęp do właściwej informacji .

Informacje zawarte w pkt 11 i 14 będą miały wpływ na wydawanie przez Prezesa UKE, o ile będzie to konieczne, decyzji, o której mowa w art. 178 ust. 1 pkt 1-3 ustawy (utrzymanie ciągłości lub odtwarzania dostarczania sieci i świadczenia usług oraz ograniczenie usług lub eksploatacji sieci i urządzeń). W przypadku pkt 11 opis sposobu współpracy z dostawcami z dostawcami sprzętu oraz usług serwisowych i naprawczych powinien on być zgodny z zawartymi przez przedsiębiorcę umowami z tymi dostawcami. Ponadto, w przypadku pkt 14 należy podkreślić, że obligatoryjne umieszczenie w planie przedsięwzięć technicznych i

organizacyjnych podejmowanych w przypadku wprowadzenia ograniczeń w działalności telekomunikacyjnej przewidzianych ustawą jest niezbędne do uzgodnienia przez Prezesa UKE tego elementu planu, zgodnie z § 8. Wskazanie w planie tylko dokumentu opisującego te przedsięwzięcia nie może być wystarczającą podstawą do uzgodnienia tego elementu planu.

W pkt 12 uregulowano potrzebę zamieszczenia w planie jedynie wykazu wdrożonych systemów monitorowania i zabezpieczenia oraz wykazu procedur i środków działania. Takie rozwiązanie wydaje się wystarczające i łatwiejsze niż wskazywanie jakiegokolwiek dokumentu alternatywnego, który normuje działanie tych systemów i procedur.

Zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 1 i 2, przedsiębiorca o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym zamieszcza w planie wykazy elementów sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w pkt 1, oraz obiektów i elementów infrastruktury telekomunikacyjnej, o których mowa w pkt 2, w sytuacji gdy wcześniej otrzyma od organu uzgadniającego plan lub wskazanego przez ten organ innego organu administracji rządowej dane dotyczące potrzeb, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 3. Jest to kontynuacja obowiązków wynikających z aktualnie obowiązującego rozporządzenia (§ 5 pkt 9 i 13).

Wyjaśnić należy, że powyższe obowiązki wiążą się z obowiązkiem ujętym w art. 179 ust. 2 ustawy: *„Przedsiębiorca telekomunikacyjny jest obowiązany do wykonywania zadań i obowiązków w zakresie przygotowania i utrzymywania wskazanych elementów sieci telekomunikacyjnych dla zapewnienia telekomunikacji na potrzeby systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa, realizowanych na zasadach określonych w planach, decyzjach lub umowach zawartych między przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi a uprawnionymi podmiotami.”*. Przez „ruchome urządzenia telekomunikacyjne” należy rozumieć m. in. urządzenia telekomunikacyjne zdolne do przemieszczania się, np. mobile aparatownie wojskowe, które mogą być w czasie dyslokacji wojsk podłączane do „cywilnych” obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej. Kwestie związane z wykonywaniem zadań przedsiębiorców, określonych w § 7 ust. 2 pkt 1 i 2, wykonywane są w odrębnym reżimie, w tym o charakterze niejawnym.

Na podstawie pkt 3 przedsiębiorca o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym wskazuje umowy związane z realizacją zadań na rzecz obronności państwa. Nie ma oczywiście obowiązku ich wskazywanie, jeśli takie umowy nie zostały zawarte.

W § 7 ust. 3 wskazano, że przedsiębiorca o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym zamieszcza wykazy, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, jedynie w przypadku, gdy wskazane

zostały przez organy uzgadniające plan potrzeby dotyczące elementów i obiektów, w ramach procedury udostępniania danych, o której mowa w § 6 ust. 1 pkt 3.

§ 8 regulujący tryb uzgadniania planu, to dalsze ułatwienia dla przedsiębiorcy. Zrezygnowano z uzgodnień planu z ministrem właściwym do spraw zagranicznych, Ministrem Sprawiedliwości, ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz szefem Agencji Wywiadu, uznając, że wystarczające są uzgodnienia planu we wskazanym zakresie z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, Prezesem Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz właściwymi terytorialnie wojewodami. Tylko przedsiębiorcy o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym posiadają obowiązek uzgodnienia planu we wskazanych zakresach dodatkowo z Ministrem Obrony Narodowej, ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Określony został również tryb uzgodnień.

Doprecyzowano w § 8 ust. 1, że przedsiębiorca uzgadniając plan w określonym zakresie, przesyła do organu uzgadniającego plan jego projekt, co umożliwia zapoznanie się organu uzgadniającego z całym projektem planu, a nie tylko z jego niewielką częścią podlegającą uzgodnieniu.

W przesyłaniu planu do uzgodnienia preferowana jest forma dokumentu elektronicznego zapisanego w określonym formacie. Forma papierowa jest dozwolona, gdy nie ma takiej możliwości.

Ponadto określono termin 30 dni dla organu uzgadniającego plan na jego uzgodnienie bądź odmowę uzgodnienia, oraz wskazano minimalny termin 14 dni dla przedsiębiorcy na ewentualne uzupełnienie i ponowne przesłanie planu do uzgodnienia.

§ 9 reguluje kwestie przekazania uzgodnionego planu Prezesowi UKE. Na uwagę zasługuje kolejne złagodzenie obowiązku administracyjnego - w porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem, zrezygnowano z przekazania go ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji, a plan przekazywany jest tylko Prezesowi UKE jako organowi uprawnionemu do kontroli bezpieczeństwa w sieciach telekomunikacyjnych zgodnie z art. 175-178 ustawy. Takie podejście jest zgodne, w opinii przedsiębiorców, z zasadą proporcjonalności i adekwatności zawartą w art. 67 ustawy – Prawo przedsiębiorców.

Zachowane zostały przepisy preferujące formę elektroniczną planu, opatrzenia go kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.

Dozwolona jest także forma papierowa, w sytuacji braku możliwości przesłania dokumentu w formie elektronicznej.

Wyjaśnienia wymaga określenie „obraz pierwotnego dokumentu”. Celem użycia takiego określenia jest wykluczenie możliwości przekazania skanu dokumentu, którego treść nie mogłaby być poddana automatycznemu przeszukiwaniu przy użyciu funkcjonalności przeglądarki dokumentów. Cyfrowym odwzorowaniem dokumentu papierowego może być na przykład dokument stanowiący wynik działania oprogramowania służącego do rozpoznawania znaków (OCR), który przy dobrej jakości takiego oprogramowania, z uwagi na możliwość przeszukiwania treści, może być uznany za wystarczający. Regulacja wyklucza zatem dokumenty stanowiących „obraz pierwotnego dokumentu” jako dokumentów zawierających grafikę rastrową reprezentującą pierwotny dokument.

Określono dla Prezesa UKE termin 30 dni na sprawdzenie czy plan zawiera wszystkie elementy, o których mowa w § 7, oraz czy został uzgodniony w sposób i zakresie określonym w § 8 ust. 1 i 2, i ewentualne wezwanie przedsiębiorcy celem uzupełnienia, ze wskazaniem terminu nie krótszego niż 14 dni.

§ 10 reguluje okoliczności i tryb aktualizacji planu. W zakresie wskazania okoliczności, w których plan jest aktualizowany, doprecyzowano użyte w obowiązującym rozporządzeniu „dane dotyczące szczególnych zagrożeń”, uznając, że określenie to jest zbyt ogólne i nieprecyzyjne, gdyż projekt nie mówi wcześniej wprost o takich danych. Celem uniknięcia różnej interpretacji tych danych, wskazano w ust. 1 pkt 3 na przesłanki wynikające ze zmiany danych i sytuacji, które są tożsame z tymi, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 i 2. Ponadto wskazano, że chodzi o zmiany, które mają istotny charakter. O istotności decydują przedsiębiorcy według własnej oceny w jakim zakresie i z jakim potencjalnym skutkiem te zmiany wpływają albo mogą wpłynąć na bezpieczeństwo ich sieci i usług.

Po dokonaniu aktualizacji planu, przedsiębiorca przesyła zaktualizowaną część planu organom uzgadniającym plan. Brak przesłania zaktualizowanych części planu do tych organów spowoduje, że organy te nie będą posiadały istotnych dla nich, z punktu widzenia wystąpienia sytuacji szczególnych zagrożeń, aktualnych informacji zawartych w planie. Nie będą więc mogły w pełni realizować swoich zadań w tym zakresie. Przykładem może być wdrażanie środków reagowania kryzysowego NATO.

Należy podkreślić, że uzgodnieniu z organami uzgadniającymi plan podlegają tylko części zaktualizowanego planu określone w § 10 ust. 3, tzn. te, które wymagały wcześniejszego uzgodnienia na podstawie § 8 ust. 1.

W § 11 w ust. 1 zamieszczono przepisy przejściowe stanowiące, że przedsiębiorca sporządza i uzgadnia plan na podstawie niniejszego rozporządzenia w terminie 12 miesięcy od dnia upływu terminu aktualizacji okresowej planu wynikającej z przepisów dotychczasowych. Zgodnie z ust. 2 plany przedsiębiorców sporządzone przed wejściem w życie rozporządzenia zachowują aktualność do upływu terminu wynikającego z ust. 1.

§ 12 - mając na uwadze przepis art. 92 ust. 2 ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa stanowiącym, że dotychczasowe przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 176a ust. 5 ustawy – Prawo telekomunikacyjne zachowują moc nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (28 sierpnia 2018 r.), proponuje się, aby wejście w życie projektu niniejszego rozporządzenia nastąpiło z dniem 28 sierpnia 2020 r .

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Nie zachodzi również konieczność przedstawienia projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Przedmiotowy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie będzie mieć wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw informatyzacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Zagórski, Minister Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ireneusz Kisielewski, tel. 22 245 57 75, ireneusz.kisielewski@mc.gov.pl	Data sporządzenia 20.07.2020 Źródło: art. 176a ust. 5 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460, z późn. zm.) Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów RD528
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 81 pkt 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560, z późn. zm.) zmianie uległy przepisy w ustawie – Prawo telekomunikacyjne dotyczące pojęcia „sytuacji szczególnych zagrożeń” oraz zawartości planów działań w sytuacjach szczególnych zagrożeń sporządzanych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

W związku z powyższym, istnieje konieczność wydania nowego rozporządzenia na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 176a ust. 5 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, dotyczącego planu działania przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem wydania nowego rozporządzenia jest przede wszystkim realizacja ustawowej delegacji oraz dostosowanie procedur opracowywania i uzgadniania planów działań przedsiębiorców w sytuacjach szczególnych zagrożeń do rzeczywistych potrzeb związanych z realizacją obowiązków na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz cyberbezpieczeństwa.

Zmiany polegają przede wszystkim na ograniczeniu liczby przedsiębiorców obowiązanych do sporządzenia planu, oraz wyłączenie przedsiębiorców, których infrastruktura i sieć telekomunikacyjna nie mają istotnego znaczenia dla obronności i bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa porządku publicznego.

Kryterium oceny wielkości przedsiębiorcy telekomunikacyjnego zostanie zwiększone do kwoty 10 milionów zł rocznych przychodów z tytułu wykonywania działalności telekomunikacyjnej w poprzednim roku obrotowym oraz podniesieniem progu na świadczeniu usług dostępu do sieci Internet za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej obsługującej do 1000 zakończeń sieci posiadających własny adres IP. Spowoduje to ograniczenie liczby przedsiębiorców telekomunikacyjnych sporządzających plany poprzez wyłączenie mikro i małych przedsiębiorców. Jednak wyłączono z kryteriów przedsiębiorców, o których mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 ustawy z dnia 23 sierpnia 2001 r. o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1320, z późn. zm.), dla których organem organizującym i nadzorującym wykonywanie zadań na rzecz obronności państwa jest minister właściwy do spraw cyfryzacji oraz Minister Obrony Narodowej.

Dotychczasowa systematyka tj. plany lokalne, rejonowe i ogólne nie w pełni odzwierciedla wielkość i zakres działalności przedsiębiorców oraz poziom i zakres współdziałania przedsiębiorców telekomunikacyjnych z organami administracji rządowej. W związku z tym zrezygnowano z podziału i wprowadzono dwa rodzaje planów tzn. plan, który odzwierciedla całość faktycznego obszaru wykonywania działalności telekomunikacyjnej oraz plany grupy kapitałowej.

W nowym rozporządzeniu pojawiły się regulacje dotyczące m.in. dokonania analizy bezpieczeństwa i integralności wykorzystywanej infrastruktury telekomunikacyjnej i świadczonych usług, ustanowionych struktur organizacyjnych przedsiębiorcy, procedur wewnętrznych oraz opisu technicznych i organizacyjnych środków zapewnienia bezpieczeństwa i integralności infrastruktury telekomunikacyjnej i świadczonych usług, w przypadku wystąpienia incydentów w rozumieniu ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa.

Ponadto doprecyzowano katalog organów uzgadniających plan ograniczając go do organów administracji

<p>publicznej, z którymi plan ma zostać uzgodniony, wyłącznie do podmiotów, z którymi uzgadnianie planu jest merytorycznie uzasadnione biorąc pod uwagę kompetencje właściwych organów. Zastosowane rozwiązania skutkować będą uproszczeniem procedur w tym zakresie i ograniczeniem zbędnych formalności dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych.</p>			
<p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>			
<p>Regulacja dotyczy obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego. Odstąpiono, zatem od analizy porównawczej z innymi państwami.</p>			
<p>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</p>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw informatyzacji, Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, Minister Obrony Narodowej, minister właściwy do spraw wewnętrznych, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, właściwi terytorialnie wojewodowie.	21	Nie dotyczy	Uzgadnianie planu we wskazanym zakresie.
Wskazane przez organy, o których mowa w § 6 (wymienione w grupie powyżej), centralne organy administracji rządowej, które udostępniają przedsiębiorcy dane dotyczących potrzeb w zakresie świadczenia, utrzymania i odtwarzania usług telekomunikacyjnych oraz dostępu telekomunikacyjnego właściwym podmiotom i służbom, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 3	Zmienna, uzależniona od wskazania przez organy, o których mowa w § 6	Nie dotyczy	Udostępnienie przedsiębiorcom telekomunikacyjnym danych dotyczących potrzeb w zakresie świadczenia, utrzymania i odtwarzania usług telekomunikacyjnych oraz dostępu telekomunikacyjnego właściwym podmiotom i służbom.
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni obowiązani do sporządzenia planów działań w sytuacjach szczególnych zagrożeń	Zwiększenie obecnego progu z 4 mln do 10 mln zł. rocznych przychodów (co będzie odpowiadać ok. 12-15 tys. abonentów)	Przedsiębiorcy wpisani w rejestrze przedsiębiorców telekomunikacyjnych prowadzającym przez Prezesa UKE, z wyłączeniem wymienionych w § 2 nowelizowanego	Przedsiębiorcy telekomunikacyjni nie objęci wyłączeniem będą zobowiązani do sporządzenia i uzgodnienia planu działań w sytuacjach szczególnych zagrożeń z właściwymi organami.

Źródła finansowania		-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wydanie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie wpływało na budżet państwa – zarówno na dochody, jak i wydatki.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	ograniczenie procedur i formalności						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	ułatwienie rozpoczęcia i prowadzenia działalności, ograniczenie procedur i zbędnych formalności						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe.						
	(dodaj/usuń)	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Rozporządzenie stanowi kontynuację obowiązków przedsiębiorcy telekomunikacyjnego wynikających z aktualnego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 stycznia 2010 r. w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń (Dz. U. poz. 77, z późn. zm.). Nie nałożone zostały więc nowe obowiązki. Wręcz przeciwnie – projekt uwzględnia wyłączenia z realizacji tego obowiązku dla najmniejszych przedsiębiorców, natomiast dla przedsiębiorców sporządzających plan ograniczony został jego zakres tematyczny oraz wprowadzone zostały ułatwienia dotyczące zawartości planu.</p> <p>Nie będzie więc kosztów wdrożenia projektu rozporządzenia przez przedsiębiorców, którzy zostali zwolnieni z obowiązku jego sporządzania. Natomiast przedsiębiorcy sporządzający plan również nie poniosą w związku z tym dodatkowych kosztów, gdyż plany przedsiębiorców sporządzone przed wejściem w życie rozporządzenia zachowują moc do upływu terminu ich aktualizacji okresowej wynikającego z przepisów dotychczasowych.</p> <p>Biorąc pod uwagę wpływ projektu na działalność gospodarczą (telekomunikacyjną) przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, zaznaczyć należy, że – tak jak do chwili obecnej – plany stanowią z jednej zapewnienie, że w sytuacjach szczególnych zagrożeń podjęte zostaną przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego przedsięwzięcia mające na celu ochronę działalności gospodarczej (świadczenia usług telekomunikacyjnych i dostarczania sieci telekomunikacyjnych). Z drugiej</p>						

<p>stanowiąc będą wsparcie dla administracji publicznej w przypadku wystąpienia sytuacji szczególnych zagrożeń oraz działaniach zmierzających do likwidacji ich skutków.</p> <p>Efektem wprowadzenia projektu w życie będzie ponadto usprawnienie wobec przedsiębiorców telekomunikacyjnych procedur i ograniczenie formalności.</p> <p>Wybranie przez przedsiębiorców możliwości przekazywania planów działań w postaci elektronicznej spowoduje dla nich oszczędności w zakresie wydatków na usługi pocztowe oraz przyspieszy procedurę opracowania, uzgadniania i wdrożenia planów działań.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: -	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: -
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Informatyzacja obowiązujących formularzy skróci czas ich wypełniania oraz znacznie przyspieszy procedurę współpracy z ministrem właściwym do spraw informatyzacji w sytuacjach szczególnych zagrożeń.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Informatyzacja obowiązujących formularzy skróci czas ich wypełniania oraz znacznie przyspieszy procedurę współpracy z ministrem właściwym do spraw informatyzacji w sytuacjach szczególnych zagrożeń.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 28 sierpnia 2020 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie dotyczy.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	