



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAB-I.053.10.2024.IR.3
Warszawa, 31 października 2024 r.

Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia petycji

Minister Rozwoju i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej: „ustawą o petycjach”, w związku z wniesioną petycją z 25 lipca br., przekazaną drogą elektroniczną przez Biuro Prezesa Rady Ministrów 31 lipca br., dotyczącą zmiany przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Wt”, w zakresie § 132, a więc przepisów dotyczących instalacji ogrzewczych, informuje o odrzuceniu wniesionej petycji.

Uzasadnienie

31 lipca br. do Ministerstwa Rozwoju i Technologii wpłynęła petycja podpisana przez Pana, przekazana przez Biuro Prezesa Rady Ministrów przy piśmie z 31 lipca 2024 r., znak: BPRM.508.16.2024.

Przedmiotem złożonej petycji jest wniosek o wprowadzenie zmian w przepisach rozporządzenia Wt w zakresie § 132 dotyczącego instalacji ogrzewczych.

Wnioskujący postuluje o:

1. Zmianę § 132 ust. 1 poprzez usunięcie fragmentu „niebędące piecami, trzonami kuchennymi lub kominkami”;
2. Zmianę § 132 ust. 2 poprzez zmianę dopuszczenia stosowania pieców i trzonów kuchennych na paliwo stałe, pod określonymi warunkami, na dopuszczenie stosowania pieców i trzonów kuchennych na biopaliwo stałe (pod tożsamymi z obowiązującymi warunkami);
3. Dodanie § 132 ust. 4 w brzmieniu: „W budynkach mieszkalnych i użyteczności publicznej: nowo budowanych, przebudowywanych i remontowanych należy przewidzieć wykonanie komina bezpieczeństwa (komin awaryjny) mogącego służyć w razie kryzysu energetycznego do podłączenia odprowadzania spalin z indywidualnego źródła ciepła zasilanego odnawialnym biopaliwem stałym w pomieszczeniu spełniającym warunki określone w pkt 3 ust. 1), 2), 3) i 4b)”.

Przechodząc do wyjaśnień należy zauważyć, że ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2024 r. poz. 725 i 834), zwana dalej „ustawą Pb”, w art. 5 ust. 1 pkt. 1 wskazuje, że obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany

okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając spełnienie podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych określonych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz.Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5, z późn. zm.) dotyczących nośności i stateczności konstrukcji, bezpieczeństwa pożarowego, higieny, zdrowia i środowiska, bezpieczeństwa użytkowania i dostępności obiektów, ochrony przed hałasem, oszczędności energii i izolacyjności cieplnej oraz zrównoważonego wykorzystania zasobów naturalnych.

Z kolei rozporządzenie Wt ustala warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy Pb. Przepisy tego rozporządzenia stosuje się przy projektowaniu, budowie i przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków oraz budowli nadziemnych i podziemnych spełniających funkcje użytkowe budynków, a także do związanych z nimi urządzeń budowlanych, z zastrzeżeniem § 135 ust. 10 oraz § 207 ust. 2 rozporządzenia Wt (§ 1 i § 2 ust. 1 rozporządzenia Wt).

Zgodnie z § 49 powyższego rozporządzenia budynek i pomieszczenia przeznaczone na pobyt ludzi oraz inne budynki, jeżeli wynika to z ich przeznaczenia, powinny być wyposażone w instalacje (urządzenia) do ogrzewania pomieszczeń w okresie obniżonych temperatur, umożliwiające utrzymanie temperatury powietrza wewnętrznego odpowiedniej do ich przeznaczenia. Wymaganie to nie dotyczy budynków rekreacyjnych, użytkowanych wyłącznie w sezonie letnim.

Natomiast na mocy § 50 rozporządzenia Wt budynek i pomieszczenia, w których są zainstalowane paleniska na paliwo stałe lub komory spalania z palnikami na paliwo płynne lub gazowe, powinny mieć przewody kominowe do odprowadzania dymu i spalin.

Natomiast przepis § 132 ust. 1 stanowi, że budynek, który ze względu na swoje przeznaczenie wymaga ogrzewania, powinien być wyposażony w instalację ogrzewczą lub inne urządzenia ogrzewcze, niebędące piecami, trzonami kuchennymi lub kominkami.

Z kolei warunki, pod którymi dopuszcza się stosowanie wyżej wymienionych pieców i trzonów kuchennych na paliwo stałe znajdują się w § 132 ust. 2 rozporządzenia Wt. Na mocy tego przepisu można stosować urządzenia grzewcze powyższego typu w budynkach o wysokości do 3 kondygnacji nadziemnych włącznie, jeżeli nie jest to sprzeczne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przy czym w budynkach zakładów opieki zdrowotnej, opieki społecznej, przeznaczonych dla dzieci i młodzieży, lokalach gastronomicznych oraz pomieszczeniach przeznaczonych do produkcji żywności i środków farmaceutycznych - pod warunkiem uzyskania zgody właściwego państwowego inspektora sanitarnego.

Natomiast warunki, pod którymi dopuszcza się instalowanie kominków opalanych drewnem z otwartym paleniskiem lub zamkniętym wkładem kominkowym znajdują się w § 132 ust. 3 rozporządzenia Wt. Można instalować je wyłącznie w budynkach jednorodzinnych, mieszkalnych w zabudowie zagrodowej i rekreacji indywidualnej oraz niskich budynkach wielorodzinnych, w pomieszczeniach:

- 1) o kubaturze wynikającej ze wskaźnika $4 \text{ m}^3/\text{kW}$ nominalnej mocy cieplnej kominka, lecz nie mniejszej niż 30 m^3 ;
- 2) spełniających wymagania dotyczące wentylacji, o których mowa w § 150 ust. 9;

- 3) posiadających przewody kominowe określone w § 140 ust. 1 i 2 oraz § 145 ust. 1;
- 4) w których możliwy jest dopływ powietrza do paleniska kominka w ilości:
 - a) co najmniej 10 m³/h na 1 kW nominalnej mocy cieplnej kominka - dla kominków o obudowie zamkniętej,
 - b) zapewniającej nie mniejszą prędkość przepływu powietrza w otworze komory spalania niż 0,2 m/s - dla kominków o obudowie otwartej.

W odniesieniu do propozycji dodania § 132 ust. 4 wprowadzającego obowiązek wykonywania komina bezpieczeństwa zaznaczyć należy, iż kwestie wskazane w wystąpieniu były już przedmiotem petycji Stowarzyszenia Kominy Polskie z dnia 15 marca 2022 r. i zostały rozpatrzone przez Ministra Rozwoju i Technologii przy piśmie z dnia 15 czerwca 2022 r., znak: DAB-II.053.1.2022, a wyjaśnienia zawarte w odpowiedzi pozostają nadal aktualne. Sposób rozpatrzenia petycji został opublikowany pod poniższym linkiem: <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/172022-petycja-w-sprawie-wprowadzenia-zmian-w-rozporzadzeniu-w-postaci-tzw-komina-bezpieczenstwa>.

Dodatkowo, jak wskazało Ministerstwo Klimatu i Środowiska - w obecnie obowiązujących powszechnie przepisach, ustawach i aktach wykonawczych przyjmowanych odpowiednio przez Parlament Rzeczypospolitej Polskiej oraz Rząd RP, nie wprowadzano zakazu stosowania drewna do celów grzewczych w indywidualnych źródłach ciepła. Natomiast takie ograniczenia lub zakazy dotyczące możliwości spalania paliw do celów grzewczych w tym biomasy mogą wynikać z tzw. uchwał antysmogowych, które są przepisami prawa miejscowego obowiązującymi na obszarze województwa lub jego części.

Przepisy takie są przyjmowane przez sejmiki województw na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz. 54, z późn.zm.) i są publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych. Celem uchwał antysmogowych jest zapobieżenie negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko instalacji spalania paliw, które nie wymagają pozwolenia na emisję albo zgłoszenia. Takie uchwały określają m.in. rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na danym obszarze lub wymagania techniczne dla instalacji, w których następuje spalanie paliw. Każda z uchwał antysmogowych w sposób specyficzny formułuje wymagania dotyczące spalania paliw (w szczególności paliw stałych, w tym biomasy) lub wycofywania z eksploatacji starych kotłów lub miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń opalanych paliwami stałymi.

Ze względu na fakt, że emisja zanieczyszczeń pochodzących ze spalania paliw stałych, w tym biomasy do celów grzewczych w gospodarstwach domowych, zgodnie z wynikami Oceny jakości powietrza przeprowadzanymi przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, stanowi w Polsce główne źródło zanieczyszczenia powietrza pyłem zawieszonym PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenem, Minister Klimatu i Środowiska rozpoczął prace nad uregulowaniem wymagań jakościowych dla paliw biomasowych wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do użycia w sektorze bytowo-komunalnym. Prace te prowadzone są w sposób etapowy.

Pierwszy etap prac obejmuje:

- wprowadzenie w ramach projektu ustawy *o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (UC33)* do ustawy *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw [3]* upoważnienia do określenia, w drodze rozporządzenia wymagań jakościowych dla paliw stałych biomasowych wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do użycia w gospodarstwach

domowych oraz w instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW odpowiednio dla:

- 1) biomasy pozyskanej z drzew i krzewów, w postaci brykietu lub peletu,
 - 2) biomasy rolniczej, w postaci brykietu lub peletu,
 - 3) biomasy pozyskanej z drzew i krzew, w postaci zrębki drzewnej lub drewna kawałkowego.
- prace nad projektem rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów, wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub peletu.

Projekt rozporządzenia stanowi realizację kamienia milowego B5G pn. Wejście w życie przepisów określających standardy jakości paliw stałych z biomasy, realizowanego w ramach reformy B.1.1. Czyste powietrze i efektywność energetyczna KPO. Planowany termin wejścia w życie przepisów to luty 2025 r.

W ramach drugiego etapu prac wprowadzane będą zmiany w przepisach m.in. ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw będące podstawą dla zbudowania kompleksowego systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych biomasowych, w tym opracowania i ustanowienia metod badania jakości paliw, metod poboru próbek paliw oraz wzoru świadectw jakości, a także zasad kontroli i sankcji.

MKiŚ wskazało również, że w każdym przypadku, gdzie tylko jest to technicznie wykonalne i opłacalne, powinno być promowane korzystanie z ciepła systemowego, które jest rozwiązaniem ekologicznym, i aktualnie podlega intensywnej transformacji. Zgodnie z przedstawionym stanowiskiem modernizacja, a w szczególności dekarbonizacja systemów ciepłowniczych, będzie podstawowym elementem transformacji energetycznej w Polsce. Docelowo zdekarbonizowane systemy ciepłownicze stanowią wartość dodaną, a ich potencjał i znaczenie dla przebudowy całego systemu energetycznego jest znacznie większy niż ogrzewnictwa indywidualnego.

Ponadto należy wskazać, że przygotowane zostały i wdrażane są programy i polityki mające na celu zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego Polski oraz poprawę sytuacji energetycznej, klimatycznej i jakości powietrza w Polsce. Są to między innymi:

- Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025 r. (z perspektywą do 2030 r. oraz do 2040 r.) z którą zapoznać się można pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/klimat/krajowy-program-ochrony-powietrza>

- Krajowy plan na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030, z którym zapoznać się można pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/klimat/krajowy-plan-na-rzecz-energii-i-klimatu-na-lata-2021-2030---wersja-2019-r>

- Polityka energetyczna Polski do 2040 r., z którą zapoznać się można pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/klimat/polityka-energetyczna-polski>

Wobec przedstawionych powyżej informacji, wprowadzenie do rozporządzenia Wt zaproponowanych w przedmiotowej petycji zmian nie znajduje uzasadnienia.

Niemniej jednak informuję, że w MRiT trwają prace nad wydaniem nowego rozporządzenia w sprawie warunków technicznych dla budynków, zwanego dalej „projektem rozporządzenia Wt”.

Celem wydania nowego rozporządzenia Wt jest m.in. przyjęcie rozwiązań, które będą odpowiadały aktualnym technologiom występującym w budownictwie, jak również przyspieszą i ułatwią proces realizacji inwestycji, będąc jednocześnie przejrzyste i zrozumiałe dla odbiorcy. Dlatego też planuje się wprowadzenie zmian mających na celu m.in. uaktualnienie warunków technicznych, ich ulepszenie i uproszczenie, a także doprecyzowanie przepisów, które aktualnie budzą wątpliwości interpretacyjne.

W trakcie prac nad projektem rozporządzenia Wt zapisy § 132 zostaną raz jeszcze przeanalizowane, również w kontekście zgłoszonych propozycji.

Zaznaczyć również należy, że po opracowaniu nowej wersji projektu rozporządzenia Wt będzie on przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Wtedy będzie jeszcze możliwe zgłaszanie uwag i sugestii do brzmienia przepisów w nim zawartych. Informacja o rozpoczęciu tego etapu oraz aktualne brzmienie projektu opublikowane zostanie na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Małgorzata Getlich

zastępca dyrektora departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Sekretariat DAB
E-mail: sekretariatDAB@mrit.gov.pl
Telefon: 22 323 40 01

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.

2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w

sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.