

Łódź, 15 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1290.2022

Rada Miejska w Ozorkowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXII/418/22 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Miasto Ozorków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2023”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 listopada 2022 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższy przepis, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień załącznika do uchwały:

W § 3 załącznika do uchwały Rada uregulowała zasady współpracy poprzez stwierdzenie, że współpraca Gminy odbywać się będzie na zasadach określonych w art. 5 ust. 3 ustawy.

Rada Miejska zgodnie z wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia, powinna uregulować tę materię w sposób kompleksowy i precyzyjny a zatem nie może określić zasad współpracy poprzez odesłanie do ustawy. W ocenie organu nadzoru

postanowienia zawarte w § 3 ust. 2-3 załącznika do uchwały również nie regulują zasad współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi.

Organ nadzoru w zawiadomieniu z dnia 10 listopada znak: PNIK-I.4131.1124.2022 zwracał uwagę na nieprawidłowości zawarte w uchwale Nr LXI/410/22 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 27 października 2022 r. i konieczność prawidłowego unormowania zasad współpracy. Obecna regulacja nadal nie spełnia wymogu zawartego w art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy, a tym samym Rada nie wykonała delegacji zawartej w tym przepisie ustawy.

W związku z tym należy stwierdzić, że pominięcie przez Radę Miejską powyższego obowiązku skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu.

Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. W istocie doszło do tzw. „pominięcia uchwałodawczego” (por. wyrok NSA z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 834/17). Podkreślić należy, że pominięcie to jest specyficznym rodzajem naruszenia zakresu upoważnienia ustawowego. Akty prawa miejscowego, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, powinny w całości wykonywać to upoważnienie. Stanowi to warunek ich legalności. W przypadku, gdy akt prawa miejscowego nie realizuje w pełni treści upoważnienia ustawowego, powinien zostać wyeliminowany w całości z lokalnego porządku prawnego ze skutkiem ex tunc. Powyższe uchybienie stanowi wystarczającą podstawę do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 23 grudnia 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Agnieszka Piaskowska
Główny Specjalista
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości
Burmistrz Miasta Ozorkowa