

Łódź, 26 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.126.2022

Rada Gminy Zapolice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/275/21 Rady Gminy Zapolice z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w miejscowości Ptaszkowice gm. Zapolice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

- 1) Zastrzeżenia budzi brak w dokumentacji prac planistycznych dowodów przeprowadzenia procedury zmiany gruntów rolnych na cele nierolnicze dla terenów przeznaczonych w planie miejscowym pod zabudowę np. 2 RM, 3RM. Z podkładu mapowego jaki i z treści Prognozy oddziaływania na środowisko wynika, że w obszarze planu występują grunty orne klas III.
- 2) Od 30 października 2021 r. obowiązują przepisy ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1873), które między innymi zmieniły brzmienie art. 10 ust. 2a ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741

z późn. zm.). Zgodnie z nowym brzmieniem ww. przepisu, jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, w studium ustala się ich rozmieszczenie, z wyłączeniem:

- wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki - w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 z późn. zm.),
- urządzeń innych niż wolnostojące.

Z kolei zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 3a ww. ustawy, w planie określa się w zależności od potrzeb m.in. granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływaniach tych urządzeń na środowisko.

W związku z powyższym wątpliwość organu nadzoru budzi treść § 13 pkt 5 i pkt 7 lit. c uchwały, w którym wprowadzono zapisy, że dopuszcza się pozyskiwanie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii o mocy nie przekraczającej 50 kW, z uwagi na fakt, iż wprowadzoną wyżej zmianą przepisu prawa, urządzenia o mocy do 500/1000 kW mogą być realizowane niezależnie od wyznaczenia ich lokalizacji w planie miejscowym, ich stref ochronnych i ograniczeń z tym związanych. Ustawodawca nie przewidział przepisów przejściowych w stosunku do planów miejscowych w tym zakresie.

- 3) Wątpliwości budzi, wyznaczenie w ww. planie miejscowym dróg wewnętrznych będących obsługą komunikacyjną nowo uruchamianych terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną (MN) oraz zagrodową (RM). Należy zauważyć, że zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 z późn. zm.) droga wewnętrzna nie stanowi celu publicznego, w związku z czym fragmenty działek w liniach rozgraniczających terenów przeznaczonych pod drogi wewnętrzne nie mogą przejść na własność gminy bez zgody właścicieli nieruchomości, a tym samym realizacja dróg może okazać się niemożliwa. Jednocześnie wyznaczanie dróg wewnętrznych na gruntach prywatnych, bez zgody właścicieli narusza ich interes

prawny, wynikający z art. 140 Kodeksu Cywilnego z dnia 23 kwietnia 1964 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.).

- 4) Dane przestrzenne dla przedmiotowego aktu planowania przestrzennego nie zostały opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, ani podpisem osobistym, co narusza § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).
- 5) W tabeli atrybutów obiektu przestrzennego „UCHWAŁA Zapolice - Ptaszkowice - załącznik nr 4 2021 RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego” brak jest informacji o dokumentach powiązanych z aktem planowania przestrzennego, w tym w szczególności m.in. o uchwale inicjującej przedmiotową procedurę, co nie spełnia § 3 ust. 2 pkt 1 lit. k ww. rozporządzenia . w sprawie zbiorów danych przestrzennych.
- 6) Dla części graficznej aktu w postaci cyfrowej reprezentacji (pliku geoTIFF) nie określono lokalizacji przestrzennej przy użyciu obowiązującego państwowego systemu odniesień przestrzennych, co stanowi naruszenie wobec § 3 ust. 4 pkt 1 ww. rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 1 lutego 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Zapolice