

UZASADNIENIE

Zmiana zarządzenia Nr 14 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Nadliwiecka PLH140032. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3822) wynika z potrzeby dostosowania zapisów ww. aktu prawa miejscowego do wymogów pakietów rolnośrodowiskowych, realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Konieczność dostosowania zarządzenia do pakietów rolnośrodowiskowych powstała w związku z uwagami i wątpliwościami jakie zgłosił Departament Kontroli na Miejscu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, przy piśmie z dnia 12 maja 2014 r. znak: DKM-075-11/WNiKWWZ-AK/14, odnośnie możliwości przyznawania płatności rolnikom gospodarującym w obszarze Natura 2000.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.), w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m. in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

W ramach zmian w obowiązującym planie zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Nadliwiecka PLH140032, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, zapewnił wszystkim zainteresowanym możliwość udziału w procesie wprowadzania zmian do przedmiotowego planu zadań ochronnych.

Etap I udziału społeczeństwa obejmował:

- 1) podanie, obwieszczeniem z dnia 11 sierpnia 2014 r. znak WPN-II.6320.40.2014.JS, do publicznej wiadomości informacji o zamiarze i o przystąpieniu do zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Nadliwiecka PLH140032,
- 2) ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia: w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych I w Siedlcach i na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik” wydanie z dnia 11 sierpnia 2014 r.

Wniesione w ramach etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

a. **Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie** - e-maile z dnia 21 sierpnia 2014 r. oraz 22 sierpnia 2014 r.:

- Uwagi dotyczące konieczności dostosowania zarządzenia do pakietów rolnośrodowiskowych realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Uwagi uwzględnione. Dokonano weryfikacji zapisów dotyczących sposobu i terminu prowadzenia działań ochronnych dla przedmiotu ochrony 1617 Starodub łąkowy *Ostericum palustre*.
- Uwaga dotycząca konieczności zmiany zapisu w kolumnie określającej podmiot odpowiedzialny za wykonanie działania ochronnego dla przedmiotu ochrony 1617 Starodub łąkowy *Ostericum palustre*. Uwaga uwzględniona. Zapis „z tytułu dochodowości” zastąpiono zapisem „z tytułu obniżenia dochodowości”.

Etap II udziału społeczeństwa polegał na organizacji, w siedzibie Nadleśnictwa Siedlce w dniu 20 sierpnia 2014 r., spotkania, w którym uczestniczyli przedstawiciele Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Mazowieckiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego, Mazowieckiego Zespołu Parków Krajobrazowych, Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych, nadleśnictw oraz jednostek samorządu terytorialnego. Na tym etapie nie wniesiono żadnych uwag.

Etap III udziału społeczeństwa obejmował:

- 1) podanie, obwieszczeniem z dnia 29 września 2014 r. znak WPN-II.6320.70.2014.JS, do publicznej wiadomości informacji o wyłożeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie Nr 14 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 31 marca 2014 r.,

- 2) ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia: w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych I w Siedlcach i na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik” wydanie z dnia 29 września 2014 r.,
- 3) zamieszczenie informacji, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w publicznie dostępnych wykazach,
- 4) wyłożenie projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Nadliwiecka PLH140032 w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie.

Wniesione w ramach etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

- a. **Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska** – e-mail z dnia 16 października 2014 r. wskazujący błędy we wprowadzonych zapisach. Uwagi nieuwzględnione. Zgłaszający uwagi błędnie zinterpretował treść zarządzenia zmieniającego myląc liczbę porządkową z numerem działania ochronnego.
- b. **Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska** – e-mail z dnia 17 października 2014 r. zgłaszający uwagi do innych projektów zmian zarządzeń. Następujące uwagi zostały jednak uwzględnione w projekcie zarządzenia dla obszaru Natura 2000 Ostoja Nadliwiecka PLH140032:
 - *„Generalnie - każde zarządzenie ma inny sposób przedstawiania tych samych kwestii - szczególnie w odniesieniu do działań obligatoryjnych i fakultatywnych. Należy zunifikować zapisy wg jednego szablonu”*. Uwaga uwzględniona. Dokonano unifikacji zapisów.
 - *„W tabeli dot. działań ochronnych, zgodnie z wielokrotnie prezentowanymi wynikami ustaleń z ARMiR i Min. Rol, podmiotem odpowiedzialnym za działania obligatoryjne jest właściciel bądź dzierżawca obszaru, natomiast za działania fakultatywne - np. właściciel /dzierżawca na podstawie umowy z RDOŚ, zobowiązania PROW etc. W przedmiotowym projekcie nie ma takiego rozgraniczenia”*. Uwaga uwzględniona. Dokonano weryfikacji zapisów dotyczących podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań ochronnych.
 - *„Dodatkowo, obecna konstrukcja tabeli uniemożliwia przyporządkowanie podmiotu do działań”*. Uwaga uwzględniona. Dokonano weryfikacji zapisów dotyczących podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań ochronnych.

Projekt zmian planu zadań ochronnych został uzgodniony przez Wojewodę Mazowieckiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) – pismo z dnia 27 października 2014 r. znak LEX-III.0521.2.34.2014.LK.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest dostosowanie zapisów ww. aktu prawa miejscowego do wymogów wynikających z zasady wzajemnej zgodności oraz wymogów zobowiązania rolnośrodowiskowego realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt planu zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właścicieli terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdują w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim;
- 2) na podstawie art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody procedurze udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.), w postępowaniu, którego przedmiotem jest zmiana aktu prawa miejscowego;

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Zarządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.