



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.615.2022

Łódź, 2 czerwca 2022 r.

## **Rada Gminy Ksawerów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834).

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr L/392/2022 Rady Gminy Ksawerów z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Ksawerów podjęła w dniu 27 kwietnia 2022 r. uchwałę w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Ksawerów zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego w dniu 19 maja 2022 r. znak: PNIK-I.4131.615.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Ksawerów w piśmie z 24 maja 2022 r. poinformował, że intencją organu stanowiącego nie było naruszenie art. 97 ust. 1a ustawy o pomocy społecznej, a tym samym przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Przewodniczący wyjaśnił, że po zakończeniu postępowania nadzorczego zostanie uchylona uchwała i podjęta nowa uchwała uwzględniająca wytyczne organu nadzoru i orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Z kolei przepis art. 97 ust. 1a stanowi, że w przypadku osoby bezdomnej skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych albo schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie ma zastosowania ust. 1 zdanie drugie. Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego, opłata nie może być wyższa niż 30% dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie osoby skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych, a w przypadku schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie może być wyższa niż 50% tego dochodu. Ponadto należy przytoczyć art. 97 ust. 1 ustawy w myśl, którego opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Opłata, o której mowa w tym przepisie jest ustalana w drodze decyzji administracyjnej, która nie jest decyzją uznaniową, ponieważ ustalenie opłaty nie może być uznaniowe. Istnieje ścisły związek pomiędzy art. 97 ust. 5, ust. 1a i ust. 1 ustawy, bowiem postanowienia uchwały podjętej w trybie art. 97 ust. 1a i ust. 5 nie mogą powodować zmiany charakteru decyzji wydanej na podstawie art. 97 ust. 1 tzn. nie mogą prowadzić do przekształcenia tej decyzji w decyzję uznaniową.

Analiza postanowień uchwały Rady Gminy Ksawerów prowadzi do wniosku, że zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi będzie oznaczać, że decyzja wydana na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy nie będzie decyzją wiążącą, lecz uznaniową.

Z tabeli zawartej w § 3 uchwały wynika, że w przypadku dochodu osoby/rodziny do 100% odpłatność ta wynosi do 30 % wysokości miesięcznej odpłatności wyrażonej w % od dochodu osoby samotnie gospodarującej lub osoby w rodzinie, dla osób bezdomnych i do 50% dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. Skoro ustawodawca nie wprowadza uznania administracyjnego po stronie organu wydającego decyzję o opłacie, o której mowa w art. 97 ust. 1a ustawy, to owe uznanie nie może być wykreowane na podstawie norm prawa miejscowego.

Przyjęty przez Radę Gminy sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję określającą wysokość opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

Mając na uwadze, że organ stanowiący w powyższym zakresie nie określił w sposób prawidłowy wysokości miesięcznej odpłatności za pobyt w schronisku dla bezdomnych oraz w schronisku dla bezdomnych z usługami opiekuńczymi, organ nadzoru uznaje za zasadne stwierdzenie nieważności uchwały w całości. Ponadto w ocenie organu nadzoru stwierdzenie nieważności uchwały tylko w części oznaczałoby ustalenie tej opłaty przez organ nadzoru w wysokości 30% i 50% co stanowiłoby wkroczenie w kompetencje organu stanowiącego Gminy Ksawerów.

W tym stanie faktycznym i prawnym stwierdzenie nieważności uchwały Nr L/392/2022 Rady Gminy Ksawerów z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia – schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi podjętej z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 97 ust. 1a i ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, jest zasadne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości  
Wójt Gminy Ksawerów