

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów numer z wykazu prac Rady Ministrów UA39.
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**
Kancelaria Doradcy Podatkowego Jacek Arciszewski

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**
Ul. Serocka 3/9, 04-333 Warszawa

3. Adres do korespondencji i adres e-mail
biuro@akcyzadroadca.pl

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONOWANEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Jacek Arciszewski	ul. Serocka 3/9, 04-333 Warszawa
2		
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Doradcy podatkowi mają możliwość stania się/bycia tą grupą zawodową, która najlepiej zna i rozumie urzędy skarbowe/urzędy celno - skarbowe.

Należy zatem wskazać, że w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej jest szereg przepisów określających różne zadania organów KAS, w tym np. zarządzanie konwojowaniem przesyłek towarów, czy też monitorowania przewozu towarów wrażliwych (ustawa o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, tzw. pakiet przewozowy). Dodajmy, zadania, które bezpośrednio z obowiązkiem podatkowym/celnym wiązać nie można. Niewątpliwie jednak w sposób zasadniczy zadania te są związane z podatkami i należnościami celnymi zbieranymi przez organy podatkowe i organy celne.

Ponadto, choć przepisy o konwojowaniu, czy też tzw. pakietu przewozowego nie są przepisami podatkowymi, to jednak źródłem tych przepisów należy szukać w podatkach lub instytucjach prawa celnego (konwoje). I tutaj podobnie, doradcy podatkowi specjalizujący się nie tylko w prawie o podatku akcyzowym, VAT, czy cie, mają duże predyspozycje, żeby stanąć po stronie strony w sporach sądowych (WSA/NSA) i skutecznie reprezentować przedsiębiorcę.

Niestety w chwili obecnej istnieje praktyczna pewność, że wniesiona przez doradcę podatkowego skarga do WSA w ww. zakresie zostanie oddalona, gdyż sąd od profesjonalnego pełnomocnika będzie wymagać statusu adwokata lub radcy prawnego.

Jednakże tak jak w sprawach podatkowych, egzekucji administracyjnej, czy celnych, ustawa o KAS, czy też przepisy pakietu przewozowego (oparte na konstrukcjach wziętych z akcyzy i podatku od towarów i usług) są naturalnym środowiskiem pracy również doradców podatkowych.

Dodajmy, że tak jak doradca podatkowy, z prawem uwierzytelniania dokumentów włącznie, swobodnie może reprezentować stronę przez organami: Naczelnikiem Urzędu Celno - Skarbowego oraz Dyrektorem Izby Administracji Skarbowej w sprawach np. pakietu przewozowego, tak reprezentacja w tej samej sprawie na etapie kontroli sądowej może zostać zakwestionowana w chwili obecnej przez sędziów sądów

administracyjnych (w skali kraju nie ma jeszcze jednolitego stanowiska, niemniej jednak niedługo sądy z dużą dozą prawdopodobieństwa mogą próby takiego pełnomocnictwa kwestionować).

Reasumując, zgłaszam postulat dodania do ustawy doradztwie podatkowym zapisów, stosownie do których doradca podatkowy byłby uprawniony do udzielania pomocy prawnej w zakresie obowiązków nakładanych na przedsiębiorcę w oparciu o ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawę o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, również pośrednio związanych z realizowanymi przez nich obowiązkami wynikającymi z przepisów prawa podatkowego oraz prawa celnego. Takie prawo zresztą doradca podatkowy już teraz ma.

Problemem jest, że w chwili obecnej sądy mogą kwestionować umocowanie doradcy podatkowego do reprezentowania strony już na etapie kontroli decyzji przez WSA/NSA i przede wszystkim w ustawie o doradztwie podatkowym brakuje formuły (przepisu), stosownie do którego reprezentacja taka byłaby możliwa również literalnie.

Propozycja jest o tyle uzasadniona, że np. pakiet przewozowy, oprócz podatników, jest adresowany również do przewoźników. Ci ostatni zaś, stosownie do najnowszej noweli o Krajowej Administracji Skarbowej zostali objęci zakresem definicji kontrahenta kontrolowanego.

Tym samym propozycja dodania nowych uprawnień, racjonalna, z uwagi na codzienne kontakty doradców z organami KAS, również odpowiada podjętym w ostatnim czasie działaniom legislacyjnym ze strony Ministerstwa Finansów i niejako sprawia, że kompleksowo załatwia sprawę reprezentacji doradcy podatkowego w sprawach, w których pod drugiej stronie są organy KAS, chroniąc przy tym należycie interesy podatników. Bez tak szerokiej reprezentacji dla doradcy, istnieje ryzyko, że w niektórych sprawach, w sposób naturalny adresowanych do doradców, zaistniałaby również konieczność angażowania kolejnych profesjonalnych prawników takich jak adwokaci, czy radcowie prawni.

Jak bardzo sfera podatków i regulacji pakietu przewozowego przenikają się nawzajem i są sobie bliskie, najlepiej widać na przykładzie projektu ustawy, do którego teraz zgłaszam uwagę. Pomimo że sfera akcyzy oraz pakietu przewozowego się nawzajem przenikają, to jednak przy założeniu, że podatnik ustanowi pełnomocnikiem doradcę podatkowego do spraw podatku, automatycznie naraża się na poniesienie kosztów dodatkowej reprezentacji, celem powołania w sprawie przepisów pakietu przewozowego kolejnego profesjonalnego pełnomocnika.

Propozycja zapisu:

Art. 2. [Czynności doradztwa podatkowego]

1. Czynności doradztwa podatkowego obejmują:

1) udzielanie podatnikom, płatnikom i inkasentom, na ich zlecenie lub na ich rzecz, porad, opinii i wyjaśnień z zakresu ich obowiązków podatkowych i celnych oraz w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związane z tymi obowiązkami;

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
<i>Paul Andrzej</i>	<i>19.03.2019</i>	<i>Andrzej</i>
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		<i>Andrzej</i> (podpis)

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów numer z wykazu prac Rady Ministrów UA39.
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**
Kancelaria Doradcy Podatkowego Jacek Arciszewski

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**
Ul. Serocka 3/9, 04-333 Warszawa

3. Adres do korespondencji i adres e-mail
biuro@akcyzadroadca.pl

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Jacek Arciszewski	ul. Serocka 3/9, 04-333 Warszawa
2		
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Doradcy podatkowi mają możliwość stania się/bycia tą grupą zawodowa, która najlepiej zna i rozumie urzędy skarbowe/urzędy celno - skarbowe.

Należy zatem wskazać, że w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej jest szereg przepisów określających różne zadania organów KAS, w tym np. zarządzanie konwojowania przesyłek towarów, czy też monitorowania przewozu towarów wrażliwych (ustawa o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, tzw. pakiet przewozowy). Dodajmy, zadania, które bezpośrednio z obowiązkiem podatkowym/celnym wiązać nie można. Niewątpliwie jednak w sposób zasadniczy zadania te są związane z podatkami i należnościami celnymi zbieranymi przez organy podatkowe i organy celne.

Ponadto, choć przepisy o konwojowaniu, czy też tzw. pakietu przewozowego nie są przepisami podatkowymi, to jednak źródeł tych przepisów należy szukać w podatkach lub instytucjach prawa celnego (konwoje). I tutaj podobnie, doradcy podatkowi specjalizujący się nie tylko w prawie o podatku akcyzowym, VAT, czy cła, mają duże predyspozycje, żeby stanąć po stronie strony w sporach sądowych (WSA/NSA) i skutecznie reprezentować przedsiębiorce.

Niestety w chwili obecnej istnieje praktyczna pewność, że wniesiona przez doradcę podatkowego skarga do WSA w ww. zakresie zostanie oddalona, gdyż sąd od profesjonalnego pełnomocnika będzie wymagać statusu adwokata lub radcy prawnego.

Jednakże tak jak w sprawach podatkowych, egzekucji administracyjnej, czy celnych, ustawa o KAS, czy też przepisy pakietu przewozowego (oparte na konstrukcjach wziętych z akcyzy i podatku od towarów i usług) są naturalnym środowiskiem pracy również doradców podatkowych.

Dodajmy, że tak jak doradca podatkowy, z prawem uwierzytelniania dokumentów włącznie, swobodnie może reprezentować stronę przez organami: Naczelnikiem Urzędu Celno - Skarbowego oraz Dyrektorem Izby Administracji Skarbowej w

sprawach np. pakietu przewozowego, tak reprezentacja w tej samej sprawie na etapie kontroli sądowej może zostać zakwestionowana w chwili obecnej przez sędziów sądów administracyjnych (w skali kraju nie ma jeszcze jednolitego stanowiska, niemniej jednak niedługo sądy z dużą dozą prawdopodobieństwa mogą próby takiego pełnomocnictwa kwestionować).

Reasumując, zgłaszam postulat dodania do ustawy doradztwie podatkowym zapisów, stosownie do których doradca podatkowy byłby uprawniony do udzielania pomocy prawnej w zakresie obowiązków nakładanych na przedsiębiorcę w oparciu o ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawę o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, również pośrednio związanych z realizowanymi przez nich obowiązkami wynikającymi z przepisów prawa podatkowego oraz prawa celnego. Takie prawo zresztą doradca podatkowy już teraz ma.

Problemem jest, że w chwili obecnej sądy mogą kwestionować umocowanie doradcy podatkowego do reprezentowania strony już na etapie kontroli decyzji przez WSA/NSA i przede wszystkim w ustawie o doradztwie podatkowym brakuje formuły (przepisu), stosownie do którego reprezentacja taka byłaby możliwa również literalnie.

Propozycja jest o tyle uzasadniona, że np. pakiet przewozowy, oprócz podatników, jest adresowany również do przewoźników. Ci ostatni zaś, stosownie do najnowszej noweli o Krajowej Administracji Skarbowej zostali objęci zakresem definicji kontrahenta kontrolowanego.

Tym samym propozycja dodania nowych uprawnień, racjonalna, z uwagi na codzienne kontakty doradców z organami KAS, również odpowiada podjętym w ostatnim czasie działaniom legislacyjnym ze strony Ministerstwo Finansów i niejako sprawia, że kompleksowo załatwia sprawę reprezentacji doradcy podatkowego w sprawach, w których pod drugiej stronie są organy KAS, chroniąc przy tym należycie interesy podatników. Bez tak szerokiej reprezentacji dla doradcy, istnieje ryzyko, że w niektórych sprawach, w sposób naturalny adresowanych do doradców, zaistniałaby również konieczność angażowania kolejnych profesjonalnych prawników takich jak adwokaci, czy radcowie prawni.

Jak bardzo sfera podatków i regulacji pakietu przewozowego przenikają się nawzajem i są sobie bliskie najlepiej widać na przykładzie projektu ustawy, do którego teraz zgłaszam uwagę. Pomimo że sfera akcyzy oraz pakietu przewozowego się nawzajem przenikają, to jednak przy założeniu, że podatnik ustanowi pełnomocnikiem doradcę podatkowego do spraw podatku, automatycznie naraża się na poniesienie kosztów dodatkowej reprezentacji, celem powołania w sprawie przepisów pakietu przewozowego kolejnego profesjonalnego pełnomocnika.

Propozycja zapisu:

Art. 2. [Czynności doradztwa podatkowego]

1. Czynności doradztwa podatkowego obejmują:

1) udzielanie podatnikom, płatnikom i inkasentom, na ich zlecenie lub na ich rzecz, porad, opinii i wyjaśnień z zakresu ich obowiązków podatkowych i celnych, w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związanych z obowiązkami podatkowymi i celnymi;

Art. 41 ust. 1

W postępowaniu przed organami administracji publicznej w sprawach obowiązków podatkowych i celnych, w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych

obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związanych z obowiązkami podatkowymi i celnymi pełnomocnikiem podatnika, płatnika, inkasenta oraz osób, o których mowa w art. 2 ust. 1a, może być również doradca podatkowy.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
<i>Paul Antkowiak</i>	<i>21.3.2019</i>	<i>Antkowiak</i>
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		<i>Antkowiak</i>
		(podpis)

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.