

Łódź, 20 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.230.2023

Rada Gminy Grabica

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLI/297/2023 Rady Gminy Grabica z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie utworzenia Gminnego Żłobka im. Misia Uszatka w Grabicy oraz nadania statutu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 marca 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru budzą zapisy w § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu, stanowiącego załącznik do ww. uchwały, w którym zdefiniowano pojęcie „rodziców” w sposób odmienny, niż uczynił to ustawodawca w art. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dzieckiem w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2023 r. poz. 204) - dalej: ustawa. W ocenie organu nadzoru treść § 1 ust. 9 pkt 2 Statutu, że "Ilekcroc w niniejszym statucie jest mowa o: (...) 2) rodzicach, rozumie się przez to także opiekunów prawnych" jest sformułowana wadliwie. Przepis art. 3 ustawy definiuje pojęcie rodziców wskazując, że "Ilekcroc w ustawie jest mowa o rodzicach rozumie się przez to także opiekunów prawnych oraz inne osoby, którym sąd powierzył sprawowanie opieki nad dzieckiem". Tym samym treść § 1 ust. 9 pkt 2 statutu Gminnego Żłobka w Grabicy w zasadniczy sposób odbiega od treści przywołanego powyżej art. 3 ustawy i normuje on w odmienny sposób - niż to uczynił ustawodawca we wskazanym przepisie ustawy – pojęcie

"rodzice dziecka". (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 kwietnia 2022 r. sygn. akt III SA/Łd 39/22). Tym samym Rada Gminy Grabica w sposób nieuprawniony dokonała modyfikacji ustawowej definicji art. 3 ustawy.

Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Jednakże w sytuacji w której organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkujący tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, co ma miejsce w niniejszej sprawie, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Grabica