

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 2 lipca 2019 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wąsewo

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wąsewo, stanowiącego załącznik do uchwały Nr III/8/2002 Rady Gminy Wąsewo z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wąsewo, zmienionej uchwałą Nr XXII/96/08 z dnia 30 grudnia 2008 r. oraz uchwałą Nr X/70/2011 z dnia 27 września 2011 r., wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) złoża kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 1”;
- 2) złoża kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 2”;
- 3) złoża kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 3”;
- 4) złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „Króle”;
- 5) złoża kruszywa naturalnego „Wąsewo I”;
- 6) złoża kruszywa naturalnego „Wąsewo II”;
- 7) złoża kruszywa naturalnego „Wysocze”;
- 8) złoża kruszywa naturalnego „Zastawie”;
- 9) złoża kruszywa naturalnego „Zastawie I”;
- 10) złoża kruszywa naturalnego - piaski z domieszką żwiru „Zgorzałowo”;
- 11) złoża piaskowo-żwirowe „Zgorzałowo III”.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1, określa w formie tekstowej i graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

§ 2. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wąsewo określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Wąsewo.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WOJEWODA MAZOWIECKI

ZAŁĄCZNIK

do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 2 lipca 2019 r.

WNP-II.742.3.2019

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego gminy Wąsewo

Zawartość:

1. Tekst – Opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin
2. Rysunek – Obszary udokumentowanych złóż kopalin

Opracowanie:

BUDPLAN Sp. z o.o.

Kordeckiego 20

04-311 Warszawa

inż. Zuzanna Górecka-Gąbka

Warszawa 2019

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN

WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

położone w gminie Wąsewo

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wąsewo, stanowiącym załącznik do uchwały Nr III/8/2002 Rady Gminy Wąsewo z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wąsewo, zmienionej uchwałą Nr XXII/96/08 Rady Gminy Wąsewo z dnia 30 grudnia 2008 r. oraz uchwałą Nr X/70/2011 Rady Gminy Wąsewo z dnia 27 września 2011 r.:

a) w części tekstowej pn. Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, w rozdziale 3. Stan i funkcjonowanie środowiska, w tym stan rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, w podrozdziale 3.2. Stan i funkcjonowanie poszczególnych elementów środowiska, występowanie udokumentowanych złóż kopalin i zasobów wód podziemnych oraz terenów górniczych wyznaczonych na podstawie przepisów odrębnych, po części zawierającej ustalenia w zakresie: „Budowa geologiczna, złoża kopalin i występowanie terenów górniczych wyznaczonych na podstawie przepisów odrębnych” na końcu dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Wąsewo znajdują się ponadto następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. złoża kruszywa naturalnego „Króle”;
2. złoża kruszywa naturalnego „Zastawie I”;
3. złoża kruszywa naturalnego „Zgorzałowo III”;
4. złoża kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 1”,

dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń.

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KRÓLE

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
- miejscowość: Króle
- decyzja nr / znak sprawy: 291/16/PE.I; PE-I.7427.90.2016.AB z dnia 06.10.2016 r.

2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – ZASTAWIE I

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane

- miejscowość: Zastawie
 - decyzja nr / znak sprawy: PŚ-II.7427.63.2011.PS z dnia 29.12.2011 r.
3. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – ZGORZAŁOWO III
- kopalina: kruszywa naturalne – piasek ze żwirem
 - miejscowość: Zgorzałowo
 - decyzja nr / znak sprawy: PŚ-II.7427.72.2012.KK z dnia 25.10.2012 r.
4. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO „JELONKI-PRZYBOROWIE 1”
- kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
 - miejscowość: Przyborowie Kolonia
 - decyzja nr / znak sprawy: 290/16/PE.I; PE-I.7427.81.2016.PS z dnia 06.10.2008 r.”

Obszary wyżej wymienionych udokumentowanych złóż kopalin dodaje się również w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego.

b) Wyłącznie w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego dodaje się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

5. złożo kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 2”;
6. złożo kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 3”;
7. złożo kruszywa naturalnego „Wąsewo I”;
8. złożo kruszywa naturalnego „Wąsewo II”;
9. złożo kruszywa naturalnego „Wysocze”;
10. złożo kruszywa naturalnego „Zastawie”;
11. złożo kruszywa naturalnego „Zgorzałowo”;

dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń.

5. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO „JELONKI-PRZYBOROWIE 2”
 - kopalina: kruszywa naturalne – piasek i piasek ze żwirem
 - miejscowość: Przyborowie Kolonia
 - decyzja nr / znak sprawy: PŚ.II./MŁ/7512-11/08 z dnia 25.04.2008 r.
6. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO „JELONKI-PRZYBOROWIE 3”
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
 - miejscowość: Przyborowie Kolonia
 - decyzja nr / znak sprawy: PŚ.II./PS/7512-7/09 z dnia 02.02.2009 r.
7. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO „WĄSEWO I”
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
 - miejscowość: Wąsewo
 - decyzja nr / znak sprawy: PŚ.II./ES/7512-41/09 z dnia 23.07.2009 r.

8. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO „WĄSEWO II”

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
- miejscowość: Wąsewo
- decyzja nr / znak sprawy: PŚ.II./Mł/7512-32/10 z dnia 18.11.2010 r.

9. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO „WYSOCZE”

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
- miejscowość: Wysocze
- decyzja nr / znak sprawy: ROŚ. 753-9/09 z dnia 25.08.2009 r.

10. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO „ZASTAWIE”

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
- miejscowość: Zastawie
- decyzja nr / znak sprawy: PŚ.II./Mł/7512-69/09 z dnia 12.01.2009 r.

11. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO „ZGORZAŁOWO”

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
- miejscowość: Zgorzałowo
- decyzja nr / znak sprawy: OS.III-8513/6/87 z dnia 28.05.1987 r.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium - gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium udokumentowane obszary złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, dla których udokumentowano obszary złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem

zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania udokumentowanych obszarów złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Wąsewo, wykazu udokumentowanych obszarów złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas udokumentowanych złóż kopalin: „Jelonki-Przyborowie 1”, „Jelonki-Przyborowie 2”, „Jelonki-Przyborowie 3”, „Króle”, „Wąsewo I”, „Wąsewo II”, „Wysocze”, „Zastawie”, „Zastawie I”, „Zgorzałowo” oraz „Zgorzałowo III”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża:

- kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 1”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego nr 290/16/PE.I z dnia 6 października 2016 r. (ostatnia zatwierdzająca decyzja – dodatek nr 1),
- kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 2”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PŚ.II./MŁ/7512-11/08 z dnia 25 kwietnia 2008 r.,
- kruszywa naturalnego „Jelonki-Przyborowie 3”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PŚ.II./PS/7512-7/09 z dnia 2 lutego 2009 r. (ostatnia zatwierdzająca decyzja – dodatek nr 1),
- piasków skaleniowo-kwarcowych „Króle”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego nr 291/16/PE.I z dnia 6 października 2016 r.,
- kruszywa naturalnego „Wąsewo I”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PŚ.II./ES/7512-41/09 z dnia 23 lipca 2009 r. (ostatnia zatwierdzająca decyzja – dodatek nr 1),
- kruszywa naturalnego „Wąsewo II”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PŚ.II./MŁ/7512-32/10 z dnia 18 listopada 2010 r.,
- kruszywa naturalnego „Wysocze”, została zatwierdzona decyzją Starosty Ostrowskiego znak: ROŚ.753-9/09 z dnia 25 sierpnia 2009 r.,
- kruszywa naturalnego „Zastawie”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PŚ.II./MŁ/7512-69/09 z dnia 12 stycznia 2010 r.,

- kruszywa naturalnego „Zastawie I”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PŚ-II.7427.63.2011.PS z dnia 29 grudnia 2011 r.,
 - kruszywa naturalnego - piaski z domieszką żwiru „Zgorzałowo”, została zatwierdzona decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Przyrody znak: OS.III-8513/6/87 z dnia 26 maja 1987 r.,
 - piaskowo-żwirowego „Zgorzałowo III”, została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PŚ-II.7427.72.2012.KK z dnia 25 października 2012 r.
- Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów złóż kopalin do studium.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej studium. Tymczasem mimo, iż złoża „Jelonki-Przyborowie 2”, „Jelonki-Przyborowie 3”, „Wąsewo I” „Wąsewo II”, „Wysocze”, „Zastawie” i „Zgorzałowo”, zostały wymienione w części tekstowej studium, to jednak ich granice nie zostały prawidłowo odzwierciedlone, tj. zgodnie z przyjętą dokumentacją geologiczną (złoża „Jelonki-Przyborowie 2”, i „Jelonki-Przyborowie 3”, zostały ujęte w jednym obszarze - teren PG1 , tj. „Tereny o udokumentowanych złożach kopalin, tereny górnicze posiadające aktualne koncesje”) lub zostały zaprezentowane w innych granicach (np. „Zgorzałowo” czy „Zastawie”), czy też w ogóle pominięte (np. Wąsewo II, Wysocze). Natomiast granice złóż: „Króle”, „Zastawie I”, „Zgorzałowo III” i „Jelonki-Przyborowie 1”, nie tylko nie zostały właściwie odzwierciedlone na załączniku graficznym przedstawiającym uwarunkowania studium lub w ogóle pominięte, ale również nie zostały wymienione w jego części tekstowej.

W związku z powyższym, koniecznym było podjęcie kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 5 lutego 2019 r., znak WNP-II.742.3.2019, zawiadomił Radę Gminy Wąsewo o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Wąsewo obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Wąsewo w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.