



MINISTER
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

Warszawa, dnia 5 października 2020 r.

BKAW.ZSWP.053.33.2020.JK

Pan

Waldemar Rudowski

Przewodniczący Zarządu Głównego

Krajowego Związku Spółek Wodnych

na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) nawiązując do petycji przekazanej do Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej dotyczącej przyznania w projekcie ustawy o inwestycjach w zakresie przeciwdziałania skutkom suszy (zwaną dalej „specustawą”) spółkom wodnym oraz ich związkom statusu mikroprzedsiębiorcy

uprzejmie zawiadamiam o sposobie załatwienia petycji.

Petycja nie zostanie uwzględniona

UZASADNIENIE

Spółka wodna jest formą organizacyjną odrębną zarówno od spółki cywilnej działającej w oparciu o ustawę z dnia 23 kwietnia 1963 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1145, z późn. zm.), jak i od spółek osobowych i kapitałowych, działających w oparciu o ustawę z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 505, z późn. zm.). Spółki wodne są tworzone oraz działają na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą PW”. Ponadto są one podmiotami, nad działalnością których nadzór i kontrolę sprawują organy administracji publicznej w zakresie określonym przez przepisy ustawy PW. Zgodnie z art. 441 ust. 1 ustawy PW spółki wodne oraz związki walowe są niepublicznymi formami organizacyjnymi, które **nie działają w celu osiągnięcia zysku**, zrzeszają osoby fizyczne lub prawne na zasadzie dobrowolności i **mają na celu zaspokojenie wskazanych przepisami ustawy potrzeb w zakresie gospodarowania wodami**. Ust. 2 ww. przepisu doprecyzowuje, że spółki wodne, zapewniając zaspokojenie potrzeb zrzeszonych w nich osób w zakresie gospodarowania wodami, mogą podejmować prowadzenie działalności umożliwiającej osiągnięcie zysku netto, który przeznaczają się wyłącznie na cele statutowe spółki wodnej. Spółki wodne, stosownie do art. 441 ust. 3 ustawy PW, mogą być tworzone w ściśle określonym celu, w szczególności do wykonywania, utrzymywania oraz eksploatacji urządzeń, w tym urządzeń wodnych, służących do:

- 1) zapewnienia wody dla ludności, w tym uzdatniania i dostarczania wody;
- 2) ochrony wód przed zanieczyszczeniem, w tym odprowadzania i oczyszczania ścieków;
- 3) melioracji wodnych oraz prowadzenia racjonalnej gospodarki na zmeliorowanych gruntach;
- 4) ochrony przed powodzią;

5) odwadniania gruntów zabudowanych lub zurbanizowanych.

Natomiast w myśl art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.) za mikroprzedsiębiorcę uznać należy **przedsiębiorcę**, który w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniał łącznie następujące warunki:

a) zatrudniał średniorocznie mniej niż 10 pracowników oraz

b) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz z operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro. Przedsiębiorcą, w myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą. Zgodnie z definicją z art. 3 ww. ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, działalnością gospodarczą jest **zorganizowana działalność zarobkowa**, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.

Stosownie do art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106, z późn. zm.), działalność gospodarcza obejmuje wszelką działalność producentów, handlowców lub usługodawców, w tym podmiotów pozyskujących zasoby naturalne oraz rolników, a także działalność osób wykonujących wolne zawody. Działalność gospodarcza obejmuje w szczególności czynności polegające na wykorzystywaniu towarów lub wartości niematerialnych i prawnych w sposób ciągły **dla celów zarobkowych**.

W związku z powyższym można przyjąć, że istotą działalności gospodarczej jest jej zarobkowy charakter. Osiągnięty zaś przez spółkę wodną zysk netto przeznaczany jest wyłącznie na cele statutowe spółki wodnej, które służą realizacji określonych celów, w szczególności w zakresie utrzymywania urządzeń wodnych. Mając na uwadze przedstawione wyżej przepisy, spółka nie może zostać uznana za przedsiębiorcę. Potwierdził to również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 10 lipca 2008 r., sygnatura akt I SA/GI 453/07, opubl. Legalis 143505, w którym stwierdził, że ustawodawca dał spółkom wodnym prawo podejmowania prowadzenia działalności umożliwiającej osiągnięcie zysku netto, który przeznaczony może być wyłącznie na cele statutowe tych spółek. W powyższym wyroku Sąd stwierdził również, że zwrot "prowadzenie działalności umożliwiającej osiągnięcie zysku netto" nie jest tożsamy z pojęciem "działalności gospodarczej" w rozumieniu ustaw regulujących tę działalność, a osiągnięcie zysku netto to nie to samo co "działalność zarobkowa". Ustawodawca nie zakładał, że prowadzona przez spółki wodne działalność ma być traktowana jako działalność gospodarcza oraz **nie zdefiniował spółek wodnych jako przedsiębiorców**. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach podzielił stanowisko wyrażone wcześniej przez ten sam Sąd orzekający w innym składzie (zob. wyrok z dnia 10 lipca 2008 r., sygnatura akt II SA/GI 778/07, opubl. Legalis 143504) stanowiąc, że o ile spółka wodna prowadzi działalność opisaną w art. 441 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy PW (na gruncie przedmiotowego orzeczenia art. 164 ust. 3 pkt 1 i 2 nieobowiązującej ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, Dz. U. z 2017 r. poz. 1121, z późn. zm.), wykonując wymienione tam czynności na rzecz zrzeszonych w niej osób, to nie uczestniczy w obrocie gospodarczym, gdyż jej działalność mieści się w strukturach osobowych oraz organizacyjnych Spółki i regulowana jest statutem oraz uchwałami jej organów.

Warto również zauważyć, że zgodnie z uzasadnieniem do projektu specustawy, jej głównym celem jest wprowadzenie do systemu prawnego rozwiązań, które pozwolą na uproszczenie oraz przyspieszenie prac związanych z przygotowaniem do realizacji przedsięwzięć retencyjnych mających na celu ograniczenie

skutków suszy w Polsce. Cel ten będzie realizowany poprzez wprowadzenie szeregu uproszczeń w procedurze przygotowania i realizacji inwestycji, mających na celu przeciwdziałanie skutkom suszy.

Reasumując, nie jest celowe wprowadzenie do projektu specustawy przepisów dotyczących spółki wodnej lub związku spółek wodnych, według której miałyby one uzyskać status przedsiębiorcy, z uwagi na wykonywaną przez te spółki działalność.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra
M. Niemiec-Butryn
Monika Niemiec-Butryn
Dyrektor

