

Łódź, 28 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.394.2021

Rada Gminy Oporów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVI/127/21 Rady Gminy Oporów z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w gminie Oporów na 2021 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

Organ nadzoru ma wątpliwości co do następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (dalej Program), będącego załącznikiem do ww. uchwały:

- 1) w § 2 ust. 2 Programu Rada Gminy określiła, że przyjęcie psów do schroniska odbywa się na zgłoszenie „pracownika Urzędu Gminy Oporów, Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska”, natomiast w § 4 ust. 2 Programu Rada przyjęła, że schronisko zobowiązane jest do wyłapywania bezdomnych zwierząt na zgłoszenie „pracownika Urzędu Gminy w Oporowie, Referatu Gospodarczego”. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy wskazując pracownika konkretnego referatu urzędu realizującego zadania określone w Programie przekroczyła zakres udzielonego jej upoważnienia oraz wkroczyła w sferę uprawnień wójta, co należy uznać za istotne naruszenie prawa. Zgodnie z treścią art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym do wójta należy określanie sposobu wykonywania uchwał. Zatem

podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy otwiera drogę dla organu wykonawczego gminy do podjęcia działań zmierzających do doprowadzenia do wykonania tej uchwały, w tym również do wyznaczenia osób odpowiedzialnych za wykonanie zadań wynikających z tego aktu. Z kolei według art. 33 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym wójt (burmistrz, prezydent miasta) jest kierownikiem urzędu gminy, a zgodnie z ust. 5 tego przepisu – jest zwierzchnikiem służbowym pracowników urzędu. Zatem to Wójt Gminy Oporów jest organem właściwym do określenia sposobu wykonywania przedmiotowej uchwały oraz zlecania poszczególnym komórkom organizacyjnym Urzędu zadań zmierzających do realizacji Programu;

- 2) § 2 ust. 2 Programu stanowi o przyjęciu do schroniska wyłącznie psów, pomijając inne zwierzęta bezdomne;
- 3) w przedmiotowej uchwale brak jest wskazania konkretnego schroniska (nazwa, adres), w którym należy umieszczać bezdomne zwierzęta. Podanie dokładnego adresu schroniska oprócz tego, że stanowi wypełnienie nałożonego przez prawodawcę obowiązku, odgrywa w praktyce także rolę informacyjną, bowiem pozwala odnaleźć wyłapanie zwierzę w przypadku zgłoszenia się jego właściciela. Ponadto zapisy programu odnoszące się do czynności realizowanych przez schronisko: odławianie bezdomnych zwierząt (§ 4), obowiązkowa sterylizacja albo kastracja (§ 5 ust. 1), poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt (§ 6), usypianie ślepych miotów (§ 7) – jeżeli nie zostanie podpisana umowa ze schroniskiem - nie będą realizowane przez Gminę. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 8 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ke 504/17 orzekł: „Niewypełnienie obowiązku polegającego na wskazaniu konkretnych podmiotów obowiązanych do wykonywania określonych zadań w programie opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt musi skutkować stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa (...)”;
- 4) w ocenie organu nadzoru Rada w sposób niewystarczający uregulowała kwestię poszukiwania właścicieli dla zwierząt bezdomnych. Zawarty w § 6 Programu zapis ogranicza się w istocie wyłącznie do wskazania ciążącego na Radzie obowiązku, podczas gdy z przepisów uchwały musi wynikać, jakie konkretne działania powinny być podjęte, przez kogo i w jaki sposób. Brak wyraźnego i konkretnego uregulowania zagadnienia wynikającego z treści art. 11a ust. 2 pkt 5 stanowi istotne naruszenie prawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 4 maja 2021 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Oporów