



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 15.05.2024 r.

Znak: WZPS-5.431.3.17.2023.JD

**Pan
Adam Czycz
Burmistrz Mielna**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniach 24 – 26 stycznia 2024 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Mielno. Czynności kontrolne wykonywane były w siedzibach Urzędu Miejskiego w Mielnie mieszczącym się przy ul. Bolesława Chrobrego 10 oraz Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie mieszczącym się przy ul. 6 Marca 35 w Mielnie.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia nr 59/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r składzie: Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji wybranych zadań z zakresu wspierania rodziny, w szczególności zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa, a także realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 11 i 14 – 15 grudnia 2020 r. w Gminie Mielno.

Ustaleń dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w Urzędzie Miejskim w Mielnie oraz w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Mielnie, a także wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Mielna, Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie oraz wskazanych pracowników.

Akta kontroli str. 1 – 14

Działalność Gminy Mielno w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie³.

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz.177 z późn. zm.)

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477).

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Burmistrzem Mielna jest pan Adam Czycz. W okresie objętym kontrolą funkcję Burmistrza Mielna sprawowała Pani Olga Roszak-Pezala. Obecnie dyrektorem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie jest pani Kornelia Liśkiewicz. W okresie objętym kontrolą nie było zmian na stanowisku dyrektora.

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Mielno następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparcia.

1. Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych bez wsparcia asystenta - monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych.

Zgodnie z przekazanym wykazem w Gminie Mielno wszystkie rodziny przejawiające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, zostały objęte wsparciem asystenta.

2. Rodziny objęte wsparciem asystenta.

Z danych przedstawionych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie wynika, że w okresie objętym kontrolą w gminie zatrudniony był 1 asystent rodziny. W kontrolowanym okresie asystent obejmował swoim wsparciem 13 rodzin, na dzień kontroli 10. Analizie formalnej i merytorycznej poddano 12 przypadków rodzin objętych asystenturą w kontrolowanym okresie. Wśród rodzin poddanych analizie znalazły się:

[tekst wyłączony z jawności jawności]

We wszystkich przypadkach przyznanie asystenta rodzinie następowało po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego i złożeniu wniosku przez pracownika socjalnego. W jednym przypadku asystent rodziny wszedł do niej z pracownikiem socjalnym przed przydzieleniem asystenta rodzinie. Dyrektor ośrodka wyjaśnił, że było to spowodowane koniecznością poznania mamy z asystentem rodziny w związku z jej upośledzeniem umysłowym i chorobą psychiczną. Celem wizyty było zmotywowanie matki do rozpoczęcia pracy z asystentem. Plany pracy z rodziną były sporządzane bez zbędnej zwłoki, zawierały wszystkie elementy wymagane ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W trzech przypadkach w planie pracy z rodziną terminy realizacji działań były zbyt ogólne. W przypadku jednej rodziny plan pracy z rodziną nie był aktualizowany w związku ze zmianą sytuacji w rodzinie. Podczas kontroli analizie poddano 34 okresowe oceny sytuacji rodzin dokonanych przez asystenta. 33 oceny zostały dokonane zgodnie z ustawowym terminem. Jedna ocena sytuacji rodziny została sporządzona dwa dni po terminie z powodu nagłego, niespodziewanego urlopu okolicznościowego asystenta rodziny. Opóźnienie w dokonaniu oceny sytuacji rodziny dwa dni po terminie nastąpiło z przyczyn niezależnych od jednostki. Wszystkie oceny były przekazywane podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

W kontrolowanym okresie w gminie nie było rodzin, które chciały skorzystać ze wsparcia asystenta w ramach ustawy o wsparciu kobiet i rodzin „Za życiem”⁴.

W wyniku powyższej analizy nie stwierdzono nieprawidłowości.

Podczas kontroli, w zakresie pracy asystenta rodziny, pouczone, aby:

- terminy realizacji działań w planach pracy z rodziną określać bardziej szczegółowo,
- w przypadku zmiany sytuacji w rodzinie aktualizować opracowany z nią plan pracy,
- nie podejmować działań przez asystenta rodziny przed objęciem rodziny asystenturą.

3. Rodziny z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 10 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną. Na dzień kontroli, w Gminie Mielno w pieczy zastępczej przebywało łącznie 3 dzieci z 3 rodzin. W jednym przypadku rodzina współpracowała z asystentem zarówno przed, jak i po umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej.

W drugim przypadku rodzinę objęto asystenturą po umieszczeniu dziecka w pieczy, gdyż jej sytuacja nie była wcześniej znana ośrodkowi i pracę z rodziną przerwano, w związku z brakiem współpracy matki:

[tekst wyłączony z jawności] – matka z dzieckiem. Rodzinę objęto asystenturą 20 maja 2020r., po umieszczeniu dziecka w pieczy 15.03.2020 r., wcześniej sytuacja rodziny nie była znana ośrodkowi. Matkę zapisano na zajęcia „Szkoły dla rodziców”. [tekst wyłączony z jawności] proponowano podjęcie pracy. Asystenturę zakończono 29 listopada 2021 r. z powodu nieznanego adresu i bezskutecznych prób nawiązania z nią kontaktu telefonicznego i osobistego. Z uwagi na brak informacji o miejscu przebywania matki nie prowadzono monitoringu rodziny.

W kolejnym przypadku rodzina nie współpracowała z asystentem, gdyż ojciec dziecka nie żyje, a mama przebywa w zakładzie karnym i jest pozbawiona władzy rodzicielskiej. W dwóch w/w przypadkach brak możliwości w chwili obecnej powrotu dzieci do rodziny biologicznej.

Analiza dokumentacji rodzin z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej objętych asystenturą pozwala stwierdzić, że w każdym przypadku plany pracy z rodzinami były sporządzane zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Zgodnie z przeprowadzoną kontrolą dokumentów i oświadczeniem dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie, w kontrolowanym okresie, ośrodek otrzymał 4 zaproszenia do udziału w posiedzeniach dotyczących oceny sytuacji dziecka przebywającego w pieczy zastępczej. We wszystkich 4 posiedzeniach uczestniczył asystent rodziny.

Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że Gmina Mielno zapewniała wsparcie w formie:

⁴ Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1923).

- wsparcia psychologicznego, prowadzonego przez psychologa zatrudnionego w ośrodku, w postaci dyżurów organizowanych trzy razy w tygodniu w siedzibie ośrodka oraz raz w tygodniu w siedzibie placówki wsparcia dziennego – „Promyk” w Gąskach, w drugiej połowie 2023 r. dzieci z placówek wsparcia dziennego miały możliwość uczestniczenia w spotkaniach indywidualnych,
- terapeuta ds. uzależnień prowadzący poradnictwo dla osób uzależnionych i ich rodzin pełnił dyżury raz w tygodniu w siedzibie ośrodka i raz w tygodniu w Placówce Wsparcia Dziennego „Promyk” w Gąskach,
- prawnik zatrudniony przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie pełni dyżur w siedzibie ośrodka raz w tygodniu.

W trakcie realizacji projektu „Rozszerzenie oferty placówek wsparcia dziennego w Mielnie oraz w Gąskach”:

- rodzice dzieci uczęszczających do placówek wsparcia dziennego mieli możliwość uczestnictwa w 8-godzinnych warsztatach z psychologiem dotyczących kompetencji wychowawczych – „Porozumienie z dzieckiem bez przemocy” oraz w dwudniowych warsztatach „Szkoła dla rodziców”,
- dzieci miały możliwość uczestnictwa w zajęciach specjalistycznych – logopedycznych, socjoterapeutycznych, z psychologiem oraz korekcyjno – kompensacyjnych.

Informacje o możliwości skorzystania ze wsparcia specjalistycznego są przekazywane w ramach bieżącej pracy asystentów rodzin oraz pracowników socjalnych. Informacje te są również zamieszczone na stronie internetowej jednostki.

Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.

W Gminie Mielno istnieją dwie placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczo-specjalistycznej – świetlica „Promyk” w Gąskach dla trzydziściorga dzieci i jej filia „Akwarium” w Mielnie także dla trzydziściorga dzieci. Obie znajdują się w strukturach organizacyjnych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie. Pierwsza została powołana zarządzeniem Burmistrza Mielna Nr 30/77/2020 z dnia 18 czerwca 2020 r. Placówka jest po kapitalnym remoncie posiada aktualną pozytywną opinię Państwowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie – decyzja Nr 724/2019 r. z dnia 28 października 2019 r. oraz opinię o znaku sprawy Mz.5580.72.2019 z dnia 31 października 2019 r. komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie (umowa najmu lokalu z 25 września 2019 r.). Druga placówka została powołana zarządzeniem Burmistrza Mielna Nr 64/148/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie utworzenia filii „Akwarium” w Mielnie. Posiada aktualną pozytywną opinię Państwowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie – decyzja Nr 437/2021, HD.9026.9.2021 z dnia 26 sierpnia 2021 r. oraz decyzję o znaku sprawy Mz.5660.31.2021 z dnia 10 września 2021 r. Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie.

Ponadto w Gminie Mielno powstała 3 lutego 2022 r. placówka wsparcia dziennego w formie podwórkowej w Sarbinowie dla piętnaściorga dzieci. Placówka prowadzona jest na zlecenie gminy przez stowarzyszenie „Nasze Sarbinowo” na podstawie Umowy Nr 2/2022/PPA z 3 lutego 2022 r. o realizację zadania publicznego „Wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej w zakresie organizowania zajęć w placówce wsparcia dziennego w okresie od 4.02. do 31.12.2022 r.” Kolejną umowę zawarto 27 stycznia 2023 r. – Umowa Nr 2/EKS/2023/PPA o realizację zadania publicznego w zakresie organizowania zajęć w placówce wsparcia dziennego od 1.02. do 31.12.2023 r.

Akta kontroli, str. 15 – 221

Realizacja zaleceń pokontrolnych.

W dniach 11, 14 i 15 grudnia 2020 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Mielno. Jednostkę oceniono pozytywnie z uchybieniami. Wydano następujące zalecenia pokontrolne:

1. zachować ciągłość w opracowaniu i realizacji gminnych programów wspierania rodziny – art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – **zalecenie zostało zrealizowane.**

W kontrolowanym okresie w Gminie Mielno obowiązywał jeden program wspierania rodziny na lata 2022 – 2024, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Mielnie Nr XLII/447/2021 z dnia 29 października 2021 r., który wszedł w życie z dniem podjęcia. Poprzedni program przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Mielnie Nr VIII/68/2019 z dnia 15 kwietnia 2019 r. obowiązywał od 30 kwietnia 2019 do końca 31 grudnia 2021 r, tym samym zachowano ciągłość w opracowaniu i realizacji gminnych programów wspierania rodziny.

2. dokonywać okresowych ocen sytuacji rodzin zgodnie z terminem określonym w art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy – **zalecenie zostało zrealizowane.**

Realizacja zalecenia pokontrolnego została opisana w wystąpieniu pokontrolnym na stronie 8.

3. monitorować funkcjonowanie rodziny po zakończeniu pracy asystenta, o czym jest mowa w art. 15 ust. 1 pkt 16 ustawy – **zalecenie zostało zrealizowane.**

W trzech przypadkach zakończono współpracę z rodziną, w piśmie kończącym pracę z rodziną we wszystkich przypadkach znajdowała się informacja o długości planowanego monitoringu. We wszystkich kontrolowanych przypadkach po zakończeniu pracy z rodziną prowadzono monitoring przez asystenta.

Akta kontroli str. 15 – 220

Podsumowanie ustaleń kontroli.

W działalności Gminy Mielno nie stwierdzono istotnych uchybień/nieprawidłowości w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dlatego nie zachodzi konieczność wydawania zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej ws. przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli, jednostka

kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

Wystąpienie pokontrolne otrzymują:

- Burmistrz Gminy Mielno
- Wojewoda Zachodniopomorski

Dokonano wpisu w książce kontroli Urzędu Miejskiego w Mielnie pod numerem 1/2024.

Z upoważnienia
Wojewody Zachodniopomorskiego
Dawid Krystek
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Zespół inspektorów:

Joanna Dunajewska
Inspektor wojewódzki
Joanna Płachta
Starszy inspektor wojewódzki

Zastępca Dyrektora

Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego
Izabela Wojtczak – Sikorska

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylecia dyrektywy 95/46/WE
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
- D. **Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności:** art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne)