



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.59.2024

Łódź, 24 stycznia 2024 r.

Rada Miejska

Tomaszowa Mazowieckiego

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

stwierdzam nieważność

§ 3 pkt 9 oraz § 4 pkt 13 uchwały Nr LXXXV/676/2023 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia na rok 2024 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach podstawowych, zespołach szkolno – przedszkolnych, Zespole Przedszkolnym w Tomaszowie Mazowieckim.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Tomaszowie Mazowieckim podjęła w dniu 15 grudnia 2023 roku uchwałę w sprawie ustalenia na rok 2024 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach podstawowych, zespołach szkolno – przedszkolnych, Zespole Przedszkolnym w Tomaszowie Mazowieckim.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Tomaszowie Mazowieckim zawiadomienia z dnia 17 stycznia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.59.2024, w

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi dotyczące § 3 pkt 9 oraz § 4 pkt 13 uchwały, zgodnie z którym dofinansowanie jest przyznawane na „inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli” oraz „inne specjalności uwarunkowane potrzebami szkół i przedszkoli, realizowanych zajęć, przedmiotów”.

W odpowiedzi Przewodnicząca Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego w piśmie z dnia 23 stycznia 2024 r. poinformowała, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Miejskiej w Tomaszowie Mazowieckim stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 1762 z późn. zm.) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653) – dalej Rozporządzenie.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przedmiotowej uchwale wskazano co prawda planowaną kwotę dofinansowania (§ 2 ust. 1), jednakże rada wadliwie, bo w formie katalogu otwartego określiła w § 3 pkt 9 uchwały formy kształcenia, a § 4 pkt 13 uchwały specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane, co w ocenie organu nadzoru, stanowi wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu. Należy podkreślić, że rada gminy jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest do-

finansowanie. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, "ustala" formy i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedzania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący. Stwierdzić należy zatem, że Rada Miejska w Tomaszowie Mazowieckim nie miała możliwości scedowania swojego uprawnienia wynikającego z § 6 pkt 2 Rozporządzenia na inny organ, a tym samym rada dokonała niedozwolonej subdelegacji własnych kompetencji w sytuacji pojawiających się w innych potrzebach szkół i placówek.

W ocenie organu nadzoru treść uchwały § 3 pkt 9 oraz § 4 pkt 13 pozostawiające katalog otwarty form i specjalności kształcenia nie spełniają wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 Rozporządzenia, gdyż w myśl tego przepisu, treść tej regulacji musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej i regulować wszelkie kwestie wymienione w tym przepisie.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała Nr LXXXV/676/2023 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia na rok 2024 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach podstawowych, zespołach szkolno – przedszkolnych, Zespole Przedszkolnym w Tomaszowie Mazowieckim we wskazanym zakresie w istotny sposób narusza Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości;
Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego