

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 4

Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



wind-hydro

WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 4:

dr Konrad Dmoch (KPCIC)
mec. Michał Behnke (KPCIC)

dr Marcin Wiśniewski
dr hab. Krzysztof Łyskawa

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	4
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	4

1. Zakres zadania

Zadanie nr 4 odnosi się do zagadnienia relokacji zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego. Zgodnie z przedmiotem pracy przyjętym wariantem do rozważań dla relokacji było zagrożenie zdrowia lub życia ludzkiego, wynikające z usytuowania w obszarach narażonych na zalanie wodami powodziowymi (przedstawionymi na mapach zagrożenia powodziowego), a także ze względu na usytuowanie zabudowy na terenach przeznaczonych pod planowaną realizację obiektów przeciwpowodziowych (zbiorniki, poldery wały przeciwpowodziowe).

Analiza stanu prawnego w Polsce dla zadania 4 objęła wykonanie następujących zagadnień:

- Analizę stanu prawnego,
- Uzasadnienie ingerencji,
- Podsumowanie analizy stanu prawnego,
- Wybrane tezy z orzecnictwa sądowego

Następnie, zebrane w toku analiz zadania 4 wnioski i postulaty zakresu zmian prawnych ujęto w projekcie nowelizacji ustawy Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem nowych instrumentów zarządzania ryzykiem powodziowym. Projekt zmian prawnych zawiera treść uzasadnienia i wykonaną Ocenę Skutków Regulacji (OSR). Przygotowane propozycje zmian legislacyjnych dla zadania 4 wykonano łącznie z propozycjami wynikającymi z zadania 5. Przyjęte podejście motywowane jest wzajemnym powiązaniem obu zadań pod względem merytorycznym oraz płynących skutków i zmian legislacyjnych.

W ramach zadania wykonano także analizę mechanizmów finansowania umożliwiających relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego. Analiza mechanizmów finansowania realizuje następujące zagadnienia:

- Zakres i Metoda finansowania
- Podmioty zaangażowane w realizację finansowania
- Pomiar skuteczności finansowania.

Powyższy zakres analizy stanu prawnego oraz ekonomicznej realizują zagadnienia:

- określające procesy i rodzaje rozstrzygnięć administracyjnych podejmowanych przez podmioty do tego uprawnione na podstawie zaproponowanych rozwiązań prawnych (w tym m.in. podano materiały na podstawie, których mają być wydawane rozstrzygnięcia, wskazano organy odpowiedzialne za ich wydawanie, określono strony postępowania, wymagane dokumenty, tryb odwoływania, termin ważności decyzji, możliwości zmian decyzji, oraz opracowano przepisy przejściowe dotyczące decyzji wydanych wcześniej);
- określono podmiot odpowiedzialny za relokację i wypłacanie odszkodowań;
- zaproponowano mechanizm finansowania relokacji zabudowy;
- określono uczestników procesu relokacji w zależności od przyjętych rozwiązań prawnych (uzgodnienia, opiniowanie, podejmowanie decyzji);
- zaproponowano metodę relokacji, powodującą stałe zlikwidowanie zabudowy bez możliwości powtórnej zabudowy;
- przedstawiono konstrukcję programów i przedsięwzięć mających na celu relokację (przebieg, potrzebna dokumentacja, wymagane dokumenty prawne).

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania nr 4 wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

4.1 Analiza stanu prawnego w Polsce:

- ANALIZA pn.: „Wykonanie analizy uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego”;
- ANALIZA EKONOMICZNA – baza dla wpisów w OSR do zadań 4-5;
- ZAKRES I METODA FINANSOWANIA - ustalenie mechanizmów finansowych umożliwiających relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego

4.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw wraz z UZASADNIENIEM;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI do PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych innych ustaw;

4.3 Przygotowanie propozycji standardowych zapisów w dokumentach i aktach planistycznych oraz rozstrzygnięciach administracyjnych:

- WZÓR DECYZJI WOJEWODY O WYWŁASZCZENIU NIERUCHOMOŚCI

Wynikiem wspólnym dla zadań od 3 do 8 jest opracowana spójna kompilacja całości proponowanych zmian prawnych w formie PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY Prawo wodne i niektórych ustaw w związku z wdrażaniem planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Do opracowanego projektu przygotowano także tekst uzasadnienie.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 4 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów (z Etapu I i II) z całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi*.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonana analiza uwarunkowań wdrażania programów i przedsięwzięć mających na celu relokację zabudowy z obszarów szczególnego zagrożenia powodziowego oraz przygotowane propozycje zmian

prawnych i standardowych zapisów planistycznych przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Ograniczanie istniejącego zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w celu obniżenia istniejącego ryzyka powodziowego