Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 35a ustawy   
z dnia 20 sierpnia 1997r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2021r. poz. 112, z 2020r. poz. 2320, z 2021r. poz. 1598, 1641, 2106). Przepis ten przewiduje, że Minister Sprawiedliwości określi w drodze rozporządzenia szczegółowy sposób prowadzenia rejestru przedsiębiorców, rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, rejestru dłużników niewypłacalnych oraz szczegółową treść wpisów w tych rejestrach, uwzględniając konieczność zapewnienia kompletności danych zawartych w rejestrach i potrzebę zapewnienia ich przejrzystości.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 17 listopada 2014r. w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów wchodzących w skład Krajowego Rejestru Sądowego oraz szczegółowej treści wpisów w tych rejestrach (Dz. U. poz. 1667   
z późn. zm.).

Projektowane zmiany rozporządzenia wynikają z nowelizacji ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym przewidzianej w projekcie ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw (UC111) oraz służą implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1151 z dnia 20 czerwca 2019 r. zmieniającej dyrektywę (UE) 2017/1132 w odniesieniu do stosowania narzędzi i procesów cyfrowych w prawie spółek (Dz.U.UE.L.2019.186.80).

Nowelizacja rozporządzenia uwzględnia ponadto zmiany wynikające z wejścia w życie ustawy z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz 807), które wejdą w życie ze skutkiem od 13 października 2022 r. Zmiana ta dotyczy w szczególności ujawniania w Krajowym Rejestrze Sądowym uczestnictwa spółki w grupie spółek.

Dyrektywa 2019/1151 wprowadza rozwiązania, które mają zwolnić spółki z obowiązku składania tych samych dokumentów lub informacji w różnych rejestrach (zasada jednorazowości). Realizacji tego celu służy m.in. wymiana informacji pomiędzy rejestrem spółki macierzystej a rejestrem jej oddziału, mającego siedzibę w innym państwie członkowskim UE (EOG), w zakresie zmian podstawowych danych dotyczących spółki macierzystej oraz o rejestracji i zamknięciu oddziału, za pośrednictwem systemu integracji rejestrów.

Zgodnie z art. 28a ust. 7 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1132 z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie niektórych aspektów prawa spółek, po zarejestrowaniu oddziału spółki utworzonego zgodnie z przepisami innego państwa członkowskiego, rejestr państwa członkowskiego, w którym zarejestrowany jest ten oddział, za pośrednictwem systemu integracji rejestrów powiadamia o zarejestrowaniu oddziału państwo członkowskie, w którym zarejestrowana jest spółka macierzysta.

W myśl art. 28c powołanej dyrektywy rejestr państwa członkowskiego, w którym zarejestrowany jest oddział spółki, informuje za pośrednictwem systemu integracji rejestrów, rejestr państwa członkowskiego, w którym zarejestrowana jest spółka macierzysta   
o wykreśleniu oddziału z rejestru. Rejestr państwa członkowskiego, w którym zarejestrowana jest spółka niezwłocznie aktualizuje informację w tym zakresie.

Zgodnie natomiast z art. 30a dyrektywy 2017/1132 państwo członkowskie, w którym zarejestrowana jest spółka macierzysta, niezwłocznie powiadamia za pośrednictwem systemu integracji rejestrów państwo członkowskie, w którym zarejestrowany jest oddział tej spółki, jeżeli zgłoszono zmiany w odniesieniu do któregokolwiek z następujących elementów: nazwa spółki, siedziba spółki, numer wpisu spółki do rejestru, forma prawna spółki, dokumenty   
i informacje, o których mowa w art. 14 lit. d) i f) dyrektywy. Po otrzymaniu powiadomienia rejestr, w którym zarejestrowany jest oddział zapewnia, aby dokumenty i informacje, o których mowa w art. 30 ust. 1 dyrektywy, niezwłocznie zaktualizowano.

Wskazana powyżej wymiana informacji za pośrednictwem systemu integracji rejestrów została przewidziana w projektowanym art. 1pkt 2 lit. c oraz pkt 9 ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw (UC111).

Szczegółowy zakres danych podlegających tej wymianie został określony   
w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2021/1042 z dnia 18 czerwca 2021r. ustanawiającym zasady stosowania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1132 w odniesieniu do specyfikacji technicznych i procedur dotyczących systemu integracji rejestrów oraz uchylającym rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/2244 (Dz. Urz. L 225/7).

W związku z tym, że w obowiązującym stanie prawnym nie wszystkie dane wskazane w wymienionych przepisach podlegają ujawnieniu w Krajowym Rejestrze Sądowym konieczne jest wprowadzenie w tym zakresie odpowiednich zmian.

Wobec wymogu objęcia wymianą między rejestrami państw członkowskich UE (EOG) za pośrednictwem systemu integracji rejestrów informacji o dacie urodzenia lub krajowego numeru identyfikacyjnego osób wchodzących w skład organu reprezentacji lub nadzoru spółki macierzystej, wynikającym z pkt 5.4. rozporządzenia wykonawczego Komisji nr 2021/1042, projekt przewiduje zmiany rozporządzenia przewidujące wpisywanie w Krajowym Rejestrze Sądowym daty urodzenia w odniesieniu do osób fizycznych nieposiadających numeru PESEL. W przypadkach, w których informacja otrzymana z systemu integracji rejestrów, zawierała będzie zamiast daty urodzenia krajowy numer identyfikacyjny (a więc numer identyfikacyjny inny niż numer PESEL, będący odpowiednikiem numeru PESEL w innym państwie członkowskim), wpisowi do rejestru będzie podlegał ten numer (zmiana w zakresie § 137 rozporządzenia). Brak jednolitości w tym zakresie wynika z różnic w sposobach identyfikacji osób fizycznych w rejestrach państw członkowskich UE (EOG). W związku ze zgłaszanymi postulatami w zakresie identyfikacji osób fizycznych wpisanych do Krajowego Rejestru Sądowego, nieposiadających numeru PESEL, projekt przewiduje wpisywanie informacji o dacie urodzenia (w odniesieniu do osób, które nie mają obowiązku posiadania numeru Pesel) również w przypadku podmiotów nieobjętych systemem integracji rejestrów (§ 1 pkt 3 projektu rozporządzenia). Projektowane zmiany są zgodne z procedowaną zmianą art. 35 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Nowelizacja § 3 ust. 2 oraz § 11 rozporządzenia jest konsekwencją przyjętych rozwiązań w zakresie ujawniania danych osób nieposiadających numeru PESEL.

Zmiany rozporządzenia zmierzające do ujawnienia w Krajowym Rejestrze Sądowym informacji o oddziale spółki krajowej utworzonym w innym państwie członkowskim UE (EOG), zgodnie pkt 5.2. rozporządzenia wykonawczego Komisji nr 2021/1042, w zakresie siedziby oraz adresu oddziału spółki, a także jego numeru w rejestrze i nazwy rejestru zostały przewidziane w § 1 pkt 4, 6, 7 rozporządzenia. Przyjęte rozwiązanie jest zgodne z art. 1 pkt 11 projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw (UC111).

W związku z tym, że w pkt 5.4. rozporządzenia wykonawczego Komisji nr 2021/1042 przewidziano przekazywanie informacji o osobach prawnych uprawnionych do reprezentowania spółki objętej systemem integracji rejestrów, w odniesieniu do spółki komandytowo-akcyjnej przewidziano ujawnianie w Rejestrze informacji o numerze w rejestrze komplementariusza będącego osobą prawną, nazwie rejestru oraz państwie członkowskim, w którym zarejestrowano ten podmiot (§ 1 pkt 5 rozporządzenia). Projektowana regulacja w tym zakresie jest kompatybilna z projektowanym art. 35 pkt 2 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Zmiany rozporządzenia wynikające z ustawy z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych i niektórych innych ustaw zostały uwzględnione w § 1 pkt 6 lit. b, § 1 pkt 7, § 1 pkt 8 lit. b, § 1 pkt 9-13, ponieważ dotyczą spółek kapitałowych, instytucji gospodarki budżetowej, instytutów badawczych, przedsiębiorstw państwowych oraz fundacji Zakład Narodowy imienia Ossolińskich.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 sierpnia 2022r. z wyjątkiem § 1 pkt 6 lit. b, § 1 pkt 7, § 1 pkt 8 lit. b, § 1 pkt 9-13, które wejdą w życie z dniem 13 października 2022 r.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości i Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt nie wywiera bezpośredniego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Rozporządzenie wykonuje prawo Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Koordynator OSR nie przedstawiał stanowiska dotyczącego OSR w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Projekt nie zawiera norm technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych(Dz.U. poz. 2039, z późn. zm.).

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów mających na celu ograniczenie biurokracji ani też mogących spowodować jej wzrost.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało negatywnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, jak również nie będzie miało negatywnego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.