

Łódź, 21 czerwca 2022 r.

PNIK-I.4131.714.2022

Rada Gminy Osjaków

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LI/250/22 Rady Gminy Osjaków z dnia 3 czerwca 2022 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Osjaków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 14 czerwca 2021 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 10 ust. 1 pkt 2 załącznika do przedmiotowej uchwały, tj. Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Osjaków. W ocenie organu nadzoru wskazane tam kryterium stanowi niedozwoloną modyfikację regulacji ustawowych, tj. art. 90d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie, w szczególności gdy w rodzinie tej występuje: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z zastrzeżeniem ust. 12. Tymczasem Rada Gminy Osjaków ogranicza to kryterium tylko do uczniów znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, wynikających z niskich dochodów na osobę w rodzinie pomijając np. sytuację, w której rodzina jest niepełna. Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Należy zauważyć, że organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkującej tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, narusza prawo i to w stopniu rażącym (por. wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi również treść § 10 ust. 3 załącznika do uchwały, w którym określono termin składania wniosków o przyznanie stypendium szkolnego. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przez użyte w art. 90f ustawy o systemie oświaty pojęcie „tryb i sposób udzielania” stypendium szkolnego i zasiłku szkolnego należy rozumieć nic innego jak określenie pewnych wymogów i koniecznych czynności, jakie należy wykazać i podjąć w celu uzyskania prawa do świadczenia pomocowego oraz jego realizacji. W odniesieniu do „trybu” chodzi o konkretne działania dokonywane w toku danego postępowania, przepisy procedury, określony wariant jej realizacji, zaś „sposób” to metoda czy forma tego działania. Skoro chodzi tu o udzielenie stypendium lub zasiłku, do których te zwroty się odnoszą, to innymi słowy rada gminy uprawniona jest do określenia sposobu procedowania i formy działania w toku postępowania związanego z przyznaniem tych świadczeń (por. wyrok NSA z dnia 6 maja 2014 r., sygn. akt I OSK 338/14). Mając na uwadze tak zdefiniowany zakres przedmiotowy regulacji jaka powinna być zawarta w regulaminie udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym należy uznać, że niewątpliwie nie zachodziła potrzeba określania w kontrolowanej uchwale terminu do którego składa się wniosek o stypendium szkolne, jak to uczyniono w § 10 ust. 3 załącznika do uchwały. Wynika on bowiem wprost z art. 90n ust. 6 ustawy o systemie oświaty. Samo jednak powtórzenie tego przepisu w regulaminie udzielania pomocy nie stanowiłoby istotnego naruszenia prawa. Jednakże w przedmiotowej uchwale doszło również do niedopuszczalnej modyfikacji regulacji ustawowej, gdyż pominięto postanowienia zawarte w art. 90n ust. 6 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do

Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Osjaków