



Gdańsk, dnia 2 maja 2024 r.

WIGK-II.431.7.2023.MSz

## Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Kościerzynie  
ul. 3 Maja 9C  
83-400 Kościerzyna

Przedmiot kontroli:

- 1) Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej EGiB), jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik<sup>1</sup>);
- 2) Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:
  - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
  - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
  - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu<sup>2</sup>),
  - d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
  - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT<sup>3</sup>; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500<sup>4</sup>),

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.).

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820).

<sup>3</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374).

<sup>4</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385).

- i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów<sup>5</sup>).
- 3) Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień<sup>6</sup>);
- 4) Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów<sup>7</sup>).

#### Okres objęty kontrolą:

- w zakresie punktów: 1, 2a, 2d, 2e, 2f, 2g, 3, 4 – od 1 stycznia 2022 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych w jednostce,
- w zakresie punktów: 2b, 2c, 2h, 2i – od 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych w jednostce.

#### Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

art. 9 ust. 2 w zw. z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2023 r. poz. 1752 z późn. zm.).

#### Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

28 czerwca 2023 r. – 31 grudnia 2023 r.

#### Kierownik jednostki kontrolowanej:

**Alicja Żurawska** – Starosta Kościerski

#### Skład zespołu kontrolującego:

Mirosław Szczepanek - Inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, kierownik zespołu kontrolującego,

Małgorzata Dargacz - Starszy inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolującego,

Magdalena Tyszkiewicz - Starszy inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolującego.

<sup>5</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670).

<sup>6</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm.).

<sup>7</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246).

## Ustalenia:

Na ocenę działalności organu w kontrolowanym zakresie wpływ miały oceny częściowe wynikające z kontroli Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kościerzynie, które omówione zostały na podstawie poczynionych w trakcie kontroli ustaleń oraz zebranych w aktach kontroli dowodów. Oceny częściowe zostały określone w każdym z punktów kontroli (zadań), natomiast ogólną ocenę sformułowano dokonując podsumowania ocen częściowych.

### Kryteria oceny:

- ocena pozytywna lub pozytywna z uchybieniami w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- ocena pozytywna z nieprawidłowościami, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocena negatywna, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Przepisy prawne w oparciu, o które oceniano zagadnienia kontrolne:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne - dalej jako ustawa Pgik	Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 z późn. zm.; obecnie – Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 z późn. zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej	Dz. U. z 2020 r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – dalej jako Kpa	Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm. obecnie – Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.
4	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej - dalej jako ustawa o IIP	Dz. U. z 2021 r. poz. 214
5	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - dalej jako ustawa o informatyzacji	Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 z późn. zm.; od 09.01.2023 r. – Dz. U. z 2023 r. poz. 57; obecnie – Dz. U. z 2024 r. poz. 307
6	Ustawa z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną – dalej jako ustawa o świadczeniu usług drogą elektroniczną	Dz.U. z 2020 r. poz. 344
7	Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym	Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.; obecnie – Dz. U. z 2024 r. poz. 107
8	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie	Dz. U. z 2012 r. poz. 1247 z późn. zm.; obecnie –

Lp.	Tytuł	Publikacja
	państwowego systemu odniesień przestrzennych – dalej jako rozporządzenie w sprawie systemu odniesień	Dz. U. z 2024 r. poz. 342
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji – dalej jako rozporządzenie w sprawie wzorów	Dz. U. z 2020 r. poz. 1322; obecnie – Dz. U. z 2020 r. poz. 1322 z późn. zm.
10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu	Dz. U. z 2021 r. poz. 820 z późn. zm.
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni – dalej jako rozporządzenie w sprawie wymagań	Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498
12	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków – dalej jako rozporządzenie w sprawie EGiB	Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 z późn. zm.; obecnie – Dz. U. z 2024 r. poz. 219
13	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej – dalej jako rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług	Dz. U. z 2010 r. Nr 201, poz. 1333 z późn. zm.; obecnie – Dz. U. z 2023 r. poz. 2007
14	Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 lutego 2016 r. w sprawie zakładania i prowadzenia ksiąg wieczystych w systemie teleinformatycznym – dalej jako rozporządzenie w sprawie ksiąg wieczystych	Dz. U. z 2016 r. poz. 312 z późn. zm.
15	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670

Lp.	Tytuł	Publikacja
	sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie standardów	
16	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej jako rozporządzenie w sprawie GESUT	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
17	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDSOG	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341
18	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów	Dz. U. z 2012 r. poz. 1246
19	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDOT500	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
20	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach – dalej jako rozporządzenie w sprawie ZSIN	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469 ze zm.

#### Informacje wstępne:

Powiat Kościerski stanowi lokalną wspólnotę samorządową tworzoną przez mieszkańców powiatu oraz obejmuje terytorium: miasto Kościerzynę oraz następujące gminy: Dziemiany, Karsin, Kościerzyna, Liniewo, Lipusz, Nowa Karczma, Stara Kiszewa. Siedzibą organów Powiatu jest miasto Kościerzyna (źródło: Statut Powiatu Kościerskiego, str. 16 akt kontroli; plik: zał. nr 4 – statut powiatu.pdf).

Do składania kontrolującym wyjaśnień dotyczących zagadnień będących przedmiotem kontroli, prowadzonej przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru

Geodezyjnego i Kartograficznego, Starosta Kościerski pisemnym upoważnieniem z 27 czerwca 2023 r. upoważnił 3 pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, w tym Panią Joannę Szymańską – Geodetę Powiatowego (str. 11 akt kontroli; plik: upoważnienie.pdf).

## I. Ustalenia formalno – organizacyjne

### I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

**Alicja Żurawska** – wybrana 20 listopada 2018 r. na Starostę Kościerskiego (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 1 - uchwała wybór Starosty -sig.pdf).

### I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Kościerzynie, zatwierdzony Uchwałą Nr 77/245/2023 Zarządu Powiatu Kościerskiego z dnia 6 czerwca 2023 r. (dalej jako Regulamin Organizacyjny 2023), który obowiązuje od 1 czerwca 2023 r. (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 3 - Reg. Organizacyjny 2023-sig.pdf).

Ponadto w okresie objętym kontrolą (od dnia 1 stycznia 2022 r. do 28 czerwca 2023 r.) powyższe zagadnienia uregulowane były Uchwałą Nr 22/174/2022 Zarządu Powiatu Kościerskiego z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kościerzynie (dalej jako Regulamin Organizacyjny 2022), który obowiązywał w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 maja 2023 r. (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 2 - Reg. Organizacyjny 2022-sig.pdf).

W kontrolowanym obszarze zadania jednostki wynikające m.in. z przepisów art. 7d ustawy PgiK realizuje komórka organizacyjna pn. Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami (GGN – skrót określony w § 13 Regulaminu Organizacyjnego 2023). Zadania Wydziału zostały określone w § 21 Regulaminu Organizacyjnego 2023 i należą do nich m.in.:

- 1) w zakresie geodezji:
  - a) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym prowadzenie dla obszaru powiatu:
    - ewidencji gruntów i budynków oraz bazy danych ewidencji gruntów i budynków (usunięto zwrot „katastru nieruchomości”, który był zapisany w Regulaminie Organizacyjnym 2022),
    - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
    - gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
  - b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczących:
    - rejestru cen nieruchomości (usunięto zwrot „i wartości nieruchomości”, który był zapisany w Regulaminie Organizacyjnym 2022),
    - szczegółowych osnów geodezyjnych,

- obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000,
- c) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych, tj. mapy ewidencyjnej oraz mapy zasadniczej, co najmniej w jednej ze skal: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000,
- d) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia,
- e) zakładanie osnów szczegółowych,
- f) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,
- g) obsługa wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (zamieniono zwrot „obsługa pomiotów wykonujących prace geodezyjne i kartograficzne”, który był zapisany w Regulaminie Organizacyjnym 2022),
- h) ewidencjonowanie zgłoszeń prac geodezyjnych lub kartograficznych (zamieniono zwrot „przyjmowanie oraz ewidencjonowanie”, który był zapisany w Regulaminie Organizacyjnym 2022),
- i) przeprowadzanie weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych pod względem zgodności z przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii oraz spójności przekazywanych zbiorów danych z bazami danych prowadzonymi przez organ (zamieniono zwrot „przeprowadzanie weryfikacji zbiorów danych i innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych”, który był zapisany w Regulaminie Organizacyjnym 2022, bez wzmianki o weryfikacji pod względem „spójności”),
- j) przyjmowanie wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do zasobu oraz wpisywanie ich do ewidencji materiałów zasobu,
- k) opatrywanie dokumentów i materiałów zasobu klauzulami urzędowymi,
- l) udostępnianie kopii materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci elektronicznej i nieelektronicznej na podstawie składanych wniosków oraz wystawienie licencji,
- m) przetwarzanie materiałów w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF,
- n) prowadzenie w postaci elektronicznej rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencji materiałów zasobu oraz rejestru wniosków o udostępnianie materiałów zasobu,
- o) aktualizacja informacji objętych ewidencją gruntów i budynków,
- p) udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów, wyrysów z mapy ewidencyjnej, kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego, plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych, w postaci elektronicznej i nieelektronicznej,
- q) przekazywanie informacji i danych zgromadzonych w ewidencji gruntów i budynków niezbędnych do celów podatkowych, statystycznych, oznaczenia danych objętych działem I ksiąg wieczystych,
- r) sporządzanie gminnych i powiatowych zestawień danych objętych ewidencją gruntów i budynków (usunięto zwrot „objętych ewidencją gruntów, budynków i lokali”, który był zapisany w Regulaminie Organizacyjnym 2022),
- s) udostępnianie danych rejestru cen nieruchomości aktów notarialnych rzeczoznawcom majątkowym w postaci elektronicznej i nieelektronicznej,

- t) przyjmowanie od interesantów lub projektantów wniosków o koordynację usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- u) organizacja i przeprowadzanie narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- v) utrwalanie rezultatów narad koordynacyjnych w protokole,
- w) wydawanie uzgodnień w formie odpisów z protokołów narad koordynacyjnych oraz udzielanie informacji o uzgodnionych projektach,
- x) wystawianie Dokumentów Obliczenia Opłaty ustalających wysokość należnej opłaty (usunięto zwrot „oraz rachunków potwierdzających uiszczenie przedmiotowej opłaty”, który był zapisany w Regulaminie Organizacyjnym 2022),
- y) udostępnianie innym organom administracji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej, w zakresie niezbędnym do realizacji przez nie zadań publicznych,
- z) prowadzenie portali internetowych do obsługi powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego.

Zmiany ujęte w Regulaminie Organizacyjnym 2023 polegały na rozszerzeniu zakresu realizowanych przez Wydział zadań, skorygowały nieścisłości i uchybienia usuwając lub zamieniając niektóre zwroty (jak opisano powyżej), natomiast nie miały wpływu na strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą (od dnia 1 stycznia 2022 r. do 28 czerwca 2023 r.), w zakresie działań Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie, funkcjonuje również Zarządzenie Nr 25/2021 Starosty Kościerskiego z dnia 23 kwietnia 2021 r. w sprawie określenia podziału zadań oraz wewnętrznej struktury komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Kościerzynie – obowiązujące do 31 stycznia 2022 r. (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 5 – podział zadań 2022-sig.pdf), które zostało zmienione:

- Zarządzeniem Nr 6/2022 Starosty Kościerskiego z dnia 2 lutego 2022 r. w sprawie określenia podziału zadań oraz wewnętrznej struktury komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Kościerzynie (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 5 – podział zadań 2022-sig.pdf) – obowiązującym w okresie: od 1 lutego 2022 r. do 12 czerwca 2023 r.,
- Zarządzeniem Nr 17/2023 Starosty Kościerskiego z dnia 13 czerwca 2023 r. w sprawie określenia podziału zadań oraz wewnętrznej struktury komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Kościerzynie (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 6 – podział zadań 2023-sig.pdf) – obowiązującym od 13 czerwca 2023 r.

Załącznik Nr 3 do Zarządzenia Nr 17/2023 Starosty Kościerskiego z dnia 13 czerwca 2023 r. w § 2 określa wewnętrzną strukturę kontrolowanego Wydziału w postaci tabeli i schematu graficznego. Na podstawie ww. źródła ustalono, że w skład Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami wchodzi następujące stanowiska z zakresu zadań związanych z geodezją i kartografią objętych kontrolą: Naczelnik Wydziału, Geodeta Powiatowy, stanowisko ds. weryfikacji dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, stanowisko ds. mapy numerycznej, stanowisko ds. obsługi interesantów w zakresie zasobu PODGiK, stanowisko ds. koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, stanowisko ds. obsługi interesanta, stanowisko ds. katastru nieruchomości. Szczegółowe zadania przypisane do poszczególnych stanowisk zostały przedstawione w paragrafach § 3-10 Załącznika Nr 3 do Zarządzenia Nr 17/2023 Starosty Kościerskiego z dnia z dnia 13 czerwca 2023 r.



Na podstawie schematu graficznego przedstawiającego wewnętrzną strukturę Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, ujętego w Załączniku nr 3 do Zarządzenia Nr 17/2023 Starosty Kościerskiego z dnia 13 czerwca 2023 r. (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 6 – podział zadań 2023-sig.pdf) kontrolujący ustalili, że zarówno Geodeta Powiatowy, jak i Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, merytorycznie podlegają pod starostę. Z opisu zadań wynika, że Geodeta Powiatowy wykonuje zadania przypisane Staroście Kościerskiemu wynikające z ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne. Zespół kontrolujący stwierdził, iż w zakresie podległości służbowej stanowisk (organizacyjnej i merytorycznej), występuje zgodność między opisem zadań geodety powiatowego zawartym w § 4 ww. zarządzenia, a schematem graficznym. Analiza § 21 pkt 1 Regulaminu organizacyjnego 2023 oraz § 4 Załącznika nr 3 do Zarządzenia Nr 17/2023 Starosty Kościerskiego z dnia 13 czerwca 2023 r., w odniesieniu do art. 7d ustawy Pgik, określającego zadania starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, pozwoliła kontrolującym na stwierdzenie, że zadania starosty wykonywane przy pomocy geodety powiatowego są prawidłowo opisane w ww. uchwale i zarządzeniu.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Pracą Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie (zgodnie z § 15 ust. 1 Regulaminu organizacyjnego 2023), kieruje Naczelnik wydziału na zasadzie jednoosobowego kierownictwa. Na dzień rozpoczęcia kontroli Naczelnikiem Wydziału była Pani Iwona Kachnowicz, natomiast Geodetą Powiatowym - Pani Joanna Szymańska, zatrudniona na ww. stanowisku od dnia 1 marca 2015 r. na podstawie przeniesienia na inne stanowisko pracownika zatrudnionego na podstawie umowy o pracę (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 7 – Geodeta Powiatowy - zatrud.-sig.pdf).

Przepis § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań, stanowi o koniecznych warunkach jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego. Wg powyższego paragrafu geodetą powiatowym może zostać osoba, która: korzystała w pełni z praw cywilnych i obywatelskich; posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego. Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pani Joanna Szymańska spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego, tj. posiada: wykształcenie wyższe geodezyjne; uprawnienia zawodowe w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz 24-letni staż pracy w administracji geodezyjnej, a także zgodnie z oświadczeniem korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 8 – Geodeta Powiatowy-sig.pdf; GGN.0643.13.2023-sig.pdf - tabela w pkt I.3, l.p. 2).

W oparciu o ww. ustalenia kontrolujący oceniają pozytywnie zagadnienia związane ze Strukturą organizacyjną jednostki kontrolowanej i usytuowania geodety powiatowego.

---

### **I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.**

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że czynności opisane w § 21 pkt 1 Regulaminu Organizacyjnego 2023 Starostwa Powiatowego w Kościerzynie wykonuje 13 osób. Wśród nich 9 osób posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, 3 osoby wykształcenie wyższe (inne niż geodezyjne) oraz 1 osoba wykształcenie średnie (inne niż geodezyjne). Pięcioro pracowników Wydziału (co stanowi ok. 38% ogółu) posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 i/lub 2 ustawy Pgik.

Poniżej zestawiono w tabeli pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami z uwzględnieniem ich stażu pracy w administracji geodezyjnej.

Lp.	Staż pracy w administracji geodezyjnej w przedziale czasowym (w latach)	Liczba pracowników
1.	0-5	5
2.	6-10	3
3.	11-20	2
4.	21-40	3
	Razem	13 osób

(źródło: opracowanie własne na podstawie pisemnych wyjaśnień Geodety Powiatowego z dnia 11 sierpnia 2023 r. – str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt I.3)

Ponadto na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z dnia 11 sierpnia 2023 r. ustalono, że pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kościerzynie mają możliwość rozwoju zawodowego poprzez udział w szkoleniach, studiach podyplomowych, praktykach zawodowych, organizowanych poza godzinami pracy. W kontrolowanym okresie pracownicy brali udział: w dwóch konferencjach organizowanych przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (PWINGiK) oraz jedna osoba brała udział w szkoleniu zorganizowanym przez firmę zewnętrzną. Poza tym pracownicy wzięli udział w bezpłatnych szkoleniach organizowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) lub PWINGiK – najczęściej w formie warsztatów (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt I.3).

W ocenie kontrolujących zasoby kadrowe, doświadczenie zawodowe pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii jak również organizowane dla nich szkolenia pozwoliły na bieżącą realizację przez nich kontrolowanych zadań i nie mogły być przyczyną stanów niepożądanych wykrytych w toku kontroli.

---

### **I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.**

Zgodnie z 6a ust. 3 ustawy Pgik zadania starosty wykonywane przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego stanowią zadania z zakresu administracji rządowej. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny - dalej jako PZGiK może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do

których nie stosuje się przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone, o czym stanowi art. 6a ust. 3a ww. ustawy. Powyższy przepis powinien zatem stanowić podstawę nadania pracownikom starostwa upoważnień do czynności wskazanych m.in. w:

- art. 12 ust. 3 ustawy Pgik - do udostępniania kopii zbiorów danych lub innych materiałów PZGiK, dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych;
- art. 12 ust. 5 ustawy Pgik – do uzgodnienia zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych lub uzgodnienia innego niż określony w art. 12 ust. 3 ww. ustawy terminu udostępnienia tych materiałów;
- art. 12a ust.1a ustawy Pgik – do uzgodnienia harmonogramu i zakresu częściowego przekazania do organu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 1 ustawy Pgik – do weryfikacji przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 3a ustawy Pgik – do informowania wykonawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji;
- art. 12b ust. 5 ustawy Pgik – do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK oraz opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonywał prace geodezyjne, klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 ustawy Pgik;
- art. 28b ust. 8 ustawy Pgik – do przewodniczenia naradzie koordynacyjnej;
- art. 40a ust. 1 ustawy Pgik – do udostępniania materiałów PZGiK oraz pobierania stosownej opłaty;
- art. 40b ust. 1 ustawy Pgik - do pobierania opłat za: sporządzanie i wydawanie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencyjnego; wysłanie materiałów zasobu pod wskazany adres; udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków; uzgadnianie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- art. 40c ust. 1 ustawy Pgik – do wydawania licencji na wykorzystywanie udostępnianych materiałów PZGiK;
- art. 40e ustawy Pgik – do wystawiania Dokumentu Obliczenia Opłaty – dalej jako DOO;
- art. 24 ust. 3 ustawy Pgik – do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym;
- art. 7d pkt 1 ustawy Pgik – do prowadzenia dla obszaru powiatu bazy danych ewidencji gruntów i budynków, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik; bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 ustawy Pgik, gleboznawczej klasyfikacji gruntów; tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik oraz tworzenia i udostępniania dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik;
- art. 7d pkt 2 - do koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- art. 7d pkt 3 – do zakładania osnów szczegółowych;

- art. 7d pkt 5 – do przeprowadzania powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywania i prowadzenia map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- art. 7d pkt 6 – do prowadzenia spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- § 35 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EGİB – do zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych.

Mając natomiast na uwadze treść art. 268a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz treść art. 38 ust. 2 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym, należy stwierdzić, że to ww. przepisy prawa powinny stanowić podstawę upoważnienia pracowników starostwa do wydawania decyzji administracyjnych w zagadnieniach wskazanych m.in. w:

- art. 12b ust. 8 ustawy PgiK – w sprawie odmowy przyjęcia do PZGiK wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 22 ust. 3 ustawy PgiK – w sprawie nałożenia na podmioty, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy PgiK obowiązku przedłożenia niezbędnej dokumentacji (art. 20 ust. 3 pkt 1-3 ww. ustawy) w celu uzyskania danych niezbędnych do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, jeżeli ich pozyskanie nie jest możliwe w inny sposób;
- art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy PgiK - w sprawie aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków w przypadku braku możliwości przeprowadzenia aktualizacji w drodze czynności materialno-technicznej;
- art. 24 ust. 2c ustawy PgiK - w sprawie odmowy aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków;
- art. 40f ust. 1 ustawy PgiK - w sprawie sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty;
- art. 7d pkt 1 lit. a tiret trzecie ustawy PgiK w zw. z § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów - w sprawie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Na podstawie analizy wydanych przez Starostę Kościerskiego upoważnień kontrolujący ustalili, zestawiając swoje wnioski w formie tabelarycznej (str. 23 akt kontroli; plik: Analiza upoważnień WGGN.xlsx), że Starosta Kościerski wydał pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami upoważnienia na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 2 i ust. 3a oraz art. 7d ustawy PgiK – do załatwiania spraw w jego imieniu (upoważnienia o numerach: O.077.20.2018, O.077.119.2023, O.077.120.2023, O.077.121.2023, O.077.122.2023, O.077.123.2023, O.077.124.2023, O.077.125.2023, O.077.126.2023, O.077.127.2023, O.077.133.2023 (str. 14 akt kontroli; pliki: zał. nr 11 – upoważnienia stare-sig.pdf, zał. nr 12 – upoważnienia 2023-sig.pdf). Ponadto podstawa prawna wydanych upoważnień została uszczegółowiona w oparciu o zakres wykonywanych czynności.

Porównując zakresy czynności dla 13 pracowników Wydziału (str. 14 akt kontroli; pliki: zał. nr 9 – zakresy czynności stare-sig.pdf, zał. nr 10 – zakresy czynności 2023-sig.pdf) z wydanymi przez Starostę Kościerskiego upoważnieniami ustalono, że 3 osoby nie posiadały upoważnień do czynności wynikających z ich imiennych zakresów czynności.

Zgodnie z zakresem czynności z:

1. 5 czerwca 2023 r. - młodszy referent ds. obsługi interesanta realizował zadania wynikające z art. 24 ust. 3, art. 7d pkt 1, art. 40c ust. 1, art. 40a ust. 1, art. 40b ust. 1, art. 40e ustawy Pgik;
2. 20 czerwca 2023 r. - referent ds. obsługi interesanta realizował zadania wynikające z art. 24 ust. 3, art. 7d pkt 1, art. 40c ust. 1, art. 40a ust. 1, art. 40b ust. 1, art. 40e ustawy Pgik;
3. 20 czerwca 2023 r. - referent ds. katastru nieruchomości realizował zadania wynikające z art. 24 ust. 3, art. 7d pkt 1, art. 40c ust. 1, art. 40b ust. 1, art. 40e ustawy Pgik,
  - ww. osoby wykonywały między innymi poniższe czynności:
    - wystawiały Dokumenty Obliczenia Opłaty ustalające wysokość należnych opłat;
    - udostępniały dane rejestru cen nieruchomości i aktów notarialnych rzeczoznawcom majątkowym w postaci elektronicznej lub nieelektronicznej;
    - udostępniały kopie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci elektronicznej i nieelektronicznej na podstawie składanych wniosków oraz wystawiały licencje;
    - udostępniały informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów, wyrysów z mapy ewidencyjnej, kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego, plików komputerowych sformatowanych zgodnie zobowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych, w postaci elektronicznej lub nieelektronicznej;
    - udostępniały standardowe opracowania kartograficzne tj. mapy ewidencyjne oraz mapy zasadnicze, co najmniej w jednej ze skal: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
    - udostępniały bazy danych obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące:
      - a. ewidencji gruntów i budynków,
      - b. rejestru cen nieruchomości,
      - c. obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000,
      - d. bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.

Jednakże w wyniku otrzymanych zastrzeżeń Starosty Kościerskiego z dnia 17 kwietnia 2024 r. znak: GGN.0643.13.2024/126419 (str. 31 akt kontroli), zespół kontrolny został poinformowany o nowych okolicznościach faktycznych cyt. „zakresy czynności pracowników wynikają wprost z zakresu obowiązków, jednak nie są osobami upoważnionymi do podpisywania dokumentów przez Starostę, są osobami sporządzającymi dokumenty. Dokumenty wydawane na wnioski są podpisywane przez osoby upoważnione przez organ”. Wobec powyższego kontrolerzy stwierdzają, że wskazani powyżej pracownicy posiadają zakresy czynności, które są nieadekwatne do ich faktycznie realizowanych zadań.

Stwierdzono także, iż żaden z pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami nie posiadał upoważnienia wynikającego z przepisów:

- art. 12 ust. 5 ustawy Pgik – uzgadnianie zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych lub uzgodnienia innego niż określony w art. 12 ust. 3 ww. ustawy terminu udostępnienia tych materiałów;
- art. 12a ust.1a ustawy Pgik – uzgadnianie harmonogramu i zakresu częściowego przekazania do organu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;

- art. 12b ust. 3a ustawy Pgik – informowanie wykonawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji;
- art. 7d pkt 5 - przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości.

Analizując upoważnienie nr O.077.20.2018 z dnia 9 kwietnia 2018 r. oraz zakres czynności Pracownika z dnia 26 lutego 2018 r. kontrolujący ustalili, że upoważnienie wydane zostało do udostępniania baz danych obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące rejestru cen i wartości nieruchomości. Taki sam zapis widnieje w zakresie czynności.

Zgodnie z art. 4 ust. 1a pkt 7 ustawy Pgik (w brzmieniu obowiązującym od 31 lipca 2020 r.) dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazę danych rejestru cen nieruchomości co oznacza, że zarówno zapisy analizowanego upoważnienia jak i zakresu czynności nie nawiązują do aktualnego brzmienia przepisu prawa.

Kontrolujący ustalili, że wszyscy pracownicy Wydziału posiadali upoważnienia do przetwarzania danych osobowych wystawione na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE. (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 13 – upoważnienia DO-sig.pdf).

Ustalono także, że ośmioro pracowników posiadało upoważnienia umożliwiające im przetwarzanie danych w portalu ZSIN (str. 14 akt kontroli; plik: zał. nr 14– ZSIN-sig.pdf).

W związku z powyższymi ustaleniami jako nieprawidłowość zespół kontrolujący uznał:

- 1) brak upoważnień dla pracowników do wykonywania niektórych zadań Starosty Kościerskiego - jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej (wynikających z przepisów ustawy Pgik: art. 12 ust. 5, art. 12a ust. 1a, art. 12b ust. 3a, art. 7d pkt 5).

Natomiast za uchybienia zespół kontrolujący uznał:

- 1) zakresy czynności dla trojga wskazanych pracowników są nieadekwatne do faktycznie realizowanych zadań,
- 2) nieprawidłowe (nieaktualne) określenie nazwy prowadzonego przez Starostę rejestru cen nieruchomości w zakresie czynności i upoważnieniu jednego pracownika.

---

### **I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.**

W ramach niniejszej kontroli zwrócono uwagę na procedury opisujące zasady: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych; przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych; udostępniania materiałów zasobu; wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń; obsługi narad koordynacyjnych, pobierania opłat za powyższe usługi z położeniem nacisku na możliwość realizacji powyższych zadań za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie pisemnych wyjaśnień Starosty Kościerskiego z dnia 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt I.5 i II.2.4 oraz str. 19 akt kontroli),

ustalono jaki jest obieg dokumentów i procedury dotyczące zasad prowadzenia zasobu w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, co przedstawiono poniżej:

a) przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych;

W przypadku zgłoszeń prac w formie elektronicznej, zgłoszenia są przyjmowane i rejestrowane automatycznie w rejestrze prac przez e-usługę Portal Geodety, dostępną dla zarejestrowanych użytkowników. System generuje potwierdzenie zgłoszenia pracy dla wykonawcy, które można pobrać. Po przyjęciu zgłoszenia pracy przez system rozpoczyna się kompletowanie materiałów do pracy geodezyjnej. System automatycznie generuje również dokument obliczenia opłaty (DOO), który wykonawca może odczytać i pobrać. Po dokonaniu opłaty poprzez płatności PayU, system odnotowuje wpłatę i automatycznie udostępnia materiały wykonawcy prac. W przypadku płatności przelewem, po przesłaniu potwierdzenia wniesienia opłaty, pracownicy akceptują wpłatę i wówczas materiały zostają udostępnione.

W przypadku zgłoszeń prac w formie nieelektronicznej, zgłoszenia są przyjmowane i rejestrowane na bieżąco, w kolejności wpływu. Wykonawcy prac geodezyjnych na miejscu wybierają niezbędne do wykonania pracy dane i materiały zasobu w postaci kserokopii bądź skanów dokumentów, które uznali za niezbędne do wykonania pracy. Materiały otrzymują na miejscu lub są one im udostępniane na Portalu Geodety po sporządzeniu i opłaceniu DOO. Obsługa odbywa się codziennie w godzinach pracy urzędu.

W Poradniku Interesanta na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kościerzynie (dalej jako BIP) w zakładce Zgłoszenia prac geodezyjnych i kartograficznych znajdują się także informacje dla wykonawców prac geodezyjnych w tym tryb postępowania w przypadku sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty. W przypadku sporu Starosta wydaje decyzję administracyjną, od której służy odwołanie do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gdańsku. Wniesienie odwołania od decyzji w sprawie ustalenia wysokości opłaty za udostępnianie materiałów zasobu nie wstrzymuje udostępnienia tych materiałów, pod warunkiem uiszczenia opłaty w wysokości ustalonej w zaskarżonej decyzji. W przypadku gdy w wyniku rozpatrzenia odwołania lub ponownego rozpatrzenia sprawy na skutek wyroku sądu administracyjnego wysokość opłaty zostanie zmniejszona, nadpłata podlega zwrotowi wraz z odsetkami ustawowymi.

b) przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych;

Wykonawca prac geodezyjnych po wykonaniu zgłoszonej pracy składa do organu zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac, dołączając wyniki zrealizowanych prac geodezyjnych w postaci elektronicznej poprzez Portal Geodety. System TurboEWID automatycznie generuje potwierdzenie złożenia operatu, a operaty są przekazywane do weryfikacji.

Pracownicy Starostwa przeprowadzają weryfikację wyników zgłoszonych prac geodezyjnych pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii oraz spójności przekazywanych zbiorów danych z bazami danych prowadzonymi przez organ, zgodnie z obowiązującymi terminami. Wynik weryfikacji wykonawca dostaje na swoje konto w Portalu Geodety, o czym jest również

zawiadamiany poprzez sms lub email. System przypomina również o zbliżającym się terminie zakończenia pracy. Jeżeli wykonawca nie przedłuży terminu oddania pracy, wówczas system automatycznie zakończy pracę. Materiałom przyjmowanym do zasobu nadaje się identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, a następnie opatruje się te materiały klauzulą urzędową.

W Poradniku Interesanta na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie w zakładce Przyjmowanie wyników prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego znajdują się także informacje dla wykonawców prac geodezyjnych w tym tryb postępowania w przypadku wydania przez Starostę decyzji administracyjnej o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac geodezyjnych. Wykonawcy prac geodezyjnych służy wtedy odwołanie do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gdańsku.

W okresie od 1 stycznia 2022 r. do 28 czerwca 2023 r. wpłynęło 8 operatów w postaci papierowej, które zostały przetworzone do postaci cyfrowej.

c) udostępnianie materiałów zasobu;

W Poradniku Interesanta na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie w zakładce Udostępnianie materiałów Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego znajduje się informacja, że materiały PZGiK są udostępniane przez Starostę na wniosek. Wypełniony wniosek o udostępnienie materiałów PZGiK można złożyć w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami - Obsługa Interesantów, pocztą tradycyjną na adres urzędu, e-mailem oraz za pośrednictwem Portalu Interesanta.

Jednakże z wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.2.4.2 i II.2.6) wynika, że obecnie Starostwo Powiatowe w Kościerzynie nie posiada Portalu Interesanta. Portal Interesanta był bezpłatnie udostępniony przez twórcę oprogramowania wykorzystywanego w jednostce kontrolowanej na czas pandemii i działał od kwietnia 2020 r. do początku kwietnia 2022 r. Wówczas obsługa wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej nie odbywała się w sposób automatyczny a w taki, że po wniesieniu opłaty przez wnioskodawcę operator musiał samodzielnie przygotować zamówione materiały i wówczas były one udostępnione na koncie użytkownika.

Materiały zasobu udostępniane na podstawie złożonego wniosku, przekazywane są wnioskodawcy osobiście, wysyłane są pocztą tradycyjną lub na wskazany we wniosku adres email.

Materiały zasobu do zgłoszenia prac geodezyjnych udostępniane są elektronicznie poprzez Portal Geodety, zgodnie ze zgłoszonym zakresem pracy geodezyjnej;

d) wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń;

W Poradniku Interesanta na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie w zakładce Wniosek o wydanie wypisu i wyrysu z ewidencji gruntów i budynków znajduje się informacja, że wypisy z rejestru gruntów lub wypis i wyrys z operatu ewidencyjnego zawierający dane osobowe wydaje się wyłącznie na wniosek właściciela (użytkownika



wieczystego) nieruchomości lub osoby posiadającej interes prawny do uzyskania ww. dokumentów.

Wydawanie wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń odbywa się codziennie w godzinach pracy urzędu. Wnioski mogą być składane osobiście w Biurze Obsługi Interesantów Starostwa Powiatowego w Kościerzynie, za pośrednictwem operatorów pocztowych, drogą elektroniczną (email) oraz poprzez skrzynkę ePUAP. Wszystkie wnioski są realizowane i przekazywane do odbioru na bieżąco, po ich złożeniu. W przypadku dokumentów zawierających dane osobowe, wnioski ze szczególną uwagą są weryfikowane pod kątem uprawnień Wnioskodawcy do ich otrzymania. Przed przekazaniem zamówionych materiałów pobierana jest należna opłata, którą można uiścić w Biurze Obsługi Interesantów kartą płatniczą, przelewem bankowym (po okazaniu potwierdzenia) bądź w placówkach bankowych czy pocztowych. Materiały udostępniane drogą elektroniczną opatrzone są podpisem elektronicznym.

e) obsługa narad koordynacyjnych;

Przyjęcie wniosku, kontrola zgodności projektu z wnioskiem, naliczenie opłaty (dostępna na Portalu Projektanta lub wysyłka pocztą elektroniczną – wniosek papierowy), ustalenie terminu narady, powiadomienie zainteresowanych o terminie narady, wczytanie uzgodnionych projektów do bazy, wygenerowanie protokołu z narady i odpisu z protokołu, oklauzulowanie projektów – udostępnienie na ww. Portalu, wysyłka pocztą lub przygotowanie do odbioru osobistego (szczegółowy opis obsługi narad znajduje się w rozdziale II.2.7 Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych).

Opłaty za powyższe usługi pobierane są zgodnie z załącznikiem do ustawy PgiK o wysokości stawek podstawowych w odniesieniu do odpowiednich jednostek rozliczeniowych (...), w związku z art. 40a i 40b ustawy. Wysokość opłaty oraz sposób jej naliczenia ustala się w DOO, a opłaty uiszczą można kartą płatniczą, przelewem bankowym, w placówkach bankowych lub pocztowych.

Kontrolujący po przeanalizowaniu Poradnika Interesanta na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie zwrócili uwagę, że przywołany jest w nim:

- 1) akt prawny który przestał obowiązywać przed okresem objętym kontrolą – w przypadku rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2016 r. poz. 1034), zamiast (obowiązującego w okresie objętym kontrolą) rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 ze zm.; aktualnie obowiązuje: Dz. U. z 2024 r. poz. 219);
- 2) nieaktualny dziennik ustaw – w przypadku ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne: Dz.U. z 2016 r. poz. 1629, ze zm., zamiast obowiązującego w okresie objętym kontrolą: Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, ze zm. (aktualnie obowiązuje: Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.).

Zweryfikowaniu powinien również podlegać opisany sposób komunikacji ze starostwem np. w przypadku udostępniania materiałów Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego dla obywateli. Na stronie BIP znajduje się nieaktualna informacja o możliwości składania wniosków przez niedziałający obecnie Portal Interesanta.

Nieaktualne informacje w Biuletynie Informacji Publicznej kontrolujący uznali za uchybienie.

W ramach niniejszej kontroli szczególną uwagę zwrócono na możliwość realizacji zadań przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, świadczenia usług udostępniania materiałów PZGiK, wydawania wypisów i wyrysów (oraz zaświadczeń), obsługi narad koordynacyjnych, jak też pobierania opłat za powyższe usługi za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Posumowanie ustaleń znalazło odzwierciedlenie w poniższej tabeli.

Lp.	Rodzaj zadania	Możliwość realizacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej	Możliwość realizacji za pomocą e-usług	Możliwość wniesienia opłaty przez Internet
1.	Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych	poczta elektroniczna, ePUAP	Portal Geodety	przelew, PayU
2.	Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych	poczta elektroniczna, ePUAP	Portal Geodety	przelew, PayU
3.	Udostępnianie materiałów zasobu	poczta elektroniczna, ePUAP	Portal Rzeczoznawcy	przelew, PayU
4.	Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń	poczta elektroniczna, ePUAP	Portal Komornika	przelew, PayU
5.	Narady koordynacyjne	poczta elektroniczna, ePUAP	Portal Narada Koordynacyjna, Portal Projektanta	przelew, PayU

### **I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z dnia 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt I.6) ustalono, że poza zadaniami administracji geodezyjnej i kartograficznej dane z zasobu wykorzystywane były przez:

- Wydział Gospodarki Nieruchomościami – dostęp przez TurboEWID, do realizacji zadań związanych z gospodarką nieruchomościami Skarbu Państwa i Powiatu,
- Wydział Architektury i Budownictwa – dostęp przez Portal IntraEWID, do realizacji zadań wynikających z zakresu prawa budowlanego,
- Wydział Ochrony Środowiska – dostęp przez Portal IntraEWID, do realizacji zadań wynikających z zakresu czynności wydziału,
- Konserwator Zabytków – dostęp przez Portal IntraEWID, do realizacji zadań wynikających z zakresu czynności.

Kontrolujący ustalili, że w innych systemach usprawniających realizację zadań starosty nie były wykorzystywane dane oraz usługi sieciowe danych PZGiK.

### **I.7 Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych.**

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami – z uwagi na uchybienia i nieprawidłowość stwierdzone w trakcie

analizy struktury organizacyjnej oraz upoważnień wydanych przez Starostę Kościerskiego dla pracowników wykonujących zadania organu wynikające z przepisów ustawy Pgik:

- zakresy czynności wskazanych pracowników są nieadekwatne do faktycznie realizowanych zadań,
- brak upoważnień dla pracowników do wykonywania niektórych zadań Starosty Kościerskiego - jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej,
- nieprawidłowe (nieaktualne) określenie nazwy prowadzonego przez Starostę rejestru cen nieruchomości w zakresie czynności pracownika.

Starosta Kościerski powinien również zaktualizować treść informacji zamieszczonej na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie w tym kart informacyjnych znajdujących się w Poradniku Interesanta. Pod rozważę kontrolujący poddają rezygnację z przytaczania w informacjach zamieszczanych na BIP dzienników ustaw powołanych aktów prawnych w celu uniknięcia konieczności stałego aktualizowania tych informacji tylko ze względu na ich zmianę.

## II. Ocena realizacji tematów priorytetowych – powiatowe organy administracji geodezyjnej i kartograficznej.

### II.1. Jakość danych EGİB.

#### II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGİB.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa ewidencja gruntów i budynków to system informacyjny zapewniający gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami (art. 2 pkt 8 ustawy Pgik).

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy Pgik operat ewidencyjny składa się z bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 przedmiotowej ustawy, prowadzonej za pomocą systemu teleinformatycznego oraz zbioru dokumentów uzasadniających wpisy do tej bazy.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu pozyskanie wiedzy o zakresie udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym. Zgodnie z treścią art. 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik, starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:

- plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych,
- usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 14 akt kontroli; plik:

GGN.0643.13.2023-sig.pdf – pkt II.1.1) ustalono, iż udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym realizowane jest w postaci plików zapisanych w formacie zgodnym z obowiązującym standardem danych ewidencyjnych - plikiem gml oraz w formatach: kcd i dxf.

Poinformowano kontrolujących również, że Starosta Kościerski udostępnia dane EGİB za pośrednictwem usługi przeglądania danych WMS i pobierania danych WFS na stronie [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl).

Ponadto ustalono, że istnieje możliwość dostępu do bazy ewidencji gruntów i budynków, która realizowana jest za pośrednictwem systemu WebEWID poprzez Portal Mapowy, Portal Rzeczoznawcy i Portal Komornika ([Katalog e-Uslug Publicznych](#)).

W związku z powyższymi wyjaśnieniami nie znaleziono podstaw do wydawania w tym zakresie zaleceń.

## II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGİB.

Kontroli w tym zakresie podlegał okres od 1 stycznia 2022 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych.

W niniejszym zakresie kontrola dotyczyła uzyskania informacji o:

- terminie w jakim Starosta ujawnił w bazie ewidencji gruntów i budynków dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznym (art. 24a ust. 8 ustawy Pgik)
- terminie przekazania przez Starostę do ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa oraz Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Starostwa informacje o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

Zgodnie z informacją zawartą w odpowiedzi Geodety Powiatowego (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf – pkt II.1.2), w 2022 roku przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów i budynków na obszarze obrębu Dębogóry, gmina Kościerzyna.

Projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków ww. obrębu został uzgodniony przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego 26 maja 2022 r. (sygn. WIGK-II.7231.4.2022.TK), po uzyskaniu pozytywnej opinii Głównego Geodety Kraju z 23 maja 2022 r. (sygn. KN-EGB.401.85.2022).

Na podstawie dokumentacji (str. 16 akt kontroli; plik: zał. II.1.4.a, str. 17 akt kontroli), czyli: informacji o wyłożeniu projektu operatu opisowo – kartograficznego; zawiadomień o wprowadzeniu zmian danych ewidencyjnych w związku z modernizacją; potwierżeń zamieszczenia na stronie BIP oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego przez Starostę Kościerskiego informacji, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo - kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków – ustalono poszczególne terminy etapów modernizacji i przedstawiono je w poniższej tabeli.

Termin wyłożenia projektu modernizacji w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami przy ul. 3 Maja 6 w Kościerzynie	21.11.2022 - 09.12.2022
Data podpisania/ostatniego wpisu protokołu wyłożenia operatu opisowo-kartograficznego	05.12.2022
Data przyjęcia operatu do zasobu	22.12.2022
Data wprowadzenia zmiany	19 - 20.12.2022
Data zawiadomień o wprowadzeniu zmian	18.01.2023

Data zamieszczenia informacji na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie	02.01.2023
Data ogłoszenia informacji w Dzienniku Województwa	23.01.2023

Treść art. 24 ust. 2b lit. h ustawy PgiK określa, że aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie dokumentacji geodezyjnej przyjętej do PZGiK.

Jednakże w przypadku modernizacji ewidencji gruntów i budynków, która stanowi przedmiot zamówienia publicznego realizowanego w związku z wykonywaniem zadań organu administracji geodezyjnej i kartograficznej należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12b ust. 4 ustawy PgiK podstawą przyjęcia jej wyników do PZGiK jest dokument potwierdzający odbiór zbiorów danych lub innych materiałów wytworzonych w trakcie realizacji zlecenia. Dodatkowo zwrócić uwagę trzeba, iż zgodnie z treścią art. 24a ust. 8 ustawy PgiK po upływie terminu na rozstrzygnięcie o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków. W związku z powyższymi regulacjami prawnymi zasadnym jest, aby zbiory danych wytworzone w wyniku przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków zostały przyjęte do PZGiK najpóźniej w dniu rozstrzygnięcia przez starostę, przy udziale przedstawiciela wykonawcy prac związanych z modernizacją, wszystkich uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo-kartograficznego.

Mając na uwadze zestawione w powyższej tabeli daty należy uznać, że w analizowanym przypadku aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków nastąpiła po upływie terminu na rozpatrzenie uwag jednak przed przyjęciem przedmiotowego operatu z modernizacji ewidencji gruntów i budynków (wyników prac geodezyjnych – zbiorów danych wytworzonych w trakcie realizacji zamówienia organu administracji geodezyjnej i kartograficznej) do PZGiK, co zostało uznane przez kontrolujących za uchybienie.

---

### **II.1.3. Aktualizacja EGiB.**

Na podstawie informacji przekazanej przez Geodetę Powiatowego w piśmie z 11 sierpnia 2023 r. znak: GGN.0643.13.2023 (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.1.3) ustalono, że aktualizacja bazy EGiB jest dokonywana przez dwóch operatorów. Dwóch pracowników na stanowiskach ds. mapy numerycznej dokonują pełnej aktualizacji bazy EGiB na podstawie dokumentacji geodezyjnej. Natomiast dwie osoby zatrudnione na stanowiskach ds. katastru nieruchomości na bieżąco aktualizują informacje opisowe na podstawie aktów notarialnych, orzeczeń sądowych i innych dokumentów.

Ponadto w ww. piśmie poinformowano kontrolujących, że na potrzeby bieżącej aktualizacji bazy EGiB w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie wykorzystywane są narzędzia udostępnione przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL, REGON. Między innymi zawiadomienia z wydziału Ksiąg Wieczystych wpływają do Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w formie elektronicznej i po weryfikacji automatycznie trafiają do rejestru dokumentów przychodzących, gdzie oczekują na wprowadzenie do bazy EGiB. Natomiast rejestr PESEL oraz REGON wykorzystywane są do sprawdzania poprawności danych zawartych w EGiB, np. poprawności adresu czy danych osobowych. W

kontrolowanym okresie do Wydziału wpłynęło 12 476 zawiadomień z EKW, na podstawie których zrealizowano 11 947 zmian (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.1.3.c).

Z pisma Głównego Geodety Kraju z 14 czerwca 2023 r. znak: NG-NiK.920.27.2023, w zakresie statystyk wykorzystania komunikacji ZSIN z rejestrami przez jednostkę kontrolowaną wynika, że w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 maja 2023 r. dla powiatu kościerskiego statystyki wyglądają następująco: PESEL – 1032; NKW - 6775; REGON – 359. Niniejsze dane świadczą, że jednostka kontrolowana wykorzystuje funkcjonalność ZSIN do komunikacji z innymi rejestrami publicznymi (pismo załączone w systemie EZD do sprawy WIGK-II.431.5.2023.MS).

Na mocy art. 23 ust. 7 ustawy Pgik starosta zobowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3 ww. przepisu prawa, do wpisania danych z nich wynikających do ewidencji gruntów i budynków w zakresie z niej wynikającym.

Na podstawie analizy pobranej próby dowodów zmian wraz z zawiadomieniami o wprowadzonych zmianach w danych EGİB sporządzono szczegółowe zestawienia i przedstawiono w załączniku pn. Zmiany EGİB – zestawienie tabelaryczne Arkusz1.xls i Terminowość wprowadzania zmian do EGİB Arkusz2.xls. (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.1.3.d; str. 20 akt kontroli).

Na podstawie analizy (30 badanych przypadków) ustalono, że w kontrolowanej jednostce, zmiany wprowadzane są z dochowaniem terminu, o którym mowa w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik (tj. w terminie 30 dni od wpływu dokumentu będącego podstawą wprowadzenia zmian do bazy EGİB) dla 83 % badanych przypadków, a odstępstwa stanowią 10% dla zmian wprowadzonych w okresie do 2 miesięcy i 7 % dla zmian wprowadzonych z przekroczeniem 2 miesięcy.

Mając na uwadze szczegółowe zestawienie dotyczące badania wprowadzania zmian do bazy EGİB należy uznać, że przekroczenie ustawowego terminu na wprowadzenie zmian w operacie EGİB – [tj. 30 dni od dnia otrzymania dokumentów będących podstawą zmian, wystąpiło dla 17 % badanych przypadków (dotyczy 5 zmian na 30)] – stanowi naruszenie art. 23 ust. 7 ustawy Pgik, co ze względu na niewielką skalę tego zjawiska zostało uznane przez kontrolujących za uchybienie.

---

#### **II.1.4. Modernizacja EGİB.**

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu porównanie dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków, w szczególności - czy zakres przedmiotowy nie wykraczał poza uzgodnionym z Pomorskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego projektem modernizacji.

Na podstawie porównania pozyskanej dokumentacji przetargowej (str. 16 akt kontroli; plik: zał. II.1.4.a), z uzgodnionym 26 maja 2022 r. przez tut. organ (po pozytywnej opinii Głównego Geodety Kraju z 23 maja 2022 r. sygn. KN-EGB.401.85.2022), projektem modernizacji (znak: WIGK-II.7231.4.2022.AG) kontrolujący stwierdzają, że charakterystyka obiektu podlegającego modernizacji jest spójna w obydwu ww. dokumentach we wszystkich kryteriach go określających.

Zgodnie z wyjaśnieniami Geodety Powiatowego zawartymi w piśmie z 11 sierpnia 2023 r. znak: GGN.0643.13.2023 (str. 14, str. 16 akt kontroli; plik: zał. II.1.4.a), dla modernizowanego obrębu Dębogóry projekt operatu opisowo-kartograficznego został sporządzony w postaci dokumentów elektronicznych i wyłożenie odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kościerzynie (w Wydziale Geodezji Gospodarki Nieruchomościami) – w formie elektronicznej. Składanie uwag do ww. projektu możliwe było w formie papierowej.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami nie znaleziono podstaw do wydawania w tym zakresie zaleceń.

---

### **II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGİB.**

Przy pomocy systemu EWID2007 wykorzystywanego do prowadzenia EGİB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków dla powiatu kościerskiego (str. 14 akt kontroli, str. 21 akt kontroli; zał. II\_1\_5\_a\_c+d\_Synchronizacja działek nr 1, zał. II\_1\_5\_c+d\_Synchronizacja budynków, zał. II\_1\_5\_e\_Synchronizacja działek nr 2, zał. II\_1\_5\_g, zał. II\_1\_5\_Startystyka obrębowa, zał. II.1.5.f. statystyki-obrębowe, zał.nr II.1.5.f\_2\_statystyki- obrębowe - pkt, zał. II.1.5.f.2) w zakresie:

- występowania działek o obszarach niespójnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- występowania działek lub budynków bez wskazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- kontroli spójności danych na granicach powiatów,
- występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obowiązującą strukturą.

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego (str. 21 akt kontroli) brak jest możliwości wygenerowania automatycznych raportów w zakresie kontroli spójności danych na granicach powiatów.

Dodatkowo Geodeta Powiatowy wyjaśniła, że związku z otrzymanym pismem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 22 maja 2023 r. WIGK-II.431.5.2023.MS podjęła działania mające na celu pozyskanie danych o przebiegu wspólnych granic z ościennych powiatów i obecnie trwają prace mające na celu doprowadzenie do zgodności ww. danych.

W związku z powyższym, ponieważ jednostka kontrolowana nie podejmowała działań w okresie objętym kontrolą w celu zidentyfikowania rozbieżności w przebiegu ww. granic (braku spójności granic powiatów), zostało to przez kontrolujących uznane za uchybienie.

Poza tym kontrolujący nie otrzymali raportu, który obrazowałby występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą. W odpowiedzi na to zagadnienie Geodeta Powiatowy oświadczyła, że w bazie EGiB nie występują nr KW niezgodne z obowiązującą strukturą (str. 14 akt kontroli).

Na podstawie raportu (str. 14 akt kontroli; załączniki II\_1\_5\_f\_statystyka obrębowa) kontrolujący ustalili, że w powiecie kościerskim w opisowej części ewidencji gruntów i budynków w 122 obrębach ewidencyjnych jest łącznie 84 688 działek ewidencyjnych składających się na ogólną powierzchnię 116347,1865 ha.

W wyniku przeprowadzenia automatycznej kontroli danych geometrycznych EGiB w zakresie błędów krytycznych dotyczących występowania działek o obszarach niejednostajnych oraz nakładania się lub występowania braku ciągłości i geometrii działek (str. 14 akt kontroli; załącznik II\_1\_5\_a\_c+d\_Synchronizacja działek nr 1) – nie wykryto błędów.

Analiza treści raportów (str. 14 akt kontroli; załączniki II\_1\_5\_a\_c+d\_Synchronizacja działek nr 1 oraz II\_1\_5\_c+d\_Synchronizacja budynków) dotyczących występowania działek i budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii oraz występowania geometrii działek i budynków, dla których brak jest danych opisowych wykazała, że w bazie EGiB powiatu kościerskiego nie ma przypadków działek i budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej oraz nie występują przypadki działek lub budynków w geometrii, które nie zostały wykazane w części opisowej (w rejestrze).

Na podstawie raportu „Synchronizacja działek” zawierającego zestawienie działek, dla których występuje różnica pomiędzy powierzchnią ujawnioną w części opisowej ewidencji a częścią graficzną mapy ewidencyjnej przekraczającą 10% (str. 14 akt kontroli; załącznik II\_1\_5\_e\_Synchronizacja działek nr2), kontrolujący dokonali analizy ww. różnic powierzchni (plik xlsl „II.1.5.e - Występowanie różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a opisową”; str. 25 akt kontroli). Na jej podstawie ustalono, że w powiecie kościerskim takich działek jest 9500 na ogólną ich liczbę 84 688 co stanowi ~ 11 % wszystkich działek. Przeanalizowanie ww. zestawienia pozwoliło na dokonanie oceny statystycznej tego zjawiska i dane z tego zakresu zostały zestawione w poniższej tabeli:

Wielkość różnicy powierzchni	Ilość działek	% udział w ogólnej liczbie działek
≤ 49%	7500	8,86
50-99%	1296	1,53
≥ 100%	704	0,83

Szczegółowe dane ze znacznymi różnicami powierzchni przekraczającymi 100 % między częścią opisową a geometryczną kontrolujący wyszczególnili w tabeli pn. Działki o różnicach powierzchni pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową pow. 100 % (str. 28 akt kontroli).



Na podstawie raportów stanowiących załączniki do wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 14 i str. 21 akt kontroli) oraz wykonanych analiz (str. 21 akt kontroli - folder II\_1\_5\_f\_Punkty graniczne) ustalono, że:

- wszystkie punkty graniczne posiadają poprawnie przypisany atrybut: STB;
- wszystkie punkty mają poprawnie przypisany atrybut SPD;
- nie wszystkie punkty mają poprawnie przypisany atrybut ISD (jeden punkt graniczny);
- nie wszystkie punkty graniczne posiadają przypisany numer operatu technicznego – 122749 brak/niepoprawny atrybut w ramach, którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do bazy EGiB, co stanowi 28,7 % wszystkich punktów granicznych.

Na podstawie załącznika do pisma z 11 sierpnia 2023 r. nr II\_1\_5\_g (str. 14 akt kontroli) kontrolujący stwierdzają, że w EGiB powiatu kościerskiego występują oznaczenia klas i użytków: Br/Ls i W/Ls niezgodne z działem III załącznika nr 6 do rozporządzenia w sprawie EGiB pn. „Ograniczenia nałożone na atrybuty” dot. „Klasa: EGB\_KonturKlasyfikacyjny” i „Klasa: OznaczenieKlasouzytku” dla 109 działek. W wyjaśnieniach jednostka kontrolowana zadeklarowała, że niedozwolone oznaczenia klas i użytków poprawione zostaną do końca 2023 r.

Na podstawie załącznika do pisma z 11 sierpnia 2023 r. nr II.1.5.j. -zrzut z ekranu z oknami systemowymi oraz oświadczenia Geodety Powiatowego (str. 14 akt kontroli) kontrolujący stwierdzają, że w bazie EGiB powiatu kościerskiego nie występują przypadki identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

W związku z powyższymi ustaleniami przedmiotowy zakres kontroli został przez kontrolujących oceniony pozytywnie z uchybieniami w związku z tym, że w bazie EGiB powiatu kościerskiego występują:

- działki o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
- 1 punkt graniczny z nieuzupełnionymi wartościami atrybutu BPP/ISD;
- nie wszystkie punkty graniczne posiadają przypisany nr operatu technicznego z którego wprowadzono informacje o punkcie do ewidencji ~ 28,7 %;
- występują przypadki niedozwolonych oznaczeń klas i użytków (OFU, OZU, OZK) w przypadku 109 działek.

Dodatkowo kontrolujący stwierdzają brak działań jednostki kontrolowanej w zakresie spójności granic z granicami ościennych powiatów. W ocenie kontrolujących niezbędne jest podjęcie działań mających na celu identyfikowanie na bieżąco rozbieżności w przebiegu ww. granic by nie miał miejsca brak spójności granic powiatów i zasadnym jest rozszerzenie funkcjonalności systemu teleinformatycznego, w którym prowadzona jest baza danych EGiB, do automatycznej kontroli tego zjawiska.

---

### **II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN.**

W piśmie z 11 sierpnia 2023 r. znak: GGN.0643.13.2023 (str. 14 akt kontroli; zał. II.1.6.b) Geodeta Powiatowy poinformowała kontrolujących, że Starosta Kościerski przekazał kopię zbiorów danych EGiB z obszaru całego powiatu do CR ZSIN 16 marca 2023 r. umieszczając plik na dedykowanym dysku sieciowym pod adresem: <https://dysk.gugik.gov.pl> w katalogu ImportZSIN.

Oprócz ww. informacji Geodeta Powiatowy przekazała kontrolującemu raport walidacji: nazwa pliku: 2206.gml, typ pliku: ZSIN->EGiB. Wynik jest pozytywny. Raport nie zawiera błędów krytycznych i niekrytycznych oraz ostrzeżeń. Weryfikacja poprawności pliku XML ze schematem aplikacyjnym zawiera wynik pozytywny.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami nie znaleziono podstaw do wydawania w tym zakresie zaleceń.

---

### **II.1.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych EGiB.**

Mając na uwadze powyższe ustalenia i analizy, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z uchybieniami.

Na powyższą ocenę miały wpływ następujące uchybienia:

- występowanie działek o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
- występuje 1 punkt graniczny, dla którego nie uzupełniono wartości atrybutu BPP/ISD;
- nie wszystkie punkty graniczne posiadają przypisany nr operatu technicznego, z którego wprowadzono informacje o punkcie do ewidencji ~ 28,7 %;
- występują przypadki niedozwolonych oznaczeń klas i użytków – w przypadku 109 działek;
- aktualizacja bazy ewidencji gruntów i budynków nastąpiła po upływie terminu na rozpatrzenie uwag jednak przed przyjęciem operatu z modernizacji ewidencji gruntów i budynków (wyników prac geodezyjnych – zbiorów danych wytworzonych w trakcie realizacji zamówienia organu administracji geodezyjnej i kartograficznej) do PZGiK;
- przekroczenie ustawowego terminu na wprowadzenie zmian w operacie EGiB, tj. 30 dni od dnia otrzymania dokumentów będących podstawą zmian – wystąpiło dla 17 % badanych przypadków (dotyczy 5 zmian na 30);

oraz fakt, że Starosta Kościerski nie podejmował działań mających na celu kontrolę spójności granic powiatu z granicami powiatów ościennych.

---

## **II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.**

---

### **II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.**

Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory danych przestrzennych m.in. danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: wyszukiwania, przeglądania, pobierania, przekształcania, umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

W [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) znajduje się wykaz dostępnych usług dla terytorium całego kraju. [Geoportal](#) infrastruktury informacji przestrzennej stanowi centralny punkt dostępu do tych usług.

### II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

---

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) wynika, że Starosta Kościerski zgłosił 5 października 2012 r. zbiór danych przestrzennych ewidencji gruntów i budynków, który został ujawniony pod nr PL.PZGiK.1005. Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych ewidencji gruntów i budynków to: przeglądanie i pobieranie.

Na podstawie art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy PgiK Starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP. Usługi te, powinny być powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Usługa przeglądania powinna umożliwiać co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) ustalono, że usługa przeglądania WMS dla danych EGiB Powiatu Kościerskiego została utworzona 26 listopada 2018 r. na podstawie porozumienia nr WMS/12/2018 pomiędzy Głównym Geodetą Kraju a Starostą Kościerskim, które rozwiązano 23 lutego 2023 r. z uwagi na to, że Starosta Kościerski utworzył własną usługę, na podstawie umowy Nr GGN.1333.3.2022 z dnia 10 października 2022 r. w sprawie świadczenia usługi wdrożenia i udostępniania oprogramowania WMS-WFS4IIP oraz oprogramowania modułu „Pompa Danych Przestrzennych w modelu SaaS”.

Oprogramowanie to zapewnia m. in. dostęp do usług sieciowych w standardzie WMS i WFS w zakresie zbiorów danych przestrzennych odpowiadających tematom danych przestrzennych, o których mowa w załączniku do ustawy o IIP i serwuje usługi WMS i WFS wyłącznie w zakresie zbiorów danych, których udostępnianie nie wymaga wniesienia opłat określonych przepisami ustawy PgiK tj. danych zwolnionych od opłat na podstawie przepisów tej ustawy.

Usługa oparta jest o kopię bazy, automatycznie aktualizowaną każdego dnia. Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB, a pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza danych EGiB. Zakres obszarowy udostępnianych danych jest taki sam jak zakres danych zawartych w bazie EGiB.

Usługa WMS przeglądania dla zbioru danych EGiB jest dostępna pod adresem URL <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows>

Dane publikowane są w podziale na warstwy, zgodnie z załącznikiem nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB. Na warstwach 1-10 znajdują się: Działki, Numery działek, Budynki, Opisy budynków, Użytki gruntowe, Oznaczenie użytków, Kontury klasyfikacyjne, Oznaczenie konturu, Granice jednostek administracyjnych, Oznaczenia jednostek administracyjnych.

Zespół kontrolny stwierdził, że analizowana usługa przeglądania o adresie <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. QGIS).

Badanie ww. usługi za pomocą [walidatora usług sieciowych](#) wykazało, że usługa spełnia kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie EGiB.

Raport z walidacji usługi WMS o adresie: <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> nie wykazał żadnych błędów w tym zakresie. (raport – str. 24.1 akt kontroli).

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie.

### **II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.**

---

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) ustalono, że usługa pobierania WFS dla danych EGiB Powiatu Kościerskiego została utworzona na podstawie umowy Nr GGN.1333.3.2022 z dnia 10 października 2022 r. w sprawie świadczenia usługi wdrożenia i udostępniania oprogramowania WMS-WFS4IIP oraz oprogramowania modułu „Pompa Danych Przestrzennych w modelu SaaS”.

Oprogramowanie to zapewnia m. in. dostęp do usług sieciowych w standardzie WMS i WFS w zakresie zbiorów danych przestrzennych i serwuje usługi WMS i WFS wyłącznie w zakresie zbiorów danych, których udostępnianie nie wymaga wniesienia opłat określonych przepisami ustawy PgiK, tj. danych zwolnionych od opłat na podstawie przepisów tej ustawy.

Usługa oparta jest o kopię bazy, automatycznie aktualizowaną każdego dnia. Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB, a pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza danych EGiB. Zakres obszarowy udostępnianych danych jest taki sam jak zakres danych zawartych w bazie EGiB

Usługa WFS pobierania dla zbioru danych EGiB jest dostępna pod adresem URL <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows>

Dane publikowane są w podziale na warstwy, zgodnie z załącznikiem nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB. Na warstwach 1-10 znajdują się: Działki, Numery działek, Budynki, Opisy budynków, Użytki gruntowe, Oznaczenie użytków, Kontury klasyfikacyjne, Oznaczenie konturu, Granice jednostek administracyjnych, Oznaczenia jednostek administracyjnych.

Zespół kontrolny stwierdził, że analizowana usługa pobierania o adresie <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> (ten sam adres funkcjonuje dla usługi WMS) umożliwia pobieranie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Można pobrać warstwę działki i budynki. W usłudze nie są udostępniane dane odpłatne oraz numery KW.

Badanie ww. usługi za pomocą walidatora usług sieciowych wykazało, że usługa pobierania EGiB spełnia kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie EGiB. Raport z walidacji usługi o adresie: <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> nie wykazał żadnych błędów. (raport – str. 24.2 akt kontroli).

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie.

### **II.2.1.3. Stan usługi przeglądania danych BDSOG.**

---

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) wynika, że Starosta Kościerski zgłosił 21 czerwca 2022 r. zbiór danych przestrzennych Bazy Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG), który został ujawniony pod nr PL.PZGiK.8489. Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych ewidencji gruntów i budynków to: przeglądanie i pobieranie.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) ustalono, że Starosta Kościerski utworzył usługę przeglądania WMS dla danych BDSOG na podstawie umowy Nr GGN.1333.3.2022 z dnia 10 października 2022 r. w sprawie świadczenia usługi wdrożenia i udostępniania oprogramowania WMS-WFS4IIP oraz oprogramowania modułu „Pompa Danych Przestrzennych w modelu SaaS”.

Usługa oparta jest o kopię bazy, automatycznie aktualizowaną każdego dnia. Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG.

Usługa WMS przeglądania dla zbioru danych BDSOG jest dostępna pod adresem URL <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows>.

Dane publikowane są w podziale na warstwy, zgodnie z załącznikiem nr 2 rozporządzenia w sprawie BDSOG. Na warstwach 11-14 znajdują się: Osnowa pozioma, Etykiety osnowy poziomej, Osnowa wysokościowa, Etykiety osnowy wysokościowej.

Zespół kontrolny stwierdził, że analizowana usługa przeglądania o adresie <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. QGIS).

Badanie ww. usługi za pomocą walidatora usług sieciowych wykazało, że usługa spełnia kryteria wyszczególnione w załączniku nr 2 rozporządzenia w sprawie BDSOG. Raport z walidacji usługi WMS o adresie: <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> nie wykazał żadnych błędów. (raport – str. 24.3 kontroli).

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie.

#### **II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG.**

---

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) ustalono, że Starosta Kościerski utworzył usługę pobierania WFS dla danych BDSOG na podstawie umowy Nr GGN.1333.3.2022 z dnia 10 października 2022 r. w sprawie świadczenia usługi wdrożenia i udostępniania oprogramowania WMS-WFS4IIP oraz oprogramowania modułu „Pompa Danych Przestrzennych w modelu SaaS”.

Usługa oparta jest o kopię bazy, automatycznie aktualizowaną każdego dnia. Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG, zakres udostępnianych danych z usługi WFS jest taki sam jak zakres danych zawartych w usłudze WMS.

Usługa WFS pobierania dla zbioru danych BDSOG jest dostępna pod adresem URL <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows>.

Dane publikowane są w podziale na warstwy, zgodnie z załącznikiem nr 2 rozporządzenia w sprawie BDSOG. Na warstwach 11-14 znajdują się: Osnowa pozioma, Etykiety osnowy poziomej, Osnowa wysokościowa, Etykiety osnowy wysokościowej.

Zespół kontrolny stwierdził, że analizowana usługa pobierania o adresie <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> (ten sam adres funkcjonuje dla usługi WMS) umożliwia pobieranie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Można pobrać warstwę osnowa pozioma i osnowa wysokościowa. Możliwe jest pobranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik oraz opisy topograficzne, przy czym w niektórych

opisach topograficznych osnowy geodezyjnej występuje imię i nazwisko właściciela działki (często nieaktualne).

Badanie ww. usługi za pomocą [walidatora usług sieciowych](#) wykazało, że usługa spełnia kryteria wyszczególnione w załączniku nr 2 rozporządzenia w sprawie BDSOG.

Raport z walidacji usługi WFS o adresie: <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> nie wykazał żadnych błędów. (raport – str. 24.4 kontroli).

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie. W ocenie kontrolujących Starosta Kościerski powinien jednak podjąć działania zmierzające do anonimizacji danych osobowych właścicieli lub władających, jeżeli ich dane znajdują się na opisach topograficznych punktów osnowy.

#### **II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT.**

---

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) wynika, że Starosta Kościerski zgłosił 2 sierpnia 2016 r. zbiór danych przestrzennych Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), który został ujawniony pod nr PL.PZGiK.4734. Zgłoszono usługę przeglądania danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT).

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) ustalono, że Starosta Kościerski utworzył usługę przeglądania WMS dla danych GESUT na podstawie umowy Nr GGN.1333.3.2022 z dnia 10 października 2022 r. w sprawie świadczenia usługi wdrożenia i udostępniania oprogramowania WMS-WFS4IIP oraz oprogramowania modułu „Pompa Danych Przestrzennych w modelu SaaS”.

Usługa oparta jest o kopię bazy, automatycznie aktualizowaną każdego dnia. Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT.

Usługa WMS przeglądania dla zbioru danych GESUT jest dostępna pod adresem URL <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows>.

Dane publikowane są w podziale na warstwy, zgodnie z załącznikiem nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT. Na warstwach 37-75 znajdują się: Sieć wodociągowa, Sieć kanalizacyjna, Sieć elektroenergetyczna, Sieć gazowa, Sieć ciepłownicza, Sieć telekomunikacyjna, Sieć specjalna, Sieć niezidentyfikowana, Urządzenia towarzyszące.

Zespół kontrolny stwierdził, że analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. QGIS).

Badanie ww. usługi za pomocą [walidatora usług sieciowych](#) wykazało, że usługa o adresie: <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> nie zwraca informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”, co zostało uznane przez kontrolujących za uchybienie (raport z walidacji usługi – str. 24.5 akt kontroli).

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie z uchybieniem.

#### II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT.

---

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) ustalono, że nie utworzono usługi pobierania dla danych GESUT Powiatu Kościerskiego. Dane GESUT nie podlegają nieodpłatnemu udostępnianiu.

Nie wystawiono usługi oddzielnie do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT, nie była również sygnalizowana ze strony GUGiK taka potrzeba.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący odstąpili od oceny przedmiotowego zadania.

#### II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

---

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) wynika, że Starosta Kościerski zgłosił 17 czerwca 2022 r. zbiór danych przestrzennych Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500), który został ujawniony pod nr PL.PZGiK.8484. Dla bazy danych BDOT500 nie zgłoszono usługi przeglądania, wyszukiwania i pobierania.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) Starosta Kościerski utworzył usługę przeglądania WMS dla danych BDOT500 podstawie umowy Nr GGN.1333.3.2022 z dnia 10.10.2022 r. w sprawie świadczenia usługi wdrożenia i udostępniania oprogramowania WMS-WFS4IIP oraz oprogramowania modułu „Pompa Danych Przestrzennych w modelu SaaS”.

Usługa WMS przeglądania dla zbioru danych BDOT500 jest dostępna pod adresem URL <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows>.

Dane publikowane są w podziale na warstwy, zgodnie z załącznikiem nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500. Na warstwach 24-36 znajdują się: Budynki i obiekty towarzyszące, Budowle, Ogrodzenia, Komunikacja, Zagospodarowanie terenu, Sport i rekreacja, Wody, Rzeźba terenu.

Badanie ww. usługi za pomocą [walidatora usług sieciowych](#) wykazało, że usługa o adresie: <https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows> nie zwraca informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”, co zostało uznane przez kontrolujących za uchybienie (raport z walidacji usługi – str. 24.7 akt kontroli).

Mając na uwadze powyższe ustalenia Starosta Kościerski w porozumieniu z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii oraz dostawcą oprogramowania powinien zweryfikować poprawność zgłoszonych usług do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz ich adresy URL. Jednocześnie, w związku z tym, że analizowana usługa w zakresie przeglądania danych BDOT500 nie została skutecznie zgłoszona do [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#), kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie z uchybieniami.

#### II.2.1.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych.

---

Starosta Kościerski zgłosił 6 zbiorów danych do [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#). Usługi danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych przedstawiono w tabeli.

Lp	Identyfikator zbioru danych	Nazwa zbioru danych	Dostępne usługi	Usługa przeglądania	Usługa pobierania
1	PL.PZGiK.1005	Ewidencja gruntów i budynków (EGIB)	przeglądania, pobierania	<a href="https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows">https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows</a>	<a href="https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows">https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows</a>
2	PL.PZGiK.4734	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT Mapa Zasadnicza)	przeglądania,	<a href="https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows">https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows</a>	nie zgłoszono usługi pobierania
3	PL.PZGiK.7492	Mapa Zasadnicza		nie zgłoszono usługi przeglądania	nie zgłoszono usługi pobierania
4	PL.PZGiK.8484	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)		nie zgłoszono usługi przeglądania	nie zgłoszono usługi pobierania
5	PL.PZGiK.8489	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	przeglądania, pobierania	<a href="https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows">https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows</a>	<a href="https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows">https://koscierski-wms.webewid.pl/iip/ows</a>
6	PL.PZGiK.8490	Rejestr Cen Nieruchomości (RCN)		nie zgłoszono usługi przeglądania	nie zgłoszono usługi pobierania

Starosta Kościerski do zgłoszonych zbiorów danych Ewidencji Gruntów i Budynków oraz Szczegółowych Osnów Geodezyjnych zgłosił i uruchomił usługi przeglądania i pobierania.

Starosta udostępnia również usługę przeglądania bazy danych Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), która nie zwraca informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”. Pobieranie danych bazy GESUT nie jest możliwe z uwagi na to, że dane te wymagają uiszczenia opłaty.

Usługa przeglądania bazy danych BDOT500 nie została zgłoszona do [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) co kontrolujący uznali za uchybienie. Usługa przeglądania danych BDOT500 nie zwraca informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”

Mając na uwadze powyższe ustalenia Starosta Kościerski w porozumieniu z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii oraz dostawcą oprogramowania powinien zweryfikować poprawność zgłoszonych usług do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz ich adresy URL.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację całości zadania dotyczącego stanu usług danych przestrzennych oceniono pozytywnie z uchybieniami.

## II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

W myśl przepisu art. 53b ust. 1 ustawy PgiK organ administracji mógł prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.



Natomiast zgodnie z treścią ust. 2 ww. przepisu prawa w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2024 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed 1 stycznia 2014 r.

#### **II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.**

---

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.2.2.1) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza. Prowadzona jest cyfrowa mapa zasadnicza na obszarze całego powiatu.

#### **II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.**

---

Na podstawie ww. wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.2.2.2) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna. Prowadzona jest cyfrowa mapa ewidencyjna na obszarze całego powiatu.

#### **II.2.2.3. Stopień wykorzystania map rastrowych.**

---

Na podstawie ww. wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.2.2.3) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie nie jest prowadzona mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna w formie rastrowej, prowadzone są one w całości w postaci wektorowej.

#### **II.2.2.4. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji**

---

Na podstawie powyższych ustaleń realizację całości zadania dotyczącego stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) oceniono pozytywnie.

### **II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.**

Zgodnie z treścią § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia - 31 maja 2021 r. przetwarza się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do 31 grudnia 2022 r.

#### **II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.**

---

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego Starostwa Powiatowego w Kościerzynie (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.2.3 lit. b) ustalono:

Przedział czasowy	Liczba wszystkich przyjętych operatów do PZGiK	Liczba przyjętych operatów technicznych w wersji papierowej	Liczba operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci elektronicznej	Liczba operatów zeskanowanych	% cyfryzacji operatów przyjętych w wersji papierowej	% stopień cyfryzacji zasobu
do 31.05.2021	59 664	58 216	1 448	40 243	69,13	69,88

Z powyższego zestawienia wynika, że tylko 69,13% operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej przed 31 maja 2021 r., zostało przetworzonych do postaci cyfrowej. Natomiast ogólny stopień cyfrowych odwzorowań i opracowań geodezyjnych przyjętych do PZGiK w ww. okresie wynosił 69,88%.

Wyjaśniając ww. stan braku przetworzenia do postaci dokumentów elektronicznych wszystkich operatów technicznych przyjętych do PZGiK przed 31 maja 2021 r. Geodeta Powiatowy poinformowała kontrolujących (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.2.3 lit. c), że w tej sprawie został złożony wniosek do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w sprawie udziału Starostwa Powiatowego w Kościerzynie w projekcie z Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 (FERC), który czeka na rozstrzygnięcie ws. przydziału środków do realizacji tego zadania. W przypadku braku pozytywnego rozstrzygnięcia w tym zakresie, przetwarzanie będzie realizowane sukcesywnie przez pracowników Wydziału.

Mimo poczynionych kroków Starosty Kościerskiego mających na celu szybkie scyfryzowanie wszystkich operatów zgromadzonych w PZGiK przedmiotowe zagadnienie oceniono negatywnie ze względu na niski stopień cyfryzacji operatów archiwalnych (~ 70%).

#### II.2.3.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji operatów.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że na dzień rozpoczęcia kontroli Starosta Kościerski osiągnął zbyt niski (~ 70%) stopień cyfryzacji operatów archiwalnych przyjętych przed 31 maja 2021 r. do PZGiK w postaci nieelektronicznej. Tym samym nie dotrzymał terminu na całkowitą cyfryzację materiałów zasobu, który był określony do 31 grudnia 2022 r.

Zgodnie z wyżej omówionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono negatywnie.

#### II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

Zgodnie z treścią § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym:

- 1) rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych,
- 2) ewidencję materiałów zasobu,
- 3) rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Pojęcie „system teleinformatyczny” zostało zdefiniowane w art. 3 pkt 3 ustawy o informatyzacji. Należy przez to rozumieć zespół współpracujących ze sobą urządzeń informatycznych i oprogramowania zapewniający przetwarzanie, przechowywanie, a także wysyłanie i odbieranie danych przez sieci telekomunikacyjne za pomocą właściwego dla danego rodzaju sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego rozumianego jako

urządzenie przeznaczone do podłączenia bezpośrednio do zakończeń sieci (definicję urządzenia końcowego określono w art. 2 pkt 43 ustawy Prawo telekomunikacyjne).

#### **II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.**

---

Starosta Kościerski w okresie objętym kontrolą prowadził powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny wykorzystując do tego celu system teleinformatyczny Ewid 2007 firmy Geomatyka-Kraków s.c. System składa się z następujących komponentów: TurboEWID v.10. oraz WebEWID. System teleinformatyczny Ewid2007 jest używany w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie od 2006 roku.

Starosta Kościerski wykorzystuje system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w tym między innymi do:

- prowadzenia rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych,
- wsparcia i monitorowania procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną,
- wsparcia i monitorowania procesów przyjmowania (w tym kontroli) materiałów i zbiorów danych do zasobu,
- prowadzenia ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenia metadanych dotyczących materiałów,
- prowadzenia rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu,
- wsparcia procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych.

WebEWID jest aplikacją umożliwiającą połączenie internetowe z systemem do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie poprzez [Systemem e-Uслуг Publicznych](#).

Kontrolujący ustalili, że funkcjonujący w kontrolowanej jednostce system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – Ewid 2007 wraz z [Systemem e-Uслуг Publicznych](#) umożliwiają udostępnianie i korzystania z usług infrastruktury informacji przestrzennej, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy o IIP.

Analizując wykorzystywane obecnie funkcjonalności „systemu PZGiK” kontrolujący zbadali, że Starosta Kościerski nie ma uruchomionej usługi dedykowanej dla interesantów, dzięki której użytkownik może zamówić i otrzymać w postaci elektronicznej materiały z zasobu. W ocenie kontrolujących dedykowany portal przeznaczony dla interesanta, zwłaszcza wyposażony w funkcję automatycznego udostępniania zamawianych materiałów zasobu, poprawi funkcjonowanie kontrolowanej jednostki.

#### **II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych.**

---

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce Starosta Kościerski od 2018 r. wykorzystuje [Systemem e-Uслуг Publicznych](#) do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu.

Do [Systemem e-Uслуг Publicznych](#) należą:

- [Portal mapowy](#) przeznaczony do przeglądania mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej powiatu kościerskiego;

- [Portal Geodety](#) przeznaczony dla geodetów wykonujących prace geodezyjne na terenie powiatu kościerskiego. Umożliwia zgłoszenie prac geodezyjnych oraz zamówienie materiałów niezbędnych do wykonania tych prac. Geodeta ma dostęp do wszystkich zgłoszonych przez siebie prac geodezyjnych, dla których można wykonać zgłoszenie uzupełniające na materiały, pobrać dokument obliczenia opłaty i dokonać płatności elektronicznych;
- [Portal Rzeczoznawcy](#) umożliwiający rzeczoznawcom majątkowym przeglądanie aktów notarialnych, po wcześniejszym wykupieniu wglądu do danej jednostki ewidencyjnej oraz zamawiania szczegółowych danych dotyczących wskazanych transakcji;
- [Portal Komornika](#): przeznaczony tylko dla komorników sądowych poszukujących nieruchomości na terenie powiatu kościerskiego należących do dłużników;
- [Portal Projektanta](#) dzięki któremu projektant może złożyć wniosek o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu. Do składanego wniosku należy dodać odpowiednie załączniki oraz określić położenie przebiegu planowanego przyłącza. Po wystawieniu przez urząd opłaty, projektant ma możliwość pobrania DOO oraz opłacenia go drogą elektroniczną;
- [Portal Narada Koordynacyjna](#) (od 2020 r.) przeznaczona dla pracowników branż w celu uczestnictwa w zdalnej naradzie koordynacyjnej.

Na stronie [Starostwa Powiatowego w Kościerzynie](#) znajdują się wnioski o założenie konta w serwisie WebEWID:

- [Wniosek o założenia konta - Portal Geodety](#)
- [Wniosek o założenia konta - Portal Komornika](#)
- [Wniosek o założenia konta - Portal Rzeczoznawcy](#)
- [Wniosek o założenia konta do rejestrów IntraEWID - EGiB](#)
- [Wniosek o założenia konta - Portal Narada Koordynacyjna \(Branżysta\)](#)

Starosta Kościerski zapewnia wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych. [Systemem e-Uслуг Publicznych](#)

Starosta Kościerski nie ma uruchomionej usługi dedykowanej dla interesantów, dzięki której użytkownik, po wcześniejszym zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego może zamówić i otrzymać w postaci elektronicznej materiały z zasobu.

### **II. 2.4.3. Bezpieczeństwo danych.**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że kopie bezpieczeństwa baz danych wykonywane są codziennie. Kopie bezpieczeństwa przechowywane są poza siedzibą Starostwa Powiatowego w Kościerzynie. Starosta Kościerski ma również politykę bezpieczeństwa przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich, w której zgodnie z oświadczeniem geodety powiatowego nie ma wskazania w jakich interwałach czasu aktualizowana jest baza danych.

Kontrolujący ustalili, że częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania zapewnia bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich. W związku z powyższymi ustaleniami nie znaleziono podstaw do wydawania w tym zakresie dodatkowych zaleceń.

#### II.2.4.4. Archiwizacja danych.

---

Zgodnie z § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób w celu wyłączenia materiałów zasobu, które utraciły przydatność użytkową, powołuje komisję w składzie co najmniej trzyosobowym spośród pracowników wykonujących zadania tego organu w zakresie geodezji i kartografii, która nie rzadziej niż raz w roku przeprowadza ocenę przydatności materiałów zasobu.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że Starosta Kościerski zarządzeniem nr 44/2021 z 8 listopada 2021 r. powołał komisję do spraw wyłączenia materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Do zadań powołanej komisji należy przeprowadzanie, nie rzadziej niż raz w roku, oceny przydatności materiałów zasobu, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. (str. 14 akt kontroli; zał. II.2.4.4).

Kontrolującym przekazano również protokół z ostatniego posiedzenia ww. komisji dot. oceny przydatności materiałów zasobu z 25 listopada 2022 r. (str. 14 akt kontroli; zał. nr II.2.4.4.c).

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący stwierdzają, że Starosta Kościerski wywiązuje się z obowiązku przeprowadzania oceny przydatności materiałów PZGiK co zostało ocenione pozytywnie i nie ma podstaw do przekazywania zaleceń w tym zakresie.

#### II.2.4.5. Podsumowanie ustaleń stanu systemu do prowadzenia zasobu.

---

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Kościerski wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK oraz dba o bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich.

Starosta Kościerski nie ma jednak uruchomionej usługi dedykowanej dla interesantów, dzięki której użytkownik może zamówić i otrzymać w postaci elektronicznej materiały z zasobu, co uznano za uchybienie.

Starosta Kościerski monitoruje również przydatność materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z uchybieniami.

---

#### II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że Starosta Kościerski wykorzystuje system TurboEWID do prowadzenia rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych oraz obsługi wykonawców prac geodezyjnych z wykorzystaniem [Portalu Geodety](#)).

[Portal Geodety](#) jest jednym z modułów aplikacji WebEWID i dedykowany jest dla wykonawców prac geodezyjnych w ramach e-Uслуг Publicznych Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kościerzynie.

Aby Wykonawca prac geodezyjnych mógł korzystać z systemu w ramach [Portalu Geodety](#), musi posiadać indywidualny login identyfikujący go w systemie powiązany z hasłem dostępu. Login i hasło startowe wydawane są na pisemny wniosek Wykonawcy prac geodezyjnych. Użytkownicy witryny internetowej WebEWID mogą składać wnioski w sposób zdalny, na formularzu elektronicznym. [Wniosek](#) do założenie konta w Portalu Geodety dostępny jest na stronie Starostwa Powiatowego w Kościerzynie.

[Portal Geodety](#) pozwala na pełną obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych począwszy od zgłoszenia pracy, aż do przyjęcia wyników tych prac do zasobu.

[Portal Geodety](#) umożliwia Wykonawcy prac geodezyjnych między innymi:

- zgłaszanie prac geodezyjnych,
- wniesienie online opłaty za materiały,
- odebranie przygotowanych materiałów,
- złożenie zamówienia na materiały dodatkowe,
- przeglądanie i pobieranie danych z bazy szczegółowych osnów geodezyjnych,
- przeglądanie i pobieranie operatów przyjętych do PZGiK w zakresie zgłoszonej pracy,
- przekazywanie do PZGiK operatów z wykonanych prac geodezyjnych,
- odbiór protokołów weryfikacji, odbiór do poprawy operatów przekazanych w postaci elektronicznej,
- komunikację z pracownikami ośrodka w zakresie prowadzonych prac geodezyjnych.

#### **[II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.](#)**

---

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że Starosta Kościerski wykorzystuje system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Pozwala on na pełną obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych od wspierania i monitorowania procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych poprzez nadzór nad terminowością obsługi prac geodezyjnych oraz usprawnienia komunikacji z wykonawcami poprzez rozsyłanie drogą elektroniczną informacji o czynnościach mających związek ze zgłoszonymi pracami.

W okresie objętym kontrolą zgłoszenia prac geodezyjnych przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych w większości poprzez [Portal Geodety](#).

Zgodnie z art. 40a ust. 1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne „organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny udostępniają materiały odpłatnie”. Wysokość opłat określa się na podstawie załącznika do ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Pobranie opłaty następuje przed wydaniem dokumentów. Możliwe jest automatyczne dokonanie opłaty przy pomocy PayU lub za pomocą przelewu lub poprzez terminal znajdujący się w urzędzie.

Kontrolujący ustalili, że za pomocą [Portalu Geodety](#) możliwe jest automatyczne udostępnienie danych do zgłoszenia prac geodezyjnych. Wykonawcy prac geodezyjnych mogą przeglądać treści operatów technicznych online, nie jest konieczne ich pobieranie.

Prace geodezyjne niepodlegające zgłoszeniu są rejestrowane w systemie tak samo, jak pozostałe, ułatwia to bowiem zdalne udostępnianie niezbędnych materiałów dla wykonawcy.

W związku z powyższymi ustaleniami nie znaleziono podstaw do wydawania w tym zakresie zaleceń.

#### II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą do Starostwa Powiatowego w Kościerzynie wpłynęło 5996 zgłoszeń prac geodezyjnych z czego 5535 wpłynęło drogą elektroniczną. Procentowy udział zgłoszeń inernetowych w stosunku do wszystkich zgłoszonych prac w okresie podlegającym kontroli wynosi więc 92%, co przedstawia poniższa tabela:

Zgłoszenia prac geodezyjnych				
Przedział czasowy	Liczba zgłoszeń łącznie	Liczba zgłoszeń tradycyjnych	Liczba zgłoszeń elektronicznych	% zgłoszeń elektronicznych
01.01.2022 - 31.12.2022	4 043	311	3 732	92%
01.01.2023 – 28.06.2023	1953	150	1 803	92%
razem	5996	461	5535	92%

#### II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

[Portal Geodety](#) umożliwia wykonawcom prac geodezyjnych przekazywanie do PZGiK operatów w postaci elektronicznej.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą przekazano 6809 operatów technicznych drogą elektroniczną co stanowi 86 % wszystkich operatów przyjętych do zasobu. Należy również podkreślić, że od 1 stycznia 2022 r. po zmianie przepisów niemal wszystkie operaty przekazywane były do Starostwa drogą elektroniczną co przedstawia poniższa tabela:

Operaty przekazane do PZGiK				
Przedział czasowy	ilość operatów przyjętych do PZGiK	ilość operatów tradycyjnych	ilość operatów elektronicznych	% operatów elektronicznych
31.05.2021-31.12.2021	2 285	1 140	1 145	50%
01.01.2022-31.12.2022	3 862	5	3 857	99,9%
01.01.2023–28.06.2023	1 807	0	1 807	100%
razem	7954	1145	6809	86%

W związku z powyższymi wyjaśnieniami Starosta Kościerski umożliwia wykonawcom prac geodezyjnych przekazywanie do PZGiK operatów w postaci elektronicznej za pomocą [Portalu Geodety](#).

#### II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że Starosta Kościerski wykorzystuje system teleinformatyczny do wspierania i monitorowania procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych –

między innymi poprzez usprawnienie komunikacji z wykonawcami poprzez rozsyłanie drogą elektroniczną informacji o czynnościach mających związek ze zgłoszonymi pracami.

Po wykonaniu weryfikacji prac geodezyjnych przez Starostę Kościerskiego wykonawca prac geodezyjnych jest o tym fakcie natychmiast informowany. Wykonawca dowiaduje się o wyniku weryfikacji pracy od razu, kiedy weryfikator zatwierdzi protokół i automatycznie dostaje powiadomienie na wskazany w systemie adres email lub sms.

Wykonawca zalogowany w portalu geodety ma dostęp do wszystkich wyników weryfikacji. Protokół weryfikacji pracy geodezyjnej dostępny jest w systemie z możliwością pobrania go przez wykonawcę.

Weryfikator wystawiający pozytywny protokół weryfikacji w następnym kroku dokonuje przyjęcia operatu do zasobu. Przyjęcie operatu technicznego do zasobu powoduje jego natychmiastową widoczność w systemie dla innych wykonawców prac geodezyjnych.

Kontrolujący zwrócili uwagę, że wbrew zapisom § 42 ust. 3 rozporządzenia w sprawie standardów, wyniki prac geodezyjnych były przyjmowane do PZGiK w formie papierowej po 31 grudnia 2021 r. Z uwagi na to, że w 2023 r. liczba przyjmowanych w tej formie materiałów do PZGiK znacząco spadła kontrolujący uznali występujący stan niepożądany za uchybienie.

#### **II.2.5.5. Podsumowanie stanu systemu do prowadzenia zasobu.**

---

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Kościerski wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK, a w ramach e-Usług Publicznych uruchomił [Portal Geodety](#) dedykowany dla wykonawców prac geodezyjnych.

W okresie objętym kontrolą procentowy udział zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą systemu PZGiK w stosunku do wszystkich zgłoszeń jakie wpłynęły do PZGiK w Starostwie Powiatowym w Kościerzynie wynosił 92%.

Starosta Kościerski umożliwia również wykonawcom prac geodezyjnych przekazywanie do PZGiK operatów w postaci elektronicznej. W okresie objętym kontrolą 86% operatów technicznych przekazano do PZGiK drogą elektroniczną, przy czym od 1 stycznia 2022 r. po zmianie przepisów niemal wszystkie operaty przekazywane były do Starostwa Powiatowego w Kościerzynie drogą elektroniczną.

Z zebranego przez kontrolujących materiału dowodowego wynika jednak, że wbrew zapisom § 42 ust. 3 rozporządzenia w sprawie standardów występowały nieliczne przypadki przyjmowania wyników prac geodezyjnych po 31 grudnia 2021 r w formie papierowej.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z uchybieniami.

---

#### **II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.**

Zgodnie z treścią § 12 ust. 1, 2 i 5 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem usług sieciowych tego organu lub jego portalu internetowego.

Udostępnienie materiałów zasobu odbywa się na podstawie wniosku albo zgłoszenia prac geodezyjnych lub jego uzupełnienia.



W przypadku materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej udostępnia się ich kopie, a oryginały mogą zostać udostępnione do wglądu w miejscu ich przechowywania w obecności pracownika wyznaczonego przez organ prowadzący zasób.

#### II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

Z informacji znajdujących się na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie w zakładce [Udostępnianie materiałów Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego](#) znajduje się informacja, że wniosek o udostępnienie materiałów PZGiK można składać w Biurze Obsługi Interesantów, pocztą tradycyjną, e-mailem: [geodezja@powiatkoscierski.pl](mailto:geodezja@powiatkoscierski.pl), za pomocą platformy ePUAP oraz za pośrednictwem Portalu Interesanta.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) wynika, że obecnie Starostwo Powiatowe w Kościerzynie nie posiada Portalu Interesanta. Portal Interesanta był bezpłatnie udostępniony przez twórcę oprogramowania wykorzystywanego w jednostce kontrolowanej na czas pandemii i działał od kwietnia 2020 r. do początku kwietnia 2022 r. Wówczas obsługa wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej nie odbywała się w sposób automatyczny a w taki, że po wniesieniu opłaty przez wnioskodawcę operator musiał samodzielnie przygotować zamówione materiały i wówczas były one udostępnione na koncie użytkownika.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą zrealizowano 287 wniosków o udostępnianie materiałów PZGiK za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co stanowi 6 % wszystkich wniosków o udostępnienie materiałów zasobu. Jednocześnie zgodnie z wyjaśnieniami Geodety Powiatowego nie ma możliwości odnotowania w systemie, czy wniosek został złożony przez ePUAP czy przesłany mailem. Procentowy udział wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego składanych drogą elektroniczną w jednostce kontrolowanej, przedstawia poniższa tabela:

Wnioski o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego				
Przedział czasowy	Liczba wniosków o materiały zasobu łącznie	Liczba wniosków o materiały zasobu tradycyjnych	Liczba wniosków o materiały zasobu elektronicznych	Procentowy udział wniosków elektronicznych
01.01.2022 - 31.12.2022	3 095	2 920	175	6%
01.01.2023 - 28.06.2023	1 760	1 648	112	6%
ogółem	4855	4568	287	6%

W okresie objętym kontrolą zrealizowano 391 wniosków o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co stanowi 7 % wszystkich ww. wniosków. Procentowy udział wniosków o wydanie wypisów i wyrysów składanych drogą elektroniczną w jednostce kontrolowanej, przedstawia poniższa tabela:

Wnioski o wydanie wypisów i wyrysów				
Przedział czasowy	Liczba wniosków o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń łącznie	Liczba wniosków o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń tradycyjnych	Liczba wniosków o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń elektronicznych	Procentowy udział wniosków elektronicznych
01.01.2022-31.12.2022	4 115	3 796	319	8%
01.01.2023-28.06.2023	1 863	1 791	72	4%
ogółem	5978	5587	391	7%

W systemie PZGiK prowadzony jest rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Analizując wykorzystywane obecnie funkcjonalności „systemu PZGiK” pod kątem wsparcia procesów udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli Starosta Kościerski powinien rozważyć możliwość wydawania elektronicznej kopii materiałów zasobu za pomocą Portalu Interesanta zalogowanym użytkownikom nie będącymi wykonawcami prac geodezyjnych.

#### II.2.6.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Kościerski wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK wraz z [Systemem e-Uслуг Publicznych](#). Starosta Kościerski w ramach e-Uслуг Publicznych nie prowadzi jednak Portalu dedykowanego dla obywateli.

Kontrolujący w punkcie II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych - ocenili brak portalu dedykowanego dla interesantów jako uchybienie.

Starosta Kościerski powinien rozważyć możliwość wydawania elektronicznej kopii materiałów zasobu za pomocą Portalu Interesanta zalogowanym użytkownikom nie będącymi wykonawcami prac geodezyjnych.

#### II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

Przepis ustawy PgiK w art. 28b ust. 1 nakłada na starostę obowiązek koordynowania na naradach koordynacyjnych sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach miast oraz w pasach drogowych na terenie istniejącej lub projektowanej zwartej zabudowy obszarów wiejskich.

Zgodnie z art. 28b ust. 7 ustawy PgiK w uzasadnionych przypadkach, wynikających w szczególności z potrzeby wyeliminowania zagrożeń kolizji między sytuowanymi na tym samym terenie sieciami uzbrojenia terenu, na wniosek inwestora, projektanta sieci uzbrojenia terenu, podmiotu władającego siecią uzbrojenia terenu lub też wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przedmiotem narady koordynacyjnej mogą być również sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach innych niż wymienione w art. 28b ust. 1 ustawy PgiK. Z tych samych uzasadnionych przyczyn istnieje również możliwość objęcia naradą koordynacyjną przyłączy.

Rezultaty narady koordynacyjnej utrwała się w protokole, którego zawartość określona została w art. 28b ust. 9 ustawy Pgik. Jednym z obligatoryjnych składników protokołu narady koordynacyjnej są podpisy uczestników narady (art. 28b ust. 9 pkt 9 ww. ustawy). Przepisy ustawy Pgik uprawniają organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odpowiedzialny za przeprowadzenie narady koordynacyjnej do wykorzystania do tego celu środków komunikacji elektronicznej. Wówczas, zgodnie z treścią art. 28b ust. 10 ustawy Pgik w protokole narady koordynacyjnej zamiast podpisów wszystkich uczestników narady umieszcza się podpis jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stały się na naradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### II.2.7.1. Wdrożenie obsługi porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. znak: GGN.0643.13.2023 (str. 14 akt kontroli), kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce system teleinformatyczny do prowadzenia porad koordynacyjnych wprowadzono w marcu 2018 r. a pierwsza narada z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej odbyła się 19 marca 2020 r.

W okresie objętym kontrolą w kontrolowanej jednostce przeprowadzono łącznie 77 porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej - co przedstawia poniższa tabela:

Narady koordynacyjne w okresie objętym kontrolą			
Przedział czasowy	Liczba porad	Liczba porad tradycyjnych	Liczba porad elektronicznych
1.01.2022 – 31.12.2022	52	-	52
1.01.2023 – do dnia rozpoczęcia kontroli	25	-	25

Geodeta Powiatowy w ww. piśmie poinformowała kontrolujących również, że wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu składane były w różnej formie, co zebrano w poniższej tabeli:

Wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu			
Przedział czasowy	Liczba wszystkich wniosków	Liczba wniosków tradycyjnych	Liczba wniosków elektronicznych
1.01.2022 – 31.12.2022	750	38	712
1.01.2023 – do dnia rozpoczęcia kontroli	258	72	186

Wdrożony w jednostce Portal Narada Koordynacyjna [Powiat kościerski - Wydział Geodezji - Katalog e-Usług Publicznych](#) umożliwia: współpracę z systemami do prowadzenia PZGIK, przeprowadzenie całego procesu narady koordynacyjnej w postaci elektronicznej, prezentowanie projektu na tle mapy do celów projektowych, prezentowanie projektu na tle aktualnych danych z pzgik, przeglądanie projektu na tle danych zasobu i dokonywanie

niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. System pozwala na składanie i rejestrację zarówno wniosków elektronicznych, jak i złożonych w sposób tradycyjny. Wczytanie obiektów projektowanych do systemu możliwe jest w formacie kcd. Wdrożona e-usługa umożliwi dokonanie wglądu wnioskodawcy w przebieg procesu koordynacji oraz wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. System pozwala na wnoszenie uwag i zastrzeżeń. Protokół z narady jest generowany automatycznie po jej zakończeniu. Po zakończeniu narady nie następuje automatyczna aktualizacja zbiorów danych pzgik, wymaga to udziału pracownika, który w tym samym dniu aktualizuje zbiory danych.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący pozytywnie ocenili przedmiotowe zadanie.

#### **II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad.**

---

Stosownie do treści art. 28b ust. 5a ustawy Pgik, jeżeli narada koordynacyjna przeprowadzana jest za pomocą środków komunikacji elektronicznej, to termin jej zakończenia nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów, o których mowa w art. 28b ust. 3 ustawy Pgik.

Szczegółowe ustalenia w powyższym zakresie dokonano w oparciu o próbę 20 kompletów dokumentacji, dla których narady koordynacyjne przeprowadzone zostały za pomocą środków komunikacji elektronicznej e-usług wykazanych w pozyskanych od jednostki kontrolowanej pliku (str. 16, str. 17 akt kontroli; załącznik nr II.2.7 narady). Ustalenia w powyższym zakresie dokonano na podstawie danych zestawionych w załączniku pn. Terminowość prowadzenia narad koordynacyjnych (str. 22 akt kontroli).

Kontrolujący ustalili, że w 14 przypadkach (co stanowi 70 % próby) zakończenie narady miało miejsce w terminie krótszym niż 5 dni roboczych od dnia zawiadomienia podmiotów o terminie narady koordynacyjnej z czego w 13 przypadkach termin wynosił 4 dni robocze a w jednym przypadku 3 dni robocze, co stanowi o naruszeniu art. 28b ust. 5a ustawy Pgik i zostało przez zespół kontrolujący uznane za nieprawidłowość.

W celu zbadania czy w protokołach z narady występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i nie wynikające z przepisów, np. związane z wymaganiem dodatkowych uzgodnień warunkujących uzgodnienie projektu (art. 28b ust. 9 pkt 6 ustawy Pgik) badaniu poddano próbę 20 protokołów z narady koordynacyjnej. W wyniku badania wybranych protokołów z narady koordynacyjnej nie stwierdzono uwag niezwiązanych z projektowanym przebiegiem sieci.

Kontrolujący ustalili, że we wszystkich przypadkach w protokole z narady koordynacyjnej, znajduje się podpis jej przewodniczącego oraz adnotacja o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej co jest zgodne z art. 28b ust. 10 ustawy Pgik.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący ocenili przedmiotowe zadanie pozytywnie z nieprawidłowością.

### **II.2.7.3. Podsumowanie ustaleń stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.**

---

Na podstawie przedstawionych powyżej wyników kontroli, obejmującej sprawdzenie stanu e-usług obsługi narad koordynacyjnych, w tym wdrożenia systemu obsługi narad koordynacyjnych oraz poprawności prowadzenia narad stwierdzono, że:

- w kontrolowanych przypadkach spraw dotyczących wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej nastąpiło przekroczenie ustawowego terminu jej zakończenia tj. w terminie nie krótszym niż 5 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów o sposobie, terminie i miejscu narady koordynacyjnej co uznano za nieprawidłowość.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowością.

---

### **II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych.**

Zgodnie z treścią § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500 organy prowadzące bazy GESUT oraz BDOT500 miały obowiązek do dnia 31 grudnia 2022 r. dostosować ww. bazy danych do przepisów ww. rozporządzeń.

#### **II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT.**

---

Geodeta Powiatowy w piśmie z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) oświadczyła, że powiatowa baza GESUT dla gminy Lipusz i miasta Kościerzyna prowadzona jest w formacie zgodnym z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (Dz. U. z 2015 r, poz. 1938).

Dostosowanie powiatowej bazy GESUT do przepisów rozporządzenia GESUT dla pozostałych 6 gmin powiatu kościerskiego zlecone zostało w lipcu 2023 roku.

Dane wysokościowe bazy danych GESUT prowadzone są z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH co oceniono pozytywnie, natomiast niedostosowanie prowadzonej dla gminy Lipusz i miasta Kościerzyna bazy GESUT do obowiązującego rozporządzenia w sprawie GESUT, oceniono jako nieprawidłowość.

#### **II.2.8.2. Struktura i dostosowanie baz danych BDOT500.**

---

Geodeta Powiatowy w piśmie z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) oświadczyła, że powiatowa baza BDOT500 dla gminy Lipusz i miasta Kościerzyna prowadzona jest w formacie zgodnym z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015 r, poz. 2028).

Dostosowanie powiatowej bazy BDOT500 do przepisów rozporządzenia BDOT500 dla pozostałych 6 gmin powiatu kościerskiego zlecone zostało w lipcu 2023 roku.

Dane wysokościowe bazy danych BDOT500 prowadzone są z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH co oceniono pozytywnie, natomiast niedostosowanie

prowadzonej dla gminy Lipusz i miasta Kościerzyna bazy BDOT500 do obowiązującego rozporządzenia w sprawie BDOT500, oceniono jako nieprawidłowość.

### **II.2.8.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych.**

---

Na podstawie przedstawionych powyżej wyników kontroli, obejmującej sprawdzenie stanu dostosowania bazy danych GESUT i BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT i rozporządzenia w sprawie BDOT500 stwierdzono, że:

- a) baza danych GESUT dla gminy Lipusz i miasta Kościerzyna prowadzona jest w formacie zgodnie z nieobowiązującym rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (Dz. U. z 2015 r, poz. 1938), co uznano za nieprawidłowość;
- b) baza danych BDOT500 dla gminy Lipusz i miasta Kościerzyna prowadzona jest w formacie zgodnie z nieobowiązującym rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015 r, poz. 2028), co uznano za nieprawidłowość.

Dane wysokościowe bazy danych GESUT i BDOT500 prowadzone są z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH co oceniono pozytywnie.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

---

### **II. 2.9. Format wymiany danych.**

Zgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów dane do aktualizacji baz danych zasobu sporządza się w postaci plików w formacie gml.

#### **II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych.**

---

Geodeta Powiatowy w piśmie z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) wyjaśniła, że pliki do aktualizacji baz danych PZGiK przekazywane są w plikach kcd, txt lub gml. Wskazała, że pliki nie są zawsze przekazywane w formacie gml z uwagi na to, iż obecnie w bazie danych znajdują się jeszcze obiekty K-1, które nie są poprawnie definiowane przez format gml, dlatego też pliki od wykonawców przyjmowane są również w innych formatach. Konwersja bazy danych do obowiązującego modelu jest w toku.

#### **II.2.9.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych.**

---

Na podstawie poczynionych ustaleń kontrolujący stwierdzili nieprzestrzeganie przepisów prawa w zakresie określonego formatu plików do aktualizacji baz danych zasobu wynikających z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów co zostało uznane jako nieprawidłowość.

Zgodnie z powyższym, realizację ww. zadania oceniono negatywnie.

---

### **II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.**

Zgodnie z treścią § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie systemu odniesień wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze całego kraju powinno nastąpić do dnia 31 grudnia 2023 r.

---

#### **II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.3 lit. a) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą obowiązującym układem wysokościowy w powiecie kościerskim był PL-EVRF2007-NH.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący pozytywnie ocenili przedmiotowe zadanie.

---

#### **II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy.**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.3 lit. b) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze powiatu kościerskiego (przeliczenie osnowy szczegółowej) nastąpiło w 2019 roku.

---

#### **II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych.**

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 14 akt kontroli; plik: GGN.0643.13.2023-sig.pdf - pkt II.3 lit. b) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze powiatu kościerskiego w prowadzonych bazach danych PZGIK nastąpiło w 2019 roku.

---

#### **II.3.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.**

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Kościerski wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH na obszarze całego powiatu. Wobec tego realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

---

### **II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.**

Zgodnie z treścią § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu albo na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków.

W myśl § 4 ww. rozporządzenia z urzędu klasyfikację przeprowadza się:

- na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane,
- na gruntach zmeliorowanych - po upływie 3 lat od wykonania urządzeń melioracji wodnych;
- na gruntach objętych postępowaniem scaleniowym,

- na gruntach, na których starosta zarządził przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków albo okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych – w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji,
- po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego,
- po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów przeprowadzenie klasyfikacji obejmuje:

- analizę niezbędnych materiałów stanowiących PZGiK;
- przeprowadzenie czynności klasyfikacyjnych w terenie;
- sporządzenie projektu ustalenia klasyfikacji;
- rozpatrzenie zastrzeżeń do projektu klasyfikacji;
- wydanie decyzji o ustaleniu klasyfikacji.

W myśl § 5 ust. 2 analizę niezbędnych materiałów PZGiK, czynności klasyfikacyjne w terenie oraz sporządzenie projektu ustalenia klasyfikacji przeprowadza osoba upoważniona przez starostę, zwana klasyfikatorem.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 11 sierpnia 2023 r. (str. 14 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta Kościerski prowadził jedno postępowanie klasyfikacyjne z urzędu, które dotyczyło ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów na terenie obrębów Płocice i Lipuska Huta, gmina Lipusz, gdzie toczyło się postępowanie scaleniowe – (str. 16 akt kontroli; załącznik nr II.4.a).

Starosta Kościerski wydał decyzję o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów i aktualizacji użytków gruntowych położonych na terenie obrębów Płocice i Lipuska Huta gmina Lipusz. Do przeprowadzenia klasyfikacji gruntów zostali wyznaczeni upoważnieni przez organ pracownicy WBGiTR w Gdańsku.

Ilość prowadzonych postępowań z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów przeprowadzonych na wniosek stron i z urzędu przedstawiono w poniższej tabeli:

Przedział czasowy	Liczba wniosków o przeprowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów	Liczba przeprowadzonych gleboznawczych klasyfikacji gruntów wszystkich	Liczba przeprowadzonych gleboznawczych klasyfikacji gruntów na wnioski	Liczba przeprowadzonych gleboznawczych klasyfikacji gruntów z urzędu
01.01.2022 -31.12.2022	21	19	18	1
01.01.2023 -28.06.2023	9	4	4	0



Z uwagi na brak wystarczającej ilości postępowań administracyjnych prowadzonych z urzędu kontrolujący zapoznali się z aktami postępowania wszczynanymi na wniosek (str. 16 akt kontroli; załącznik II.4)

Kontrolujący ustalili, że w prowadzonych postępowaniach Starosta Kościerski wydał upoważnienia, o których mowa w § 5 ust.2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Do decyzji dołączono mapy klasyfikacji, które w myśl § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów stanowią integralną część decyzji o ustaleniu klasyfikacji.

#### **II.4.1. Podsumowanie ustaleń dot. kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.**

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta Kościerski prowadził z urzędu jedno postępowanie z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W związku z tym brak jest podstaw do oceny działań podejmowanych działań w tym zakresie. Natomiast pozytywnie oceniają działania Starosty Kościerskiego w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów wszczętych na wniosek stron.

#### **Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości:**

1. Zakresy czynności wskazanych pracowników są nieadekwatne do faktycznie realizowanych zadań.
2. Brak upoważnień dla pracowników do wykonywania niektórych zadań Starosty Kościerskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej (wynikających z przepisów ustawy PgiK: art. 12 ust. 5, art. 12a ust. 1a, art. 12b ust. 3a, art. 7d pkt 5).
3. Nieprawidłowe (nieaktualne) określenie nazwy prowadzonego przez Starostę rejestru cen nieruchomości w zakresie czynności jednego pracownika.
4. W Poradniku Interesanta na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie znajdują się nieaktualne przepisy dotyczące zadań realizowanych przez Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.
5. Zbiory danych wytworzone w wyniku przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków zostały przyjęte do PZGiK po dacie zasilenia bazy danych EGiB danymi objętymi modernizacją, zawartymi w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.
6. Aktualizacja bazy EGiB następowała z przekroczeniem ustawowego terminu na wprowadzenie zmian w operacie EGiB o jakim mowa w art. 23 ust. 7 ustawy PgiK, tj. w ciągu 30 dni od dnia otrzymania dokumentów będących podstawą zmian.
7. W bazie danych ewidencji gruntów i budynków występują działki o znacznych różnicach pomiędzy powierzchnią ujawnioną w części opisowej a powierzchnią geometryczną.
8. Występuje w bazie 1 punkt graniczny z nieuzupełnionymi wartościami atrybutów BPP/ISD.

9. Nie wszystkie punkty graniczne posiadają przypisany nr operatu technicznego z którego wprowadzono informacje o punkcie do ewidencji.
10. Występują przypadki niedozwolonych oznaczeń klas i użytków.
11. Niepodejmowanie działań z zakresu spójności na granicy z sąsiednimi powiatami.
12. Usługa WMS dla zbiorów danych GESUT nie zwraca informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.
13. Usługa WMS dla zbiorów danych BDOT500 nie zwraca informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.
14. Usługa WMS dla zbiorów danych BDOT500 nie została zgłoszona do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.
15. Zbyt niski poziom cyfryzacji materiałów PZGiK przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci nieelektronicznej.
16. System do prowadzenia PZGiK nie ma uruchomionej pełnej funkcjonalności – obecnie nie funkcjonuje Portal Interesanta dedykowany dla obywateli.
17. Przyjmowanie do PZGiK operatów technicznych w formie papierowej po 31 grudnia 2021 r.
18. Narady koordynacyjne nie były przeprowadzane w terminach określonych w art. 28b ust. 5 i ust. 5a ustawy Pgik.
19. Prowadzona baza GESUT jest niedostosowana do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT.
20. Prowadzona baza BDOT500 jest niedostosowana do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500.
21. Format wymiany danych pomiędzy PZGiK w Kościerzynie a wykonawcami prac geodezyjnych jest niezgodny z obowiązującymi przepisami.

#### Ocena kontrolowanej działalności:

Realizację zadań objętych kontrolą przez Starostę Kościerskiego kontrolujący ocenili pozytywnie z nieprawidłowościami.

#### Zalecenia / wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, zalecam:

1. Poprawić treść zakresów czynności wskazanych pracownikom zgodnie z faktycznie realizowanymi przez nich zadaniami.
2. Wydać wybranym pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kościerzynie upoważnienia do działania w imieniu organu, wynikające z przepisów ustawy Pgik: art. 12 ust. 5, art. 12a ust. 1a, art. 12b ust. 3a, art. 7d pkt 5.
3. Poprawić nieprawidłowe (nieaktualne) określenie nazwy prowadzonego przez Starostę rejestru cen nieruchomości w zakresie czynności jednego pracownika.

4. Zaktualizować w Poradniku Interesanta na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Kościerzynie informacje dotyczące zadań realizowanych przez Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.
5. Podjąć działania mające na celu wyeliminowanie w przyszłości przypadków naruszenia terminów, związanych z procedurą przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków, aby:
  - a) zbiory danych wytworzone w wyniku przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków były przyjmowane do PZGiK przed datą zasilenia bazy danych EGiB danymi objętymi modernizacją, zawartymi w projekcie operatu opisowo-kartograficznego,
  - b) aktualizacja bazy EGiB następowała bez przekroczenia ustawowego terminu na wprowadzenie zmian w operacie EGiB o jakim mowa w art. 23 ust. 7 ustawy PgiK, tj. w ciągu 30 dni od dnia otrzymania dokumentów będących podstawą zmian.
6. Podjąć działania związane z bazą danych ewidencji gruntów i budynków, mające na celu:
  - a) wyeliminowanie znacznych różnic w powierzchniach działek ewidencyjnych ujawnionych w części opisowej operatu ewidencyjnego, a ich powierzchnią geometryczną,
  - b) uzupełnienie wartości atrybutów BPP/ISD dla 1 punktu granicznego występującego w bazie,
  - c) przypisanie wszystkim punktom granicznym nr operatu technicznego z którego wprowadzono do ewidencji informacje o danym punkcie,
  - d) wyeliminowanie przypadków niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
  - e) analizę spójności granic powiatu kościerskiego względem wszystkich granic z powiatami sąsiednimi. W przypadku stwierdzenia niezgodności podjąć działania mające na celu ich wyeliminowanie.
7. Zidentyfikować przyczyny i wdrożyć odpowiednie funkcjonalności systemu teleinformatycznego, aby:
  - a) usługa WMS dla zbiorów danych GESUT zwracała informacje opisowe za pomocą funkcji "GetFeatureInfo",
  - b) usługa WMS dla zbiorów danych BDOT500 zwracała informacje opisowe za pomocą funkcji "GetFeatureInfo".
8. Zgłosić usługę WMS dla zbiorów danych BDOT500 do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.
9. Zintensyfikować działania mające na celu pełną cyfryzację materiałów PZGiK, przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej.
10. Rozważyć uruchomienie Portalu Interesanta dedykowanego dla obywateli – w ramach systemu do prowadzenia PZGiK.
11. Przyjmować do PZGiK operaty techniczne jedynie w formie elektronicznej.
12. Przeprowadzać narady koordynacyjne w terminach określonych w art. 28b ust. 5 i ust. 5a ustawy PgiK.
13. Dostosować prowadzone bazy GESUT i BDOT500:

- a) bazę GESUT – do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT,
  - b) baza BDOT500 – do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500.
14. Wymianę danych pomiędzy PZGiK w Kościerzynie a wykonawcami prac geodezyjnych prowadzić w formacie zgodnym z obowiązującymi przepisami.

#### Termin przekazania informacji o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jako załączniki do ww. informacji, należy przekazać:

1. Kopie uaktualnionych zakresów czynności wskazanych pracownikom o treści zgodnej z faktycznie realizowanymi przez nich zadaniami.
2. Kopie upoważnień wydanych pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kościerzynie do działania w imieniu organu, wynikających z przepisów ustawy PgiK: art. 12 ust. 5, art. 12a ust. 1a, art. 12b ust. 3a, art. 7d pkt 5.
3. Kopię zakresu czynności pracownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kościerzynie z poprawioną - prawidłową nazwą prowadzonego przez Starostę rejestru cen nieruchomości.
4. Harmonogram prac związanych z wyeliminowaniem z bazy danych EGIB Powiatu Kościerskiego wskazanych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości.
5. Kopię zgłoszenia usługi przeglądania dla danych BDOT500 do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz