



Ministerstwo Zdrowia

Departament
Nadzoru i Kontroli

Informacja pokontrolna nr 107/2022-2023/POWR/TR

1	Podstawa prawna kontroli	Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 23 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz.U. 2020 poz. 818, z późn. zm.) oraz § 16 i § 4 ust. 1 pkt 4 decyzji o dofinansowaniu realizacji projektu nr POWR.05.03.00-00-0001/15 w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014 – 2020) podjętej w dniu 04 listopada 2015 r. przez Ministra Zdrowia.
2	Nazwa jednostki kontrolującej	Ministerstwo Zdrowia; Departament Nadzoru i Kontroli; IP dla Osi Priorytetowej V <i>Wsparcie dla obszaru zdrowia</i> PO WER.
3	Imiona i Nazwiska osób Kontrolujących	Na podstawie Upoważnienia nr 107/2022-2023/POWR/TR do przeprowadzenia kontroli trwałości projektu z dnia 25.05.2023 r., kontrolę przeprowadzili: Pani Joanna Tąkiel - Leśniewska – kierownik Zespołu kontrolującego (Zk), Pani Małgorzata Puterman – członek Zk.
4	Termin kontroli	07.06.2023 r.
5	Rodzaj kontroli (kontrola systemowa, kontrola projektu, kontrola prawidłowości realizacji projektu Pomocy Technicznej PO WER)	Kontrola trwałości rezultatów projektu.
6	Tryb kontroli	Planowa
7	Nazwa jednostki kontrolowanej	Minister właściwy ds. zdrowia Departament Rozwoju Kadr Medycznych (wcześniej: Departament Pielęgniarek i Położnych)
8	Adres jednostki kontrolowanej i miejsca, w których przeprowadzono czynności kontrolne ¹	Minister właściwy ds. zdrowia Departament Rozwoju Kadr Medycznych <u>Miejsca prowadzenia czynności kontrolnych:</u> ul. Miodowa 15; 00-952 Warszawa
9	Nazwa i numer kontrolowanego projektu oraz numer	<u>Nazwa projektu:</u> „Rozwój kompetencji pielęgniarskich”; <u>Numer projektu:</u> POWR.05.03.00-00-0001/15; <u>Numer Działania:</u> 5.3 – <i>Wysoka jakość kształcenia na kierunkach medycznych;</i>

¹ O ile są różne



	Działania/Poddziałania wartość projektu numery kontrolowanych wniosków o płatność oraz wartość wydatków zatwierdzonych do dnia kontroli	<u>Wartość projektu:</u> 10 583,307 PLN.
10	Zakres kontroli (obszary, które zostały objęte kontrolą)	Kontrola swym zakresem obejmowała weryfikację czy: <ol style="list-style-type: none"> 1. trwałość rezultatów projektu została zachowana, zgodnie z zapisami § 4 ust. 1 pkt 4 decyzji o dofinansowaniu; 2. w ramach projektu wywiązano się z zobowiązań określonych w umowie o dofinansowanie dotyczących archiwizacji dokumentacji.
11	Informacje na temat sposobu wyboru dokumentów do kontroli (należy opisać metodykę doboru próby dokumentacji w poszczególnych zakresach tematycznych oraz podać wielkość próby skontrolowanych dokumentów w przypadku każdego kontrolowanego obszaru)	Kontrola rezultatów projektu swoim zakresem obejmowała weryfikację dokumentacji, związanej z zachowaniem trwałości rezultatów projektu po zakończeniu realizacji przedmiotowego projektu. Kontroli podlegał również sposób archiwizacji dokumentacji dotyczącej przedmiotowego projektu.
12	Ustalenia kontroli (należy wskazać zwężę i przejrzyste podsumowanie poszczególnych obszarów tematycznych)	

W wyniku przeprowadzonej kontroli trwałości dokonano następujących ustaleń:

1. We wniosku o dofinansowanie Beneficjent założył następujący sposób zachowania zasady trwałości rezultatów projektu:

„1) Wprowadzenie rozwiązań systemowych m. in. w formie aktów prawnych przyczyniających się do wzrostu liczby miejsc pracy i poprawy warunków wykonywania zawodu pielęgniarstwa i położnej w Polsce.

Wpływ rezultatu - wypracowane i wdrożone rozwiązania prawne przyczynią się do realnego wzrostu liczby miejsc pracy dla pielęgniarek i położnych w Polsce, jak również poprawy warunków wykonywanej przez nie pracy.

Trwałość rezultatu - Wdrożone rozwiązania prawne (ustawy, rozporządzenia, zarządzenia) będą również obowiązywały w polskim systemie opieki zdrowotnej po zakończeniu realizacji projektu.

2) Wdrożenie modelu współpracy podmiotów leczniczych z uczelnią kształcąca pielęgniarki i położne.

Wpływ rezultatu:

- Wzmocnienie współpracy uczelni z pracodawcami w zakresie dostosowania kształcenia pod kątem potrzeb rynku pracy;
- Poprawa jakości kształcenia praktycznego w ramach staży i praktyk zawodowych zgodnie z wymaganiami Europejskiej Ramy Jakości Staży i Praktyk (Zalecenie Rady pn. "Quality Framework for Traineeships");
- Podniesienie wiedzy kadry zarządzającej podmiotów leczniczych oraz organów samorządu terytorialnego w zakresie obowiązujących przepisów prawnych oraz planowanych zmian systemowych mających wpływ na zatrudnienie i wycenę świadczeń pielęgniarskich.

Trwałość rezultatu - Wdrożony model współpracy będzie wykorzystywany przez uczelnie kształcące pielęgniarki i położne oraz podmioty lecznicze po zakończeniu.

3) Podniesienie jakości kształcenia na kierunku pielęgniarstwo i położnictwo m. in. w zakresie nowych kompetencji zawodowych i promocja zawodu pielęgniarki i położnej.

Wpływ rezultatu:

- Poszerzenie uprawnień zawodowych pielęgniarek i położnych w zakresie wystawiania recept i kierowania na badania diagnostyczne poprzez wdrożenie nowych standardów kształcenia na kierunkach pielęgniarstwo i położnictwo;
- Wzmocnienie jakości kształcenia praktycznego poprzez wykorzystanie centrów symulacji medycznej przez uczelnie kształcące na kierunku pielęgniarstwo lub/i położnictwo;
- Wsparcie pielęgniarek i położnych (w szczególności studentów i absolwentów) w zakresie procesu kształcenia na rzecz wykonywania zawodu w ramach utworzonej platformy internetowej - Akademia Pielęgniarstwa i Położnictwa;
- Wzmocnienie pozytywnego wizerunku zawodów pielęgniarki i położnej oraz zwiększenie rekrutacji na kierunki pielęgniarstwo i położnictwo.

Trwałość rezultatu - Wdrożone rozwiązania będą wykorzystywane przez uczelnie w procesie kształcenia pielęgniarek i położnych oraz wykorzystywane przez pielęgniarki i położne w pracy zawodowej po zakończeniu realizacji projektu”.

2. W trakcie przeprowadzonej, w dniu 07.06.2023 r., kontroli trwałości rezultatów projektu przedstawiciel Beneficjenta udzielił Zespołowi kontrolującemu stosownych wyjaśnień oraz przekazał wymagane dokumenty.

3. Trwałość rezultatów projektu, po zakończeniu finansowania ze środków PO WER, zgodnie z oświadczeniem Beneficjenta z dnia 27 czerwca 2023 r., została zachowana poprzez:

„Ad. 1 Opracowane w projekcie akty prawne (ustawy i rozporządzenia) zamieszczone i dostępne są w bazach aktów prawnych, np. Lex, Legalis. W miarę potrzeb ulegają one stosownym nowelizacjom. Z uwagi na ilość tych dokumentów, poniżej przedstawiono przykłady wprowadzonych rozwiązań systemowych w formie aktów prawnych (ustaw, rozporządzeń):

- ustawa o zmianie ustawy o zawodach piel. i poł. w zakresie prowadzenia kształcenia na kierunkach pielęgniarstwo i położnictwo na studiach I stopnia w formie niestacjonarnej oraz w zakresie

wprowadzenia urlopu szkoleniowego dla pielęgniarek i położnych w wymiarze do 6 dni roboczych rocznie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1490),

- nowe standardy kształcenia na kierunkach pielęgniarstwo i położnictwo (I i II stopnia) pod kątem dostosowania ich treści do ustawy z dnia 20.07.2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (tzw. konstytucji dla nauki) oraz aktów wykonawczych do tej ustawy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1573),
- rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej w Dzienniku Ustaw w dniu 17 lipca 2020 r. (rozporządzenie „koszykowe” porada pielęgniarki POZ i położnej POZ),
- rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień (Dz. U. z 2020 r. poz. 1785),
- rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień (Dz. U. z 2020 r. poz. 2155),
- ustawa o zmianie ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej oraz niektórych innych ustaw, w zakresie wdrożenia przepisów dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.09.2005, str. 22) – z dnia 5 sierpnia 2022 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1733).

Dokumentem opracowanym w ramach projektu jest również „Polityka Wieloletnia Państwa na Rzecz Pielęgniarstwa i Położnictwa w Polsce (z uwzględnieniem etapów prac zainicjowanych w roku 2018)”. Dokument ten nie jest aktem prawnym sensu stricto. Jest dokumentem strategicznym o charakterze planistycznym i kompleksowo określa kierunki działań Ministerstwa Zdrowia jakie należy podjąć, aby zapewnić wysoką jakość, bezpieczeństwo i dostęp do opieki pielęgniarskiej dla pacjentów. Chodzi w szczególności o zwiększenie liczby pielęgniarek i położnych, powstrzymanie emigracji zarobkowej, zmotywowanie absolwentów do podejmowania pracy w zawodzie oraz utrzymanie na rynku pracy pielęgniarek i położnych, w tym nabywających uprawnienia emerytalne.

Dokument przyjęty został przez Radę Ministrów uchwałą nr 124/2019. Uchwała oraz dokument dostępne są na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia, pod adresem: <https://www.gov.pl/web/zdrowie/polityka-wieloletnia-panstwa-na-rzecz-pielęgniarstwa-i-polożnictwa-w-polsce>”.

Ad. 2. Standardy kształcenia na kierunkach pielęgniarstwo i położnictwo – stosowane są przez uczelnie – jest to proces ciągły. W rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 26 lipca 2019 r. w sprawie standardów kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu lekarza, lekarza denty, farmaceuty, pielęgniarki, położnej, diagnosty laboratoryjnego, fizjoterapeuty i ratownika medycznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 755), określono standardy kształcenia przygotowujące m. in. do wykonywania zawodów pielęgniarki (załącznik nr 4) i położnej (załącznik nr 5). Standardy kształcenia określone w rozporządzeniu mają zastosowanie od cyklu kształcenia rozpoczynającego się w roku akademickim 2019/2020. Uczelnie kształcące na kierunku pielęgniarstwo i położnictwo realizują standardy kształcenia określone przepisami prawa. Uszczegółowienie standardów kształcenia następuje na poziomie danej uczelni w ramach programów studiów (tzw. sylabusy).

Krajowa Rada Akredytacyjna Szkół Pielęgniarek i Położnych w procesie przyznawania akredytacji Ministra Zdrowia na kształcenie na kierunkach pielęgniarstwo i położnictwo każdorazowo weryfikuje uczelnie w zakresie spełniania warunków kształcenia określonych ww. standardach.

Na dzień kontroli, tj. 7.06.2023 r., trwają prace nad zmianą standardów kształcenia przygotowujących do wykonywania zawodów pielęgniarki i położnej. Minister Zdrowia zarządzeniem z dnia 18 maja 2022 r. powołał Zespół do spraw opracowania zmian w standardach kształcenia przygotowujących do

wykonywania zawodów pielęgniarki i położnej (Dz. Urz. Min. Zdr. z 2022 r. poz. 47). Zadaniem Zespołu było opracowanie propozycji nowelizacji ww. rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 26 lipca 2019 r. w sprawie standardów kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu lekarza, lekarza denty, farmaceuty, pielęgniarki, położnej, diagnosty laboratoryjnego, fizjoterapeuty i ratownika medycznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 755, z późn. zm.), w zakresie standardów kształcenia przygotowujących do wykonywania zawodów pielęgniarki i położnej (załącznik 4 i załącznik 5). Celem prac zespołu było przygotowanie zmian obszarów kompetencyjnych absolwentów studiów I i II stopnia ww. kierunków oraz uprzączeniowanie kształcenia tak, aby było dostosowane do aktualnych potrzeb rynku pracy. Zgodnie z ww. zarządzeniem Zespół zakończył swoją działalność z dniem 31 lipca 2022 r. i przedłożył ministrowi właściwemu do spraw zdrowia propozycje nowelizacji ww. rozporządzenia w zakresie standardów kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu pielęgniarki i położnej. Wypracowane przez Zespół propozycje zostały przekazane zgodnie z właściwością do Ministerstwa Edukacji i Nauki celem procedowania legislacyjnego. Obecnie w Ministerstwie Zdrowia trwają prace w zakresie uwzględnienia uwag zgłoszonych przez Ministerstwo Edukacji i Nauki.

Ad.3 Akademia Pielęgniarstwa i Położnictwa – utrzymano stronę internetową - do grudnia 2021 r. Platforma APP funkcjonowała do 31 grudnia 2021 r. celem umożliwienia korzystania przez pielęgniarki i położne oraz szkoły kształcące w tych zawodach z informacji zamieszczanych na platformie internetowej APP. Przy pomocy tej platformy w 2021 r. zbierane były ankiety od szkół dot. liczby studentów i absolwentów kierunków pielęgniarstwo i położnictwo. W załączeniu skan umowy potwierdzającej zabezpieczenie obsługi i funkcjonowania platformy, zawartej z firmą Aspello.

Na dzień kontroli, tj. 7.06.2023 r., strona jest dostępna pod adresem: <https://akademiapp.mz.gov.pl/>. Informacje/raporty/analizy dostępne na tej stronie są, w miarę bieżących potrzeb, wykorzystywane zarówno przez pracowników Departamentu Rozwoju Kadr Medycznych w MZ, jak i przez szeroko rozumiane środowisko zawodowe pielęgniarek i położnych. Potwierdzeniem może tu być odwołanie prelegenta - Pani Prof. Aleksandry Gaworskiej – Krzemińskiej w swoim wystąpieniu na Konferencji w dniu 20 kwietnia 2023 r. w Zielonej Górze, do informacji zamieszczonych w dokumencie pn. „Nowe kompetencje pielęgniarek i położnych”, który to dokument znajduje się na stronie <https://akademiapp.mz.gov.pl/analizyi-raporty/>.”

4. Beneficjent dotrzymał zobowiązań, określonych w umowie o dofinansowanie projektu, w zakresie archiwizacji dokumentacji. Zk stwierdził, iż dokumentacja projektowa tworzona była głównie w postaci elektronicznej i jest przechowywana w systemie Elektronicznego Zarządzania Dokumentami (EZD). Dokumentacja wytworzona w sposób tradycyjny (papierowy) przechowywana jest w gmachu Ministerstwa Zdrowia przy ul. Miodowej 15, 00-952 Warszawa, pok. 249, 249a. Część dokumentów papierowych przechowywana jest w zamykanych na klucz szafach, umieszczonych w ww. pokojach. Ponadto, w związku ze zmianami organizacyjnymi w Ministerstwie Zdrowia (likwidacja Departamentu Pielęgniarek i Położnych i włączenie zasobów tej komórki organizacyjnej do Departamentu Rozwoju Kadr Medycznych), część dokumentów papierowych przechowywana jest w gmachu Ministerstwa Zdrowia przy ul. Miodowej 15, 00-952 Warszawa, pok. 255. Kwestie dotyczące archiwizacji dokumentów opisane są w Instrukcji Kancelaryjnej i jednolitym rzeczowym wykazie akt w Ministerstwie Zdrowia oraz Instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwum zakładowego Ministerstwa Zdrowia. Dokumenty wytworzone w ramach projektu (w formie elektronicznej jak i papierowej) będą archiwizowane sukcesywnie, zgodnie z zasadami obowiązującymi w tym zakresie w Ministerstwie Zdrowia.

13	Stwierdzone uchybienia/	W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.
----	-------------------------	--

telefon: +48 22 250 01 46
 adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
 00-952 Warszawa



	nieprawidłowości	
14	Stwierdzone podejrzenia oszustw finansowych lub działania o charakterze korupcyjnym	Nie stwierdzono podejrzenia oszustw finansowych lub działania o charakterze korupcyjnym.
15	Ocena wg kryteriów	Nie dotyczy
16	Zalecenia pokontrolne ²	Nie dotyczy.
17	Data sporządzenia Informacji pokontrolnej	03.07.2023.

Pouczenie:

Na podstawie art. 25 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz.U. 2020 poz. 818, z późn. zm.) podmiot kontrolowany ma prawo do zgłoszenia,

w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji pokontrolnej, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do tej informacji.

Termin 14 dni może być przedłużony przez instytucję kontrolującą na czas oznaczony, na wniosek podmiotu kontrolowanego, złożony przed upływem terminu zgłoszenia zastrzeżeń. Zastrzeżenia podmiotu kontrolowanego mogą zostać w każdym czasie wycofane. Zastrzeżenia, które zostały wycofane, pozostawia się bez rozpatrzenia.

Joanna Tąkiel - Leśniewska

/dokument podpisany elektronicznie/

.....
(Podpis kierownika zespołu kontrolującego)

Małgorzata Puterman

/dokument podpisany elektronicznie/

.....
(Podpis członka zespołu kontrolującego)

Akceptowane i zatwierdzone przez:

Z upoważnienia Ministra Zdrowia

Ernest Bober

Naczelnik Wydziału Kontroli II

.....
(Podpis osoby akceptującej i zatwierdzającej)
/dokument podpisany elektronicznie/

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3449671.11713571.11978773
Nazwa dokumentu	Informacja Pokontrolna.pdf
Tytuł dokumentu	Informacja Pokontrolna
Sygnatura dokumentu	NKK2.9062.162.2023
Data dokumentu	2023-07-04 12:35:22
Skrót dokumentu	F9C4A35993FA1F6C18C19BA589EE6B6C917 8D834
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2023-07-04
Sygnatariusz	Joanna Tąkiel - Leśniewska
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
Data podpisu	2023-07-04
Sygnatariusz	Małgorzata Puterman
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
Data podpisu	2023-07-04
Sygnatariusz	Ernest Piotr Bober
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.114.42.42.
Data wydruku:	2023-07-04 14:44:25
Autor wydruku:	Tąkiel-Leśniewska Joanna