

Olsztyn, dnia 30 maja 2019 r.

PS-III.865.1.2019.MK

**Pani
Anna Skass**

**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Giżycku**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Giżycku, ul. Gdańska 11, 11-500 Giżycko, REGON: 510941860, NIP: 845-17-11-664.

[Dowód: akta kontroli str. 13]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Anna Skass, powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Giżycku z dniem 1 września 2005 r.;
- Pani Beata Kraszyńska, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Giżycku od dnia 1 kwietnia 2006 r.

[Dowód: akta kontroli str. 13]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Magdalena Kielak, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 6/2017, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolującego,
- Pani Brygida Niemiro, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 30/2019, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego,

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-IV.0030.96.2019 z dnia 13 lutego 2019 r.

[Dowód: akta kontroli str. 10]

Termin kontroli: 22 lutego 2019 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2019.

Zakres objęty kontrolą: Zadania związane przyznawaniem bonów zatrudnieniowych oraz przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 r. do dnia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 i 1149 ze zm.).

Ilekość w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 645 ze zm.; Dz.U. 2017 r. poz. 1065 ze zm., Dz. U. 2018 poz. 1265 i 1149 ze zm. – obowiązujące w okresie objętym kontrolą);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- MRPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Giżycku;
- FP – oznacza to Fundusz Pracy;
- Starości – oznacza to Starostę Giżyckiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Giżycku;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Giżycku;
- Regulaminie – oznacza to Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Giżycku.

Przepisy prawa obowiązujące w okresie objętym kontrolą w zakresie realizacji zadań związanych z przyznawaniem bonów zatrudnieniowych oraz przestrzeganiem zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel, to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t j. Dz. U. z 2016 r., poz. 645 ze zm.); (Dz.U.2017, poz 1062 ze zm.); (Dz. U. 2018 poz. 1265 i 1149 ze zm.);

- ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, ze zm.), (Dz. U. 2016, poz. 1808);
- rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.),
- rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.)

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki
ocenia się pozytywnie.**

Zasadniczym celem kontroli było zbadanie, czy działania PUP w przedmiocie przyznawania bonów na zatrudnienie są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Zadaniem kontrolujących było również ustalenie poziomu efektywności wydatkowania środków Funduszu Pracy na objęte kontrolą zadania, terminowość wykonywanych czynności oraz stopień wydajności i operatywności zarządzania środkami FP, zgodnie z zasadą uzyskiwania najlepszych efektów przy możliwie najmniejszych nakładach. Sprawdzone także zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacji ww. zadań w kontrolowanym okresie z obowiązującą sprawozdawczością – sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2017 oraz sprawozdania MRPiPS-01 formy wsparcia klientów urzędu pracy.

W kontrolowanym okresie PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, wprowadzonego Uchwałą Nr 40.2015 Zarządu Powiatu w Giżycku z dnia 20 kwietnia 2015 r. oraz Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Nr 3.2018 Zarządu Powiatu w Giżycku z dnia 10 grudnia 2018 r. Zgodnie z regulaminem za realizację kontrolowanego zadania w PUP odpowiedzialne był Dział Instrumentów Rynku Pracy, zaś zadania z zakresu przyznawania bonów zatrudnieniowych w PUP realizował jeden specjalista do spraw programów, który realizację powyższych zadań miał w zakresie czynności.

[Dowód: akta kontroli str. 13]

W 2017 r. w PUP łączna kwota środków FP na realizację zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej wyniosła po zmianach **6.306.800,00 zł.**

[Dowód: akta kontroli str. 14]

Kontrolującym wyjaśniono, że w PUP nie stosowano formy pomocy w postaci bonów zatrudnieniowych z uwagi na brak zainteresowania tym instrumentem. Zastępca Dyrektora wskazał, że „Od momentu wprowadzenia nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy dodatkowych instrumentów adresowanych do bezrobotnych w wieku do 30 roku życia tutejszy urząd, informuje swoich klientów o rodzajach wsparcia jakie przewiduje ustawa. Jednakże urząd nie odnotował zainteresowania zarówno ze strony osób bezrobotnych jak i pracodawców ww. formą wsparcia (...).

(...) w przypadku zaobserwowania zainteresowania ze strony osób bezrobotnych możliwością ubiegania się o bon zatrudnieniowy urząd mając na uwadze wysokość posiadanych w dyspozycji środków finansowych w danym roku oraz zapotrzebowanie na organizację innych form aktywizacji przewidzianych ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy może rozważyć organizację ww. formy wsparcia oraz niezwłocznie opracować stosowną dokumentację”.

[Dowód: akta kontroli str. 22-35]

W związku z tym iż PUP w Giżycku nie realizował formy wsparcia jaka jest bon zatrudnieniowy urząd nie opracował wzoru wniosku, bonu oraz umowy. Z powyżej wskazanych wyjaśnień Zastępcy Dyrektora wynika, że PUP w momencie zgłoszenia się osoby zainteresowanej skorzystaniem z bonu zatrudnieniowego, jest w stanie niezwłocznie opracować stosowną dokumentację.

W czasie czynności kontrolnych stwierdzono, że osoby bezrobotne są informowane o formach pomocy jakie wynikają z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy poprzez informacje jakie znajdują się na stronie internetowej urzędu www.gizycko.pup.gov.pl oraz poprzez odebranie stosownych informacji na piśmie.

Zastępca Dyrektora PUP wyjaśniła, że „w dniu rejestracji osoba bezrobotna otrzymuje następujące dokumenty:

- Informacja dla osób rejestrujących się w Powiatowym Urzędzie Pracy (prawa i obowiązki);
- Informacja o formach pomocy dla osoby bezrobotnej
- Kopię złożonego i podpisanego przez osobę bezrobotną oświadczenia, iż otrzymała w/w informacje.

Osoba bezrobotna po dokonaniu rejestracji, podczas pierwszej wizyty u doradcy klienta indywidualnego potwierdza pisemnie, iż zapoznała się z treścią otrzymanych informacji o prawach i obowiązkach jak również o formach pomocy. Ponadto po ustaleniu przez doradcę

indywidualnego właściwego dla osoby bezrobotnej profilu pomocy kolejny raz otrzymuje informację, m.in. o formach pomocy wynikających z ustawy adekwatnych dla ustalonego profilu pomocy”.

Biorąc pod uwagę, iż bon zatrudnieniowy jest jednym z fakultatywnych instrumentów rynku pracy, kontrolujący uwzględnili powyższe wyjaśnienia.

Kontrolujący ustalili, że w sprawozdaniu MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2017 oraz w sprawozdaniach MRPiPS – 01 za 2017 PUP wykazał, iż kontrolowane zadanie nie było realizowane.

[Dowód: akta kontroli str. 60-83, 98-100]

Podstawę realizacji kontrolowanego zadania stanowił art. 66m ustawy. Zgodnie z ust. 1 tego artykułu na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać bon zatrudnieniowy.

Bon zatrudnieniowy stanowi dla pracodawcy gwarancję refundacji części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne w związku Z zatrudnieniem bezrobotnego, któremu powiatowy urząd pracy przyznał ten bon.

Samo zadanie, będące przedmiotem kontroli, nie jest przez PUP realizowane, jednakże Urząd spełnia obowiązek informowania o instrumencie rynku pracy w postaci bonów zatrudnieniowych i nie wyklucza możliwości ich wydawania. Mając na uwadze powyższe, odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Pouczenie

Informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.