

# Praktyczne zastosowanie koncesji na usługi

Rafał Cieślak

Warszawa, 9 lipca 2019 r.

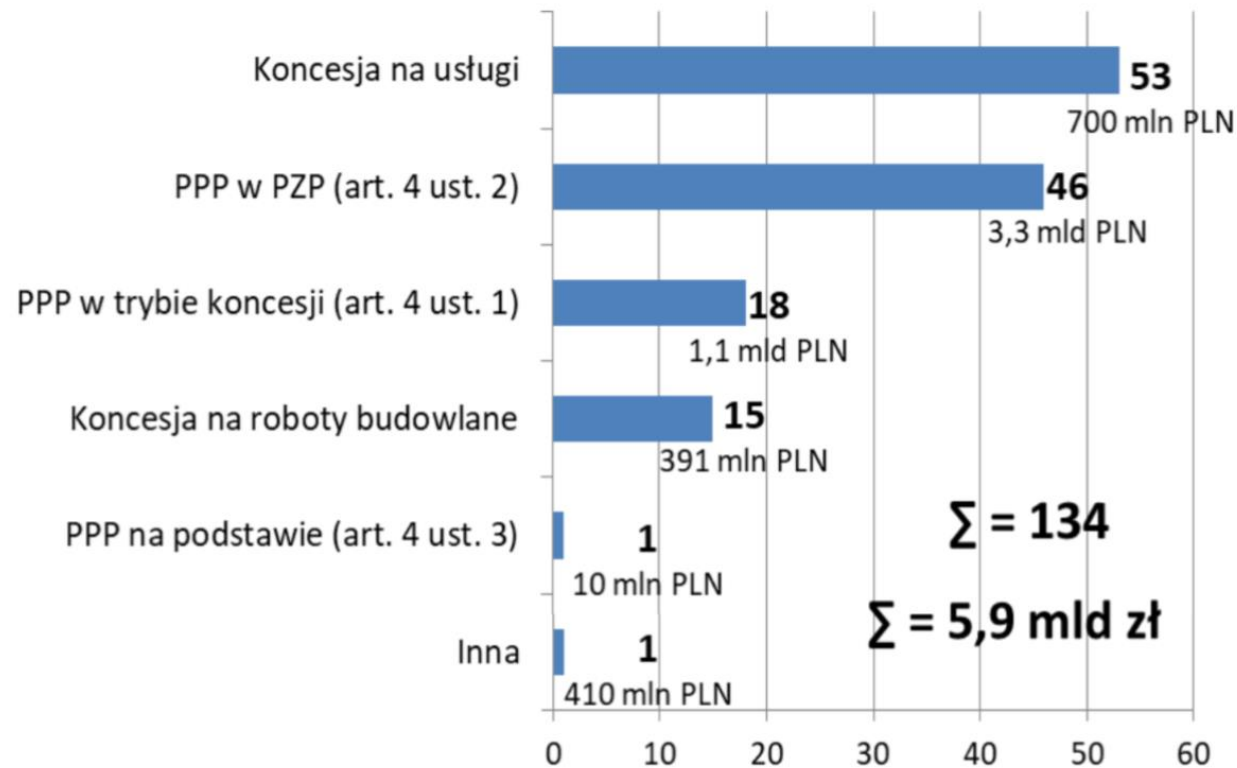
# Rynek PPP w Polsce

- Polityka Rządu ws. rozwoju PPP (lipiec 2017)
- Raporty rynku PPP za okres: luty 2009 - grudzień 2018  
Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl)
- Ogólne dane:
  - Ponad 140 zawartych umów PPP i koncesji
  - Ok. 20 sektorów/branż/zadań
  - Główni gracze na rynku PPP - JST, w tym przede wszystkim gminy
  - Statystycznie najwięcej ogłoszeń: koncesje (jeszcze...)
  - Statystycznie najwięcej umów: koncesje (jeszcze...)
  - Dominują małe projekty: 5-50 mln zł

# Rynek PPP w Polsce – liczba zawartych umów w podziale ze względu na podstawę prawną wyboru partnera prywatnego

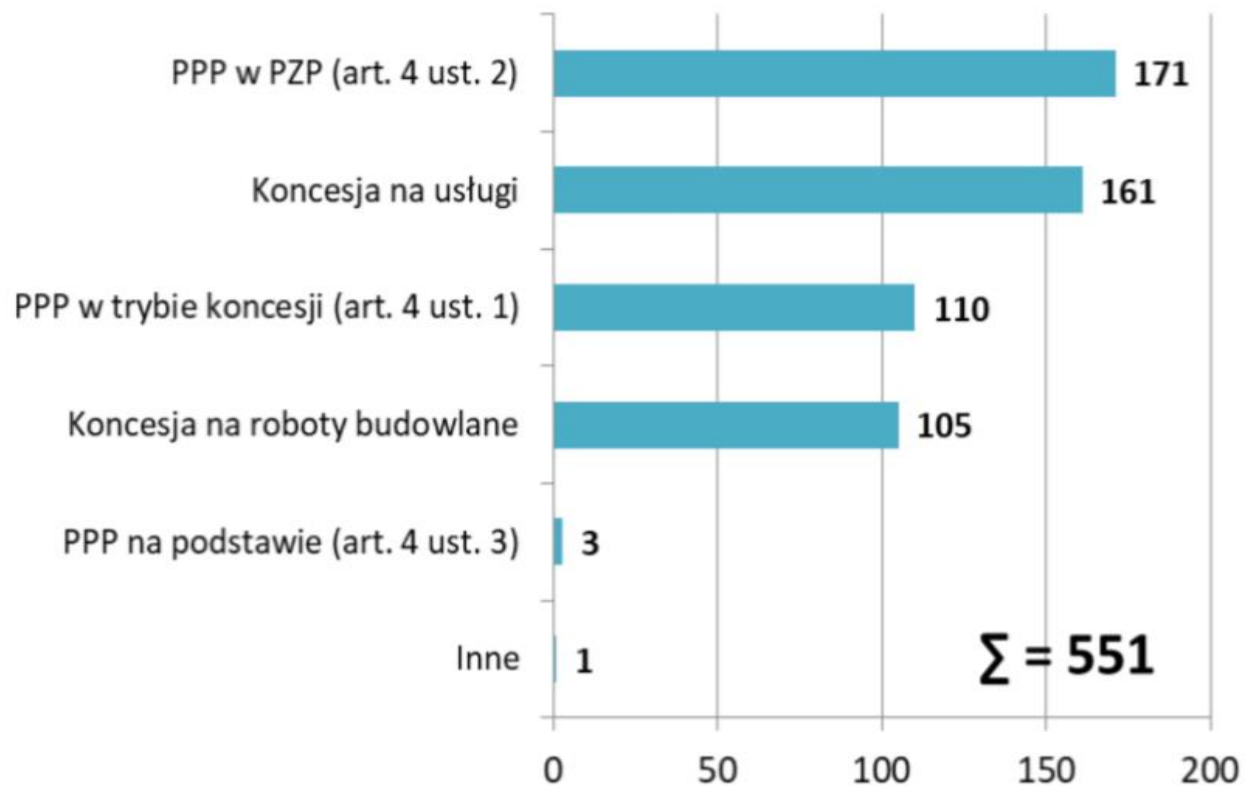
Od roku 2009 najwięcej umów (40%) zawarto po przeprowadzeniu postępowania w modelu koncesji na usługi i nieco mniej (34%) umów po przeprowadzeniu postępowania w trybie art. 4 ust. 2 ustawy PPP na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych.

Te dwa tryby wyboru zdecydowanie dominują na polskim rynku i były podstawą zawarcia umów o łącznej wartości 4,1 mld zł.



# Rynek PPP w Polsce – liczba wszczętych postępowań w podziale ze względu na podstawę prawną wyboru partnera prywatnego

Najbardziej popularną formułą prawną, stosowaną przy wyborze partnera prywatnego była koncesja wykorzystana w kilku odmianach. Model koncesyjny został w sumie wykorzystany w 376 postępowaniach (68,24% wszystkich wszczętych postępowań).



# Koncesja na usługę szybkich płatności internetowych udostępnionych na stronach Ministerstwa Finansów zapewniającą opłatę na rzecz organu podatkowego

**Przedmiotem umowy koncesji** jest zapewnienie podatnikom dostępu do systemu płatności online (szybkich płatności internetowych pay-by-link), który realizuje zlecenia płatnicze zgodne z art. 60 §6 Ordynacji podatkowej, zapewniającego automatyzację wypełnienia danych przelewu, co pozwala wpłacającemu na dotrzymanie terminu płatności.

- Usługa szybkich płatności internetowych udostępniona będzie na portalu i będzie realizować przelewy internetowe podatników bezpośrednio na rachunek odbiorcy bez wykorzystania rachunków technicznych. Realizacja zlecenia płatniczego opiera się na infrastrukturze izby rozliczeniowej.
- Na polskim rynku, dostępny jest tylko jeden integrator – Krajowa Izba Rozliczeniowa – który zapewnia odbiorcy płatności informację o faktycznym nadawcy płatności (wpłacającym), która jest wymagana dla płatności z tytułu podatków. KIR jest instytucją infrastrukturalną polskiego sektora bankowego, której priorytetowym obszarem działania są usługi z zakresu rozliczeń i płatności, realizowane w ramach elektronicznych systemów: Elixir, Euro Elixir i Express Elixir oraz systemu bezpośrednich płatności internetowych Paybynet .

## **Podmiot Publiczny:**

Ministerstwo Finansów

## **Koncesjonariusz:**

Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.

# Koncesja na usługę szybkich płatności internetowych udostępnionych na stronach Ministerstwa Finansów zapewniającą opłatę na rzecz organu podatkowego

**Data wszczęcia postępowania:** 3.11.2018 r.

**Data podpisania umowy:** 29.01.2019 r.

**Data zakończenia umowy:** 29.01.2024 r.

**Wartość koncesji (netto):** 8 502 047,50 zł

**Wynagrodzenie:** wynagrodzeniem Koncesjonariusza za świadczenie usług jest wyłączone prawo do pobierania korzyści z tytułu wykonywania usług związanych z obsługą użytkowników w zakresie określonym w umowie (prowizja od operacji finansowych świadczonych w ramach umowy koncesji). Operator samodzielnie pokrywa koszty świadczenia usługi.

# Koncesja na prowadzenie działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kiszkowo

## **Przedmiot koncesji:**

Świadczenie usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w oparciu o infrastrukturę gminną

**Czas na jaki zawarto umowę:** 3 lata

**Wartość koncesji brutto:** ok. 3 000 000 zł

**Wejście w życie umowy:** 1.01.2010 r.



# Koncesja na prowadzenie działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kiszkowo

## **Przebieg postępowania:**

- Ogłoszenie postępowania: 9.10.2009 r.
- Złożenie wniosków: 25.11.2009 r. (dwóch kandydatów: AQUANET S.A. oraz Spółdzielnia Mieszkaniowa w Rybnie Wielkim)
- Otwarcie ofert: 15.12.2009 r. – wpłynęła tylko jedna oferta (SM w Rybnie Wlk.)

## **Dodatkowe informacje:**

- Koncesjonariusz ma obowiązek wykonywania bieżących remontów sieci wod.-kan. i oczyszczalni ścieków;
- Koncesjonariusz przedkłada radzie gminy projekty taryf na zaopatrzenie w wodę i odbiór ścieków;
- Koncesjonariusz pobiera opłaty i prowadzi działania windykacyjne.
- *Oferta koncesjonariusza wybierana była ponownie – aktualnie usługi realizowane będą do 31 grudnia 2021 r.*

**Jest to pierwszy w Polsce przykład realizacji koncesji na usługi**



# Wybór Operatora zarządzającego Centrum Kulturalno - Rekreacyjnym w Muzeum Wsi Mazowieckiej w Sierpcu

## **Podstawa prawna wyboru partnera prywatnego:**

Ustawa o koncesji w związku z art. 4 ust. 1 ustawy o PPP

**Podmiot publiczny:** MWM w Sierpcu

**Partner prywatny:**

Centrum Konferencyjno-Rekreacyjne  
U. Tomaszewska, I. Wierzbicka s.c.

**Data wszczęcia postępowania** – 10.04.2015 r.

**Data podpisania umowy** – 30.09.2015 r.

**Data uruchomienia obiektu** – 10.10.2015 r.

**Okres umowy** – 15 lat

**Wartość nakładów inwestycyjnych** – 43 mln. zł brutto



# Wybór Operatora zarządzającego Centrum Kulturalno - Rekreacyjnym w Muzeum Wsi Mazowieckiej w Sierpcu

<b>PODZIAŁ ZADAŃ I RYZYK</b>	
<b>PODMIOT PUBLICZNY</b>	<b>PARTNER PRYWATNY</b>
związane z wystąpieniem zmian prawa	ryzyka związane z popytem i dostępnością obiektu
związane z wyborem partnera prywatnego	ryzyko związane ze wzrostem kosztów utrzymania
związane z wniesieniem wkładu własnego w przedsięwzięcie	ryzyko związane z brakiem zasobów ludzkich i materialnych.
związane z jakością wykonanych robót budowlanych przy realizacji obiektu w okresie gwarancji wynikającym z umowy o roboty budowlane	ryzyko związane z niewłaściwym utrzymaniem lub zarządzaniem
realizacją celów/wskaźników z Umowy o dofinansowanie Projektu w części dotyczącej Podmiotu Publicznego	ryzyko związane ze zniszczeniem środków trwałych lub ich wyposażenia

# Wybór Operatora zarządzającego Centrum Kulturalno - Rekreacyjnym w Muzeum Wsi Mazowieckiej w Sierpcu

ryzyko związane z warunkami meteorologicznymi.
ryzyko związane ze zmianami cyklu koniunkturalnego.
ryzyko związane ze zmianami cen
ryzyka związane z wystąpieniem konkurencji
ryzyko związane ze zmianami technologii
ryzyko związane z inflacją
ryzyko związane ze skutkami wandalizmu
ryzyko związane z niedoszacowaniem przedmiotu umowy
ryzyko związane z naruszeniem dóbr osobistych lub praw autorskich i pokrewnych osób trzecich w trakcie lub w wyniku realizacji Umowy
ryzyko związane z ubezpieczeniem obiektu
ryzyko związane z realizacją celów/wskaźników z umowy o dofinansowanie Projektu w części dotyczącej Partnera Prywatnego.

# Koncesja na usługi świadczone w ramach partnerstwa publiczno- prywatnego z wykorzystaniem infrastruktury Term Warmińskich



*Źródło:konferencje.pl*

**Lidzbarskie termy należą do najdroższych unijnych inwestycji na Warmii i Mazurach.  
Koszt ich budowy szacowany jest na ponad 93 mln zł.**

# Koncesja na usługi świadczone w ramach partnerstwa publiczno- prywatnego z wykorzystaniem infrastruktury Term Warmińskich

Podmiot publiczny	Starostwo Powiatowe w Lidzbarku Warmińskim
Partner prywatny	Condohotels Management Sp. z o.o.
Lokalizacja	Lidzbark Warmiński (Warmińsko-Mazurskie)
Sektor podstawowy	Sport i turystyka
Wartość nakładów inwestycyjnych lub usług brutto	88 234 016,09 zł
Przedział wartości umowy brutto	Średnie (50-100 mln)
Data zawarcia umowy	22.10.2015 r.
Data zamknięcia finansowego	22.10.2015 r.
Okres realizacji w miesiącach	120 (10 lat)
Data zakończenia projektu	21.10.2025 r.
Dofinansowanie z funduszy unijnych	Nie
Model wynagrodzenia partnera prywatnego	Partner prywatny będzie otrzymywał wynagrodzenie z pożytków z przedmiotu partnerstwa publiczno-prywatnego.
Podział ryzyk (ryzyka po stronie publicznej)	Ryzyko związane z powierzeniem partnerowi składników majątkowych powstałych w ramach projektu UE.
Podział ryzyk (ryzyka po stronie prywatnej)	Ryzyko popytu na usługi świadczone w ramach umowy. Konieczność wykupienia odpowiednich ubezpieczeń i zatrudnienia osób o określonych w umowie kwalifikacjach.
Data wszczęcia postępowania	14.08.2015 r.
Aktualny status realizacji umowy	Zarządzanie umową
Korzystanie z doradztwa	Nie
Źródła finansowania projektu	Składniki majątkowe powierzone partnerowi prywatnemu zostały utworzone/sfinansowane dzięki wykorzystaniu dotacji UE (RPO Warmińsko-Mazurskie), jednak koncesja nie jest projektem hybrydowym, a działalność koncesjonariusza (operatora), jest finansowana przez stronę prywatną. Zgodnie z informacją udzieloną przez Koncesjodawcę, nie ponosi on nakładów eksploatacyjnych projektu. Nie posiada również wiedzy nt. źródeł finansowania projektu przez Koncesjonariusza.

# Zarządzanie krytą pływalnią Neptun w Gliwicach przy ul. Dzionkarzy

**Przedmiot koncesji:** utrzymanie i zarządzanie krytą pływalnią „Neptun” położoną w Gliwicach przy ul. Dzionkarzy na o łącznej powierzchni 4.526,85 m<sup>2</sup>.

**Data rozpoczęcia postępowania:** 01.02.2011 r.

**Data zawarcia umowy koncesji:** 08.06.2011 r.

**Całkowita wartość umowy:** 1 033 200 zł brutto

**Czas trwania umowy:** 24 m-ce począwszy od dnia przekazania nieruchomości tj. 8 sierpnia 2011 r.

Po wygaśnięciu umowy nieruchomość zwracana koncesjodawcy.

## **Koncesjodawca:**

Miasto Gliwice z siedzibą w Gliwicach, ul. Zwycięstwa 21

## **Koncesjonariusz:** konsorcjum firm:

Kolejowe Przedsiębiorstwo Związkowe Sp. z o.o. z siedzibą w Będzinie (42-500) przy ul. Kopernika 17

IQ Service Jacek Bańczyk z siedzibą w Dąbrowie Górniczej (42-520) przy ul. Olimpijskiej 28a



*Źródło: [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl)*

# Zarządzanie krytą pływalnią Neptun w Gliwicach przy ul. Dzionkarzy

## **Finansowanie:**

Koncesjodawca przekazuje koncesjonariuszowi wynagrodzenie za wykonywanie przedmiotu koncesji ustalone w drodze postępowania o udzielenie koncesji.

Koncesjonariusz jest zobowiązany do świadczenia usług związanych z utrzymaniem i zarządzaniem krytą pływalnią „Neptun” z zachowaniem warunków określonych w umowie oraz do ponoszenia m.in. opłat i kosztów związanych z należyтым utrzymaniem i eksploatacją nieruchomości oraz jej wyposażenia, ponoszenia kosztów ubezpieczenia, podatków i innych ciężarów związanych z wykonaniem umowy w sposób i w terminach przewidzianych w obowiązujących przepisach.

## **Wynagrodzenie partnera prywatnego:**

Wynagrodzeniem koncesjonariusza są pobierane pożytki, w tym opłaty pobierane od użytkowników obiektu, opłaty z tytułu najmu pomieszczeń (sauny, salka fitness, bawialnia dla dzieci) oraz płatność Koncesjodawcy za wykonywanie przedmiotu koncesji w wysokości ustalonej w drodze postępowania o udzielenie koncesji - 420 000 zł netto (516 600 zł brutto) rocznie.

*Umowa jest kontynuowana po przeprowadzeniu kolejnych postępowań koncesyjnych.*

# Obsługa przewozów w transporcie zbiorowym na terenie Gminy Łazy

**Przedmiot koncesji:** Organizacja transportu zbiorowego polega na obsłudze trzech linii autobusowych na terenie Gminy Łazy (Grabowa-Łazy-Rokitno Schlacheckie-Hutki Kanki, Grabowa-Łazy –Zawiercie dworzec autobusowy drogą kolejową, Chruszczobród-Wysoka-Łazy-Zawiercie dworzec autobusowy przez Ciagowice, Kuźnicę Masłońską)

**Data rozpoczęcia postępowania:** 01.07.2010 r.

**Data zawarcia umowy koncesji:** 2010 rok

**Czas trwania umowy:** od dnia zawarcia umowy do 31.12.2011 r.

**Całkowita wartość umowy:** 14 980 zł brutto

**Koncesjodawca:**

Gmina Łazy, ul. Traugutta 14, 42-450 Łazy, woj. śląskie

**Koncesjonariusz:**

Przedsiębiorstwo Komunikacji Miejskiej Sp. z o.o. w Olkuszu, 32-300 Olkusz



Źródło: Łazy- NaszeMiasto.pl



# Obsługa przewozów w transporcie zbiorowym na terenie Gminy Łazy

## **Obowiązki koncesjonariusza:**

Honorowanie ulg ustawowych, ulg lokalnych oraz taryfy opłat za przejazdy ustalonej Uchwałą Nr XXXIX/318/10 Rady Miejskiej w Łazach z dnia 11 czerwca 2010 roku,

Organizacja systemu dystrybucji biletów albo systemu pobierania opłat za przejazd,

Obsługa przewozów w transporcie zbiorowym na 3 liniach autobusowych komunikacji organizowanej przez Gminę Łazy z wykorzystaniem min. 4 autobusów o liczbie miejsc 20-60. Do obsługi pojazdów wymagane jest min. 7 kierowców.

## **Wynagrodzenie koncesjonariusza:**

Pobierane pożytki oraz miesięczny ryczałt płacony przed koncesjodawcą na rzecz koncesjonariusza.

# Świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w powiatowych przewozach pasażerskich w transporcie drogowym, na obszarze powiatu bytowskiego

**Przedmiot koncesji:** świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w powiatowych przewozach pasażerskich na obszarze powiatu bytowskiego i obsługa sieci komunikacyjnej składającej się z 20 linii autobusowych.

**Data rozpoczęcia postępowania:** 05.01.2017 r.

**Data zawarcia umowy koncesji:** 08.05.2017 r.

**Całkowita wartość umowy:** 73.989.011,25 zł brutto

**Czas trwania umowy:** 5 lat

**Koncesjodawca (Zamawiający):**

Powiat Bytowski - Starostwo Powiatowe w Bytowie

**Koncesjonariusz:**

Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Bytowie S.A. (77-100 Bytów, ul. Wybickiego 7)



Źródło: [bytow.naszemiasto.pl](http://bytow.naszemiasto.pl)


Świadczenie usług w zakresie w publicznego transportu zbiorowego,  
w powiatowych przewozach pasażerskich w transporcie drogowym,  
na obszarze powiatu bytowskiego

<b>Ryzyka po stronie publicznej</b>	<b>Ryzyka po stronie prywatnej</b>
<p>Ryzyko związane z wyborem właściwego modelu realizacji zadania publicznego, w szczególności ryzyko prawne związane z systemem regulacyjnym w obszarze zasad finansowania i organizacji systemu transportu zbiorowego.</p>	<p>Większość ryzyka popytu na świadczone usługi spoczywa na koncesjonariuszu, częściowo uzyskuje on rekompensatę w związku ze stosowaniem ulg ustawowych.</p> <p>Ryzyko dostępności w zakresie przestrzegania rozkładu jazdy</p>

# Świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w powiatowych przewozach pasażerskich w transporcie drogowym, na obszarze powiatu bytowskiego

**Model wynagrodzenia:** mieszany

## Wynagrodzenie koncesjonariusza:



opłaty pobierane od pasażerów  
w związku z realizacją usługi przewozowej  
(prawo do korzystania z usługi)

rekompensata z tytułu utraconych przychodów  
w związku ze stosowaniem ustawowych uprawnień  
do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym

# Podsumowanie

- Koncesja na usługi jest pożądaną przez sektor publiczny metodą współpracy z biznesem
- Ryzyko ekonomiczne wykonywania umowy koncesji spoczywa na stronie prywatnej
- Ta forma współpracy wymaga świadczenia usług odpłatnych na rzecz zewnętrznych użytkowników
- Koncesja na usługi może znaleźć zastosowanie w takich usługach publicznych, w ramach których generowane są przychody
- Z uwagi na brak świadczeń w postaci budowy i finansowania, koncesje na usługi są dużo bardziej przystępne dla operatorów niż koncesje na roboty budowlane
- Ustawa o umowie koncesji pozwala na szybkie i elastyczne przeprowadzenie procedury wyboru koncesjonariusza

**dr Rafał Cieślak**  
**radca prawny**  
**Uniwersytet Warszawski**

ul. Sobieszyńska 35

02-764 Warszawa

[www.cieslak.waw.pl](http://www.cieslak.waw.pl)



+48 501 701 094



[r.cieslak@cieslak.waw.pl](mailto:r.cieslak@cieslak.waw.pl)

[rcieslak@uw.edu.pl](mailto:rcieslak@uw.edu.pl)