



---

## Wyniki przeglądu i oceny Instytutu Pokolenia

Ocena potencjału Instytutu.....	2
Organizacja.....	2
Wysokość finansowania.....	2
Majątek/środki trwałe.....	2
Zatrudnienie w jednostce.....	3
Doniesienia medialne dot. kosztów funkcjonowania jednostki.....	3
Potencjał analityczny.....	3
Wykorzystanie raportów przez administrację rządową.....	4
Promowanie działalności Instytutu.....	4
Zidentyfikowane nieprawidłowości.....	4

## Ocena potencjału Instytutu

- Utworzenie Instytutu Pokolenia nie zostało poprzedzone pogłębionymi analizami, które uzasadniałyby jego powołanie.
- Instytut Pokolenia (IP), utworzony na podstawie zarządzenia nr 325 Prezesa Rady Ministrów z 9 grudnia 2021r., rozpoczął działalność 1 stycznia 2022 r.
- Inne instytucje realizujące podobne zadania:
  - Rządowa Rada Ludnościowa,
  - Główny Urząd Statystyczny,
  - Polska Akademia Nauk,
  - Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,
  - uczelnie wyższe,
  - Polski Instytut Ekonomiczny – Zespół Ekonomii Behawioralnej

## Organizacja

- Do grudnia 2023r. w skład Rady wchodziło 9 członków, powołanych w lipcu 2022r.

## Wysokość finansowania

- W 2022 r. IP nie miał zapewnionych środków finansowych na działalność w ustawie budżetowej. Pochodziły one z rezerwy celowej oraz rezerwy ogólnej, pierwotnie w łącznej wysokości wynoszącej 8 867,2 tys. zł<sup>1</sup>.
- W 2023 r. zgodnie z ustawą budżetową limit wydatków dla IP ustalony został w wysokości 9 000 tys. zł. Po znowelizowaniu w lipcu 2023 r. ustawy, wyniósł 9 070 tys. zł.

## Majątek/środki trwałe

- m.in. wynajem od września do grudnia 2022r. czterech samochodów. Na ich użytkowanie poniesiono wydatki w wysokości 70,5 tys. zł;
- w grudniu 2022r. zakupiono trzy samochody osobowe za kwotę 291,7 tys. zł. Zakres i charakter działalności instytutu nie wymaga dysponowania własnymi pojazdami;

---

<sup>1</sup> Do czasu uruchomienia mechanizmu finansowania z rezerwy, Instytut nie miał środków na funkcjonowanie (od stycznia do maja).

## Zatrudnienie w jednostce

- Stan zatrudnienia na 31 grudnia 2022r. wynosił 27 osób (23,6 etatów), w tym 6 zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych. Plan na 2024 r. zakładał zatrudnienie na poziomie 35 etatów.
- Zgodnie z planem na 2023 r. po zmianach:
  - największą pozycję wydatków bieżących były wynagrodzenia osobowe pracowników, które zaplanowano na kwotę 4 342 896 zł (48% planowanych do poniesienia wydatków ogółem, a licząc wraz z pochodnymi - 59 %);

## Doniesienia medialne dot. kosztów funkcjonowania jednostki

- Komentowano powołanie Instytutu Pokolenia, którego zadania są tożsame z planowanym Instytutem Demografii i Rodziny.
- Zastrzeżenia co do kosztów funkcjonowania obydwu Instytutów – 30 mln Instytut Demografii i Rodziny, 10 mln Instytut Pokolenia.
- Zwracano uwagę, że są już instytucje, które prowadzą badania nad demografią np. Rządowa Rada Ludnościowa<sup>2</sup>.

## Potencjał analityczny

Zakres badań, analiz, publikacji. Przykłady:

Działalność badawczo-analityczna rozpoczęta lub zrealizowana w 2022 roku		
projekty	realizacja	uwagi
<i>Badanie poczucia samotności</i>	tak	W listopadzie opublikowano raport <i>Poczucie samotności wśród dorosłych Polaków</i> . Wyniki badania przeprowadzonego na zlecenie IP.
Plany działalności badawczo-analitycznej na 2023 r. i ich realizacja do III kwartału		
projekty	realizacja	uwagi
<i>Smartfon? Tak, ale z głową</i>	tak	Zrealizowany przez Fundację Projekt PL na zlecenie IP. Patrz niżej.
<i>Raport Stwierdzenie nieważności małżeństwa w Kościele w Polsce</i>	tak	Przygotowany przez Instytut Statystyki Kościoła Katolickiego SA im. Witolda Zdaniewicza na zlecenie IP.

<sup>2</sup> <https://www.rp.pl/spoleczenstwo/art19193001-instytut-pokolenia-za-instytutem-rodziny-i-demografii-zadania-prawie-te-same>

## Wykorzystanie raportów przez administrację rządową

- Brak informacjami o zakresie wykorzystania raportów przez administrację rządową.

## Promowanie działalności Instytutu

- Konto na FB Instytutu Pokolenia obserwuje 2,2 tys. Użytkowników
- Platforma „X” (dawny Twitter) – 1644 obserwujących;

## Zidentyfikowane nieprawidłowości

- Instytut nie był kontrolowany przez KPRM.
- Po kontroli *Wykonanie budżetu państwa w 2022r. – wykonanie planu finansowego Instytutu Pokolenia* – NIK oceniła negatywnie wykonania planu finansowego w 2022r. przez Instytutu Pokolenia.
- NIK zwróciła uwagę m.in. na wydatki niecelowe (89,1 tys. zł), które nie były niezbędne do prawidłowej realizacji zadań statutowych, m.in. na:
  - zakup 15 lamp naftowych z logo Instytutu, które zostały przekazane członkom Rady Instytutu, MRiPS, Wiceministrowi RiPS, Pełnomocnikowi Rządu ds. Demografii, Przewodniczącej Rady Rodziny, oraz Szefom KPRM – koszt 1,6 tys. zł. Zakup lamp nie miał związku z prowadzoną działalnością opiniującą, badawczą, wydawniczą, popularyzatorską lub upowszechniającą dobre praktyki;
  - najem i użytkowanie trzech samochodów służbowych . Samochody te były w dyspozycji dyrektora i dwóch jego zastępców. Na ich użytkowanie wydatkowano 61,6 tys. zł , co oznacza, że koszty użytkowania samochodów na dojazdy do pracy i z pracy kadry kierowniczej Instytutu wyniosły 28,3 tys. zł. Dojazdy kadry kierowniczej do pracy i z pracy nie są związane bezpośrednio z wykonywaniem zadań statutowych;
  - dwie dodatkowe umowy dla radcy prawnego na: 25,9 tys. zł;
  - zakup na projekty reklamowe i promocyjne tj. notesy, kalendarze, długopisy z logo Instytutu.
- NIK zidentyfikowała także nieprawidłowości w obszarze wynagrodzeń dot. m.in.:
  - zwiększania wynagrodzeń pracowników w formie różnego rodzaju świadczeń dodatkowych, stanowiących w istocie podwyższenie płacy zasadniczej lub przysporzenie korzyści o charakterze niepieniężnym;

- ustalania wynagrodzeń pracownikom niezgodnie z przepisami tj. ustaleniu wysokości wynagrodzeń pracowników w wysokości 329,8 tys. zł z naruszeniem zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych. Wysokość wynagrodzeń przekraczała maksymalną wysokość wynagrodzeń ustaloną w ww. rozporządzeniu;
  - niezasadne przyznawanie dodatków specjalnych, premii regulaminowej oraz świadczeń dodatkowych dla pracowników w wysokości 266,5 tys. zł. Decyzja o przyznaniu dodatków specjalnych nie spełniała przesłanki określonej w regulaminie wynagradzania pracowników Instytutu, a mianowicie powierzenia tym osobom dodatkowych obowiązków lub zadań;
  - przyznanie zastępcom dyrektora i głównemu księgowemu (po 17 tys. zł – łączna kwota 51 tys. zł) świadczeń dodatkowych, pomimo faktycznego niezwiększenia zakresu wykonywanych przez nich zadań, co było niezgodne z § 2 ust. 1a rozporządzenia PRM w sprawie szczegółowego wykazu świadczeń dodatkowych, które mogą być przyznane osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi, oraz trybu ich przyznawania.
- NIK zwróciła uwagę, na powierzenie zadań w obszarze gospodarki finansowo-księgowej wolontariuszowi.