

Olsztyn, dnia 1 lipca 2022 r.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
10-575 Olsztyn
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego
WIG.7210.4.2022

Pan
Jarosław Matłach
Starosta Szczycieński

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Szczycie, ul. Sienkiewicza 1, 12-100 Szczycno, NIP 745-15-96-932, REGON 510750893.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Jarosław Matłach – Starosta Szczycieński,
2. Artur Horodyski – Geodeta Powiatowy - Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.

Dowód: Ad1.pdf

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 37/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 23/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
3. Urszula Sawicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 34/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,

4. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 35/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z dnia 26 kwietnia 2022 r. odpowiednio: nr 10/2022, nr 11/2022, nr 12/2022 i nr 13/2022, wydanych przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

*Dowód: Upowaznienie do kontroli-JK.pdf, Upowaznienie do kontroli-WN.pdf,
Upowaznienie do kontroli-US.pdf, Upowaznienie do kontroli-TW.pdf*

Termin kontroli: 4 maja – 30 czerwca 2022 r.

W odpowiedzi na pismo Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 kwietnia 2022 r. Starosta Szczycieński pismami z dnia 12 i 31 maja 2022 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 12 maja – 10 czerwca 2022 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 5/2022.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków.
2. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.
3. Wdrożenie operatów elektronicznych.

- okres objęty kontrolą: 31 lipca 2021 r. – 30 kwietnia 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Szczycieńskiego zatwierdzonego uchwałą Nr XXXVI/262/2018 Rady Powiatu w Szczytnie z dnia 10 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Szczycieńskiego obszar powiatu obejmuje: miasto Szczytno, miasto i gminę Pasym oraz gminy: Dźwierzuty, Jedwabno, Rozogi, Szczytno, Świątajno i Wielbark. Siedzibą władz powiatu jest miasto Szczytno.

Dowód: https://bip.powiatszczycienski.pl/75/Statut_Powiatu/

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK był Geodeta Powiatowy Pan Artur Horodyski.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno – organizacyjne.

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Jarosław Matlach - pełniący funkcję Starosty Szczycieńskiego, w okresie od dnia 19 listopada 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I/4/2018 Rady Powiatu w Szczytnie z dnia 19 listopada 2018 r.

Dowód: Ad1.pdf

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Przepis art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b Pgik (wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia) stanowi, iż starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania starosty w zakresie geodezji i kartografii są wprost wskazane w art. 7d Pgik.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa RO. Zadania Starosty Szczycieńskiego wynikające z art. 7d Pgik realizuje Geodeta Powiatowy i Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, w ramach którego zgodnie z § 30 RO wyodrębniono Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Zadania Wydziału w zakresie geodezji i kartografii – wykonywane przez PODGiK – wskazane w § 30 RO to:

- 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:
 - a) prowadzenie dla obszaru powiatu:

- ewidencji gruntów i budynków,
 - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
- b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu baz danych, w szczególności:
- rejestru cen nieruchomości;
 - szczegółowych osnów geodezyjnych,
 - obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000,
- 2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- 3) zakładanie osnów szczegółowych,
- 4) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,
- 5) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- a także:
- 1) udzielanie informacji o posiadanym zasobie, sposobie jego wykorzystania i udostępniania,
 - 2) przyjmowanie i ewidencjonowanie zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
 - 3) koordynacja realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych dotyczących tego samego obszaru, zgłoszonych przez różnych wykonawców prac,
 - 4) gromadzenie oraz prowadzenie zasobu, w tym:
 - a) ewidencji gruntów i budynków,
 - b) gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
 - c) geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
 - 5) wydawanie zaleceń do wykonywania zgłoszonych prac,
 - 6) naliczanie opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji i prowadzenie rejestru cen i wartości nieruchomości oraz wydawanie z niego danych z zasobu, sporządzanie dokumentów finansowych,
 - 7) weryfikacja przyjmowanych do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych pod względem jakości, kompletności oraz zgodności z obowiązującymi przepisami prawnymi,
 - 8) zakładanie i prowadzenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,,
 - 9) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
 - 10) ewidencja, przetwarzanie i przechowywanie dokumentów przyjętych do zasobu,
 - 11) ocena stanu zasobu i wnioskowanie potrzeb realizacji niezbędnych prac,

- 12) modernizacja i aktualizacja bieżąca zasobu, zakładanie, modernizacja i aktualizacja mapy zasadniczej,
- 13) wyłączanie dokumentów z zasobu,
- 14) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Stosownie do § 29 i § 10 ust. 1 pkt 3 w związku z § 9 ust. 2 RO Geodeta Powiatowy sprawuje nadzór nad PODGiK w zakresie realizacji powierzonych zadań i pełni funkcję Naczelnika Wydziału. Geodeta Powiatowy podlega służbowo bezpośrednio Staroście Szczycieńskiemu, co wskazane jest w § 15 ust. 1 pkt 6 RO. Na dzień rozpoczęcia kontroli funkcję tą na podstawie porozumienia z dnia 16 stycznia 2012 r. sprawował Pan Artur Horodyski.

*Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf, Ad1.pdf,
https://bip.powiatszczycienski.pl/76/Regulamin_organizacyjny/*

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich;
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pan Artur Horodyski spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego tj. posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe w zakresach:

- 1 - Geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,
- 2 - Rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

W dniu objęcia stanowiska Geodety Powiatowego Pan Artur Horodyski posiadał wymagany przepisami staż pracy w administracji, ponadto zgodnie z oświadczeniem korzysta z pełni praw cywilnych i obywatelskich.

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf, Horodyski.pdf, Ad1.pdf, Ad3.pdf

Należy wskazać, iż zadania Wydziału określone w RO nie obejmują wszystkich zadań Starosty wymienionych w art. 7d Pgik i nie uwzględniają tego, że na podstawie § 43 ust. 2 rozporządzenia w sprawie egib rejestr cen i wartości nieruchomości stał się rejestrem cen nieruchomości. Ponadto trzeba zauważyć, iż przepisy prawa obowiązujące w geodezji i kartografii nie uprawniają Starosty, do koordynowania realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych, jak również do wydawania zaleceń do wykonywania zgłoszonych prac.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem są wadliwe zapisy dotyczące zadań Wydziału. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenia jest Geodeta Powiatowy.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 14 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiadało 7 osób. Naczelnik Wydziału posiada 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 Pgik. Ponadto 1 osoba posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 1. Zestawienie pracowników zawiera poniższa tabela:

Stanowisko	Imię i nazwisko	Wykształcenie	Uprawnienia zawodowe	Staż pracy*
Geodeta Powiatowy - Naczelnik Wydziału		wyższe geodezyjne	1, 2	22 lata
Inspektor		wyższe geodezyjne		10 lat
Inspektor		wyższe inne		21 lat
Inspektor		wyższe inne		17 lat
Podinspektor		wyższe geodezyjne		1 rok 10 m-cy
Podinspektor		wyższe geodezyjne		3 lata
Inspektor		wyższe inne		6 lat
Inspektor		wyższe inne		18 lat

Inspektor		wyższe inne		13 lat
Główny Specjalista		wyższe geodezyjne		18 lat
Inspektor		wyższe inne		15 lat
Inspektor		wyższe geodezyjne		5 lat
Inspektor		wyższe inne		22 lata
Inspektor		wyższe geodezyjne	1	14 lat

* na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Stosownie do art. 34 ust. 1 ustawy o samorządzie starosta organizuje pracę starostwa powiatowego, zaś na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, w formie pisemnej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a Pgik, starosta jako organ prowadzący zasób może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Pan Artur Horodyski – Geodeta Powiatowy i Naczelnik Wydziału, w oparciu o art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, 16 stycznia 2012 r. został upoważniony do wydawania i podpisywania z upoważnienia Starosty decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należącej do właściwości powiatu będących w zakresie działania Geodety Powiatowego i Wydziału. Na podstawie tego przepisu 14 lutego 2011 r. upoważniono również 2 pracowników Wydziału do wydawania i podpisywania dokumentów, z wyłączeniem prawa do wydawania decyzji administracyjnych, z zakresu realizacji zadań

geodezji, kartografii i katastru oraz wydawania i podpisywania rachunków za czynności geodezyjne i kartograficzne i udzielane informacje. Prócz tego, w oparciu o art. 34 ust. 1 ustawy o samorządzie, 1 pracownikowi Wydziału 31 marca 2014 r. wydano upoważnienie do podpisywania zawiadomień o dokonanych zmianach w EGiB.

Dowód: Ad1.pdf, Grzyb.pdf, Mikulska.pdf, Zaremba.pdf

Ponadto na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie oraz art. 6a ust. 3a Pgik 1 pracownik Wydziału 21 marca 2017 r. został upoważniony do:

- wydawania z upoważnienia Starosty decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu będących w zakresie działania Wydziału,
- wydawania postanowień i zaświadczeń,
- zatwierdzania zmian w EGiB,
- ustalania opłat za udostępnianie materiałów zasobu oraz wysyłanie materiałów pod wskazany adres,
- ustalania opłat za sporządzanie i wydawanie wypisów i wyrysów z operatu EGiB,
- wydawania informacji z operatu ewidencyjnego.

Dowód: Pogorzelska.pdf

Pracowników Wydziału na podstawie art. 6a ust. 3a Pgik w dniach 2 stycznia 2017 r. (6 pracowników), 16 marca i 16 kwietnia 2018 r. (2 pracowników) oraz 16 kwietnia 2018 r. i 25 marca 2021 r. (1 pracownik) upoważniono również do:

- weryfikacji zbiorów danych i innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem ich zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii, zgodnie z art. 12b ust. 1 Pgik – dotyczy weryfikacji dokumentacji z zakresu geodezyjnych pomiarów sytuacyjno-wysokościowych, realizacyjnych i inwentaryzacyjnych (1 pracownik),
- weryfikacji zbiorów danych i innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych pod względem ich zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii, zgodnie z art. 12b ust. 1 Pgik (2 pracowników),
- uwierzytelniania dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, co do zgodności tych dokumentów z danymi zawartymi w bazach danych określonych w art. 4 ust. 1a i 1b Pgik, określone przepisami art. 12d ust. 2 Pgik (3 pracowników),

- uwierzytelniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie wypisów z rejestru gruntów i wyrysów z map ewidencyjnych, kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego (3 pracowników),
- uwierzytelniania informacji zawartych w zasobie wydawanych w formie kopii map i dokumentów (3 pracowników),
- naliczania opłat za uwierzytelnianie dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, co do zgodności tych dokumentów z danymi zawartymi w bazach danych określonych w art. 4 ust. 1a i 1b Pgik, zgodnie z art. 40b ust. 1 pkt 3 Pgik (3 pracowników),
- ustalania opłat za udostępnianie materiałów zasobu oraz wysyłanie materiałów pod wskazany adres (3 pracowników),
- ustalania opłat za sporządzanie i wydawanie wypisów i wyrysów z operatu EGİB (3 pracowników),
- ustalania opłat za uzgadnianie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu (1 pracownik),
- zatwierdzania zmian w EGİB (3 pracowników).

Dowód: Adamus.pdf, Dawid.pdf, Grzyb.pdf, Mikulska.pdf, Nowocińska.pdf, Pawłowski.pdf, Skorupska.pdf, Tomaszczyk.pdf, Zaremba.pdf

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii – w dniach 30 kwietnia 2019 r., 9 lipca 2019 r. i 19 listopada 2019 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 4 do Polityki ochrony danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Szczytnie oraz w dniach 12 maja 2020 r., 7 września 2020 r., 9 grudnia 2020 r. i 16 września 2021 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 3/2020 Starosty Szczywieńskiego z dnia 15 stycznia 2020 r. – zostały upoważnione do przetwarzania danych osobowych w systemach informatycznych i w zbiorach w wersji papierowej.

Dowód: Adamus.pdf, Dawid.pdf, Grzyb.pdf, Hodkowska.pdf, Horodyski.pdf, Jedynak (Sęk).pdf, Kuszpa.pdf, Mikulska.pdf, Nowocińska.pdf, Pawłowski.pdf, Pogorzelska.pdf, Skorupska.pdf, Tomaszczyk.pdf, Zaremba.pdf

Dokonując oceny upoważnień wydanych w oparciu o art. 6a ust. 3a Pgik należy wskazać, że – wbrew informacji przekazanej przez Starostę Szczywieńskiego 28 maja 2020 r. – nie wykonano zaleceń dotyczących ww. dokumentów zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 30 kwietnia 2020 r. (WIG.7210.1.6.2019). Podstawa prawna powołana w upoważnieniach z 2017 r. i z 2021 r. jest niepełna, a ponadto część przepisów wskazanych

w upoważnieniach z 2018 r. z dniem 31 lipca 2020 r. została uchylona lub zmieniona. Na dzień rozpoczęcia kontroli upoważnienia pracowników Starostwa Powiatowego w Szczytnie do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, nie są zgodne z obowiązującym systemem prawnym. I tak:

- 1) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów zasobu lub wykonaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 Pgik – jest art. 40e ust. 1 Pgik.
- 2) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu jest art. 40c ust. 1 Pgik.
- 3) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym jest art. 24 ust. 3 Pgik oraz § 36 rozporządzenia w sprawie egib.
- 4) Podstawą prawną upoważnień pracowników do aktualizacji informacji zawartych w EGiB i zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 24 ust. 2b pkt 1 Pgik oraz § 35 rozporządzenia w sprawie egib.
- 5) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania kopii materiałów zasobu klauzulą jest art. 7d pkt 1 Pgik oraz § 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 6) Podstawą prawną upoważnień pracowników do sporządzania protokołów weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 i 3 Pgik.
- 7) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne, klauzulą urzędową jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 8) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do zasobu jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 9) Podstawą prawną upoważnień pracowników do pełnienia funkcji przewodniczącego narady koordynacyjnej uzgadniającej sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarze powiatu oraz sporządzania protokołu tej narady jest art. 28b ust. 1, 8, 9 i 10 Pgik.

Z dokumentacji zebranej w trakcie kontroli wynika, że wydane upoważnienia nie są w pełni adekwatne do zadań określonych w indywidualnych zakresach czynności. Należy również zauważyć, że część zadań ujętych w ww. zakresach – wobec zmian legislacyjnych, jakie nastąpiły od dnia ich wydania – nie ma podstaw prawnych. Ponadto stanowiska

7 pracowników Wydziału wskazane w piśmie Starosty Szczycieńskiego z dnia 12 maja 2022 r. nie są zgodne ze stanowiskami, dla których wydano przedłożone w toku niniejszej kontroli indywidualne zakresy czynności.

Dowód: Ad1.pdf, Adamus.pdf, Dawid.pdf, Grzyb.pdf, Hodkowska.pdf, Jedynak (Sęk).pdf, Kuszpa.pdf, Mikulska.pdf, Nowocińska.pdf, Pawłowski.pdf, Pogorzelska.pdf, Skorupska.pdf, Tomaszczyk.pdf, Zaremba.pdf

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie PgiK i przepisów wykonawczych do PgiK, wskutek czego pracownicy Wydziału załatwiają sprawy w imieniu Starosty Szczycieńskiego w oparciu o wadliwe upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

Wydział nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W Starostwie Powiatowym w Szczycie obsługa prac geodezyjnych oraz zamówień na wypisy, wyrisy, zaświadczenia i materiały zasobu odbywa się z wykorzystaniem platformy ePUAP oraz e-usług dostępnych pod adresem: <http://szczycie.gpoportal2.pl>. Dokumenty – po zaksięgowaniu opłaty – wydawane są zgodnie z żądaniem w postaci elektronicznej lub nieelektronicznej. Obsługa narad koordynacyjnych odbywa się w formie tradycyjnej, ale do końca 2022 r. planowane jest uruchomienie e-usług w tym zakresie. Opłaty za materiały zasobu oraz czynności określone w art. 40b ust. 1 PgiK można dokonywać przelewem bankowym, z wykorzystaniem terminala płatniczego lub systemu paypal do automatycznego pobierania opłat.

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Dane referencyjne zasobu wykorzystywane są w Starostwie Powiatowym w Szczytnie do zadań wykonywanych przez Wydział Budownictwa i Architektury oraz Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II 1. Jakość danych EGiB, jako podstawa do udostępniania danych.

II 1.1 Forma ujawnienia danych w EGiB.

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 PgiK starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 39 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem aplikacyjnym GML, zawartym w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że nie wszystkie bazy danych EGiB z powiatu szczytyńskiego posiadają możliwość udostępniania danych w nich zawartych za pomocą formatu GML w pełnym zakresie:

Jednostka ewidencyjna	Nazwa zbioru			Format GML dostępny/niedostępny
	Dane opisowe EGiB	Dane graficzne EGiB	Dane zintegrowane EGiB	
281701_1 Miasto Szczytno	x	x	2817011.fdb	dostępny, bez budynków
281702_2 Dźwierzuty	x	x	2817022.fdb	dostępny
281703_2 Jedwabno	x	x	2817032.fdb	dostępny, bez budynków
281704_4 Miasto Pasym	x	x	2817044.fdb	dostępny
281704_5 Pasym	x	x	2817045.fdb	dostępny
281705_2 Rozogi	x	x	2817052.fdb	dostępny, bez budynków
281706_2 Szczytno	x	x	2817062.fdb	dostępny, bez budynków
281707_2 Świętajno	x	x	2817072.fdb	dostępny
281708_4 Miasto Wielbark	x	x	2817084.fdb	dostępny
281708_5 Wielbark	x	x	2817085.fdb	dostępny

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf

Geodeta Powiatowy, w piśmie z 31 maja 2022 r. poinformował, że w zakresie udostępnienia danych EGiB z powiatu szczycieńskiego istnieje możliwość udostępnienia w formie plików, zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 Pgik, z zastrzeżeniem że w jednostkach ewidencyjnych 281701_1 Miasto Szczytno, 281703_2 Jedwabno, 281705_2 Rozogi i 281706_2 Szczytno budynki nie występują w formie obiektowej. W jednostkach ewidencyjnych Jedwabno i Szczytno – obszar wiejski planowane jest wykonanie obiektowania budynków w 2022 roku, natomiast w jednostkach ewidencyjnych Miasto Szczytno i Rozogi w 2023 roku.

Dowód: pismo-kontrola-uzupelnienie.pdf

Art. 24 ust. 3 pkt 5 Pgik określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych). Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie szczycieńskim udostępniane są w postaci usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis www.geoportal.gov.pl – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis: <http://szczytno.geoportal2.pl>

Dowód:

https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6571264

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest brak dostosowania zbiorów EGiB dla jednostek ewidencyjnych: 281701_1 Miasto Szczytno, 281703_2 Jedwabno, 281705_2 Rozogi i 281706_2 Szczytno do formy umożliwiającej generowanie pełnego formatu GML. Skutkiem nieprawidłowości jest brak możliwości udostępniania i wymiany zbiorów EGiB w pełnym formacie GML. Osobą winną wskazanej nieprawidłowości jest Geodeta Powiatowy.

II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGiB.

W okresie objętym kontrolą nie były przeprowadzane modernizacje ewidencji gruntów i budynków.

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf

Ostatnio zmodernizowanym obiektem był obręb ewidencyjny 281704_4 Miasto Pasy obręb 2.

Dowód: 281704_4 Pasy.pdf

Zgodnie z art. 24a ust. 8 Pgik po upływie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, dane objęte modernizacją, zawarte w tym projekcie stają się danymi EGiB i podlegają ujawnieniu w bazie danych EGiB. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa.

Terminy ujawnienia modernizacji ukazuje następująca tabela:

modernizacja	Termin ujawnienia danych w operacie opisowo - kartograficznym	Termin publikacji informacji w dzienniku urzędowym województwa	Termin publikacji informacji BIP starostwa
281704_4 Miasto Pasy obręb 2	23.07.2019 r. - część opisowa; 12.03.2019 r. - budynki (mapa), 17.06.2019 r. - użytki gruntowe (mapa)	18.12.2020 r. (informacja z dnia 17 grudnia 2020 r. poz. 5219)	brak

Treść art. 24a ust. 8 Pgik wskazuje na konieczność niezwłocznego wypełnienia przez starostę obowiązku informacyjnego, wskazanego w tym przepisie. Informacja Starosty Szczycieńskiego o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego dotyczący modernizacji ewidencji gruntów i budynków, obrębu ewidencyjnego Pasy 2 (281704_4.0002) z dniem 17 czerwca 2019 r., stał się operatem ewidencji gruntów i budynków, została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego 18 grudnia 2020 r., a zatem **18 miesięcy później**. Informacja nie została jednak ogłoszona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa.

Dowód: DzU Pasy.pdf

Wypełnienie obowiązku wymienionego w art. 24a ust. 8 Pgik (w zakresie terminowości) przez Starostę Szczycieńskiego kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisu art. 24a ust. 8 Pgik lub jego błędna interpretacja. Skutkiem nieprawidłowości jest możliwość podważania procedury modernizacji przez zainteresowane strony. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Geodeta Powiatowy.

II.1.3. Aktualizacja EGiB.

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Szczycieński ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB EWOPIS 8.

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, powiat szczycieński:

Liczba odwołań do usług:	
EKW	PESEL
248	5585

Źródło: GUGiK – stan na marzec 2022 r.

Dowód: Statystyka EKW i PESEL.xls

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z wyjaśnień Starosty Szczycieńskiego wynika, że aktualizacja bazy EGiB, wynikająca z prac geodezyjnych, dokonywana jest przez różne osoby, osobno w zakresie informacji opisowej i wektorowej.

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf

Z uwagi na fakt, że zmiany wykonywane są przez różnych operatorów kontrolujący zbadali, w jakim odstępie czasu następuje „dokończenie” zmiany przez drugiego operatora: sporządzono zestawienie ukazujące daty wprowadzenia zmian związanych z powykonawczą inwentaryzacją budynków w okresie 31 lipca 2021 – 30 kwietnia 2022 (do czasu rozpoczęcia kontroli) w poszczególnych jednostkach ewidencyjnych.

Zgodnie z art. 23 ust. 7 Pgik aktualizacji operatu ewidencyjnego (*de facto* bazy EGiB a zatem danych graficznych jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Wszystkie **294** zmiany wprowadzono w terminie. W celu zachowania spójności i aktualności danych należy dążyć do sytuacji aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych graficznych **pokrywał się** z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

Dowód: Ad12-tabela-egib.doc

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Modernizacja EGiB.

W okresie objętym kontrolą Starosta Szczycieński nie planował i nie przeprowadzał modernizacji ewidencji gruntów i budynków. Wobec powyższego **odstąpiono od oceny** tego zagadnienia.

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB.

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu szczycieńskiego w zakresie:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu)
- b) występowania działek lub budynków bez geometrii,
- c) występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- d) występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych),
- e) braku atrybutów punktów granicznych (ZRD/SPD, BPP/ISD)
- f) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- g) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- **Odnosnie zakresu a): w bazach danych ewidencyjnych powiatu szczycieńskiego nie występują działki** składające się z więcej niż jednego poligonu.

Dowód – zrzuty ekranowe będące raportami z analizy przylegania:

zrzuty - analiza przylegania.doc

Kontrolę wykonano w programie EWMAPA ver. 14 poleceniem: analiza przylegania

- **Odnosnie zakresu b) i c): w bazach danych ewidencyjnych powiatu szczycieńskiego nie wszystkie działki ewidencyjne** wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

lp.	Jednostka ewidencyjna	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
1	281701_1 Miasto Szczytno	0	0
2	281702_2 Dźwierzuty	5	4
3	281703_2 Jedwabno	13	8
4	281704_4 Miasto Pasym	3	17
5	281704_5 Pasym	10	15
6	281705_2 Rozogi	5	23
7	281706_2 Szczytno	18	33
8	281707_2 Świątajno	13	22
9	281708_4 Miasto Wielbark	1	0
10	281708_5 Wielbark	1	0

Tabela: rozbieżności w zakresie zgodności działek ewidencyjnych

Rozbieżności zawierają pliki raportów: **281701_1 – 281708_5.rtf**

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA-> porównaj działki

- Odnośnie **zakresu b) i c)** – w bazach danych ewidencyjnych powiatu szczycieńskiego nie wszystkie budynki ujawnione są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Rozbieżności wykazano w plikach: **281701_1_budynki – 281708_5_budynki.rtf**

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA-> porównaj budynki

- Odnośnie **zakresu nr d)**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej ewidencji gruntów i budynków wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu szczycieńskiego występują działki, których powierzchnia geometryczna odbiega o co najmniej 50% od powierzchni opisowej z rejestru gruntów.

Jednostka ewidencyjna	Liczba działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50%
281701_1 Miasto Szczytno	0
281702_2 Dźwierzuty	89
281703_2 Jedwabno	90
281704_4 Miasto Pasym	0
281704_5 Pasym	54
281705_2 Rozogi	100
281706_2 Szczytno	281
281707_2 Świątajno	119
281708_4 Miasto Wielbark	0
281708_5 Wielbark	0

Tabela: rozbieżności dotyczące powierzchni działek ewidencyjnych >50%

Rozbieżności wykazano w plikach: **281701_1 – 281708_5.rtf**

– niezgodności oznaczone są kolorem żółtym

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPĄ -> porównaj działki

- Odnośnie **zakresu e)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu szczycieńskiego występują braki dotyczące atrybutów opisowych punktów granicznych: ZRD/SPD i BPP/ISD. Biorąc pod uwagę ogólną liczbę punktów granicznych (**353 705** punktów) braki stanowią ok. **10%** (ZRD/SPD) wszystkich punktów granicznych w powiecie. Liczbowe zestawienie niezgodności przedstawia poniższa tabela:

Jednostka ewidencyjna	Liczba punktów granicznych	Brak atrybutu ZRD/SPD	Brak atrybutu BPP/ISD
281701_1 Miasto Szczytno	18403	1443	0
281702_2 Dźwierzuty	51445	4850	0
281703_2 Jedwabno	39832	3526	0
281704_4 Miasto Pasym	11728	699	0
281704_5 Pasym	38064	4926	0
281705_2 Rozogi	35836	2004	0
281706_2 Szczytno	75905	15229	0
281707_2 Świątajno	39581	4688	0
281708_4 Miasto Wielbark	7751	1	0
281708_5 Wielbark	35160	44	0

Tabela: atrybuty ZRD/SPD i BPP/ISD w bazach EGİB

Dowód – raporty: 2817.xls

- Odnośnie **zakresu f)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu szczycieńskiego występują użytki o oznaczeniu niezgodnym ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych EGİB”.

Dowód – raporty: 281701_1_użytki – 281708_5_użytki.rtf

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik ->kontrola danych ->kontroluj dane wg nowego rozporządzenia ->kontrola klasoużytków

- Odnośnie **zakresu g)**: wszystkie numery KW, wykazane w bazach EGİB powiatu szczycieńskiego posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.

Dowód – raporty: 281701_1_nkw – 281708_5_nkw.rtf

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik ->kontrola danych ->kontroluj dane wg nowego rozporządzenia ->kontrola NKW

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGiB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGiB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGiB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP). Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i nie spełniają kryteriów wyszczególnionych w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Aktualny stan bazy EGiB jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany raz na dobę. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGiB. Usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL. Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Dane są publikowane w podziale na warstwy oraz spełniają kryteria załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j Pgik.

*Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf, <http://szczytno.geoportal2.pl>,
<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>,*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.2. Stan cyfryzacji operatów.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Stosunek liczby operatów technicznych poddanych procesowi cyfryzacji do ogólnej liczby operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu wynosi 89 %.

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.3. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.

II.2.3.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.

W kontrolowanej jednostce wszystkie materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej przetwarzane są do postaci dokumentów elektronicznych. Średni termin przetworzenia operatów wpływających do zasobu w postaci nieelektronicznej do postaci elektronicznej wyniósł 109 dni.

Dowód: pismo-kontrola-sig.pdf, reprezentatywna próba operatów

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu bieżącej cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Brak niezwłocznego przetwarzania materiałów zasobu z postaci nieelektronicznej do dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF, stanowi naruszenie § 7 rozporządzenia w sprawie zasobu. Skutkiem wskazanych nieprawidłowości jest ograniczenie dostępności zasobu dla obywateli i wykonawców prac geodezyjnych. Osobą odpowiedzialną za naruszenie prawa jest Geodeta Powiatowy.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji, dostarczony przez GEOBID spółka z o. o. z Katowic.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych.

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal, który umożliwia m. in.: udostępnienie materiałów zasobu w postaci e-usług, dostarczony przez GEOBID spółka z o.o. z Katowic.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych.

W kontrolowanej jednostce kopie bezpieczeństwa są wykonywane raz na dobę i są przechowywane na kasetach RDX oraz na dyskach sieciowych w budynku siedziby Starostwa Powiatowego, poza budynkiem Wydziału Geodezji. Częstotliwość wykonywania kopii oraz sposób ich przechowywania zapewnia bezpieczeństwo przechowywania na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich. Ponadto, nie rzadziej niż raz na kwartał, przekazywane są kopie zabezpieczające baz danych (EGiB, GESUT, BDOT500, RCN, MZ) do WINGiK.

*Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/cgi-bin/PortaleMapowe>,
<http://szczytno.geoportal2.pl>, pismo-kontrola-sig.pdf,
pisma przekazujące kopie baz danych do WINGiK*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty i automatycznego udostępnienia danych po dokonaniu płatności. System umożliwia przeglądanie treści operatów technicznych bez konieczności ich pobierania.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

W jednostce kontrolowanej stosunek zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą e-usługi do wszystkich zgłoszeń wyniósł 99,9 %.

II.2.5.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac. Wynik weryfikacji pracy geodezyjnej wykonawca otrzymuje w formie cyfrowej poprzez dedykowany serwis internetowy natychmiast po wystawieniu protokołu. W przypadku złożenia wyników prac poza serwisem internetowym, np. poprzez platformę ePUAP wynik weryfikacji przekazywany jest w formie cyfrowej przez platformę ePUAP z chwilą wystawienia protokołu.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Elektroniczny operat techniczny jest automatycznie przyjmowany do zasobu po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji. Operat przyjęty do zasobu jest automatycznie udostępniany innym wykonawcom prac geodezyjnych.

Dowód: <http://szczytno.geoportal2.pl>, [pismo-kontrola-sig.pdf](#)

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce portal internetowy umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

Dowód: <http://szczytno.geoportal2.pl>, pismo-kontrola-sig.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na terenie powiatu, dla którego kontrolowana jednostka prowadzi bazy danych zasobu, obowiązującym układem wysokościowym jest układ Kronsztadt 60. Osnowa szczegółowa oraz bazy danych nie zostały przeliczone do układu PL-EVRF2007-NH.

II.3.2. Termin zakończenia prac wdrożeniowych.

Prace dotyczące wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH i modernizacji szczegółowej osnowy geodezyjnej są na etapie wykonywania zawartej w tym zakresie umowy z dnia 10 maja 2022 r. Data wykonania zadania w ww. umowie została określona na 21 października 2022 r. Nie wyklucza się wcześniejszego wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Dowód: <http://szczytno.geoportal2.pl>, pismo-kontrola-sig.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-NiK.920.36.2021.KP z dnia 9 lutego 2022 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w standardach kontroli:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia**.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski **wnoszę o**:

- 1) korektę zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d Pgik oraz uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii;
- 2) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii;
- 3) wydanie Geodecie Powiatowemu i pozostałym pracownikom Wydziału upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a Kpa, Pgik i przepisy wykonawcze);
- 4) zobiektowanie budynków zgodnie z deklaracjami: jednostki ewidencyjne Jedwabno i Szczytno – obszar wiejski **do 31 grudnia 2022 r.**, jednostki ewidencyjne Miasto Szczytno i Rozogi **do 31 grudnia 2023 r.**;
- 5) wypełnianie obowiązku wynikającego z art. 24a ust. 8 Pgik – **niezwłoczne** ogłaszanie w dzienniku urzędowym województwa jak również w BIP na stronie internetowej Starostwa informacji o tym, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi EGiB;
- 6) możliwie jednoczesne aktualizowanie bazy danych graficznych i opisowych EGiB;
- 7) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
 - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB – **do 31 grudnia 2022 r.**; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych i w budowie,

- opracowanie i przedstawienie WINGiK, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń, harmonogramu działań naprawczych mających na celu naprawę błędów związanych z:
 - rozbieżnościami dotyczącymi braku atrybutów opisowych punktów granicznych SPD/ZRD,
 - rozbieżnościami (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej działek,
 - niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych,

terminy ujęte w harmonogramie – do 31 stycznia 2024 r.;

- 8) systematyczną realizację zadań ujętych w harmonogramie działań naprawczych;
- 9) podjęcie działań mających na celu niezwłoczne i sukcesywne przetwarzanie materiałów zasobu z postaci nieelektronicznej do dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF – zgodnie z przepisami § 7 i § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Uprzejmie proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o **poinformowanie** Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego **w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze**.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Zbigniew Pazerski

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.),
- Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528),
- ustawa o IIP – oznacza to ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- ustawa o informatyzacji – oznacza to ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 poz. 1390 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- standardy kontroli – Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.)
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- PODGiK – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Szczytnie,
- Wydział – Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami,
- RO – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Szczytnie, zatwierdzony uchwałą nr 59/XXIII//2020 Zarządu Powiatu w Szczytnie z dnia 28 sierpnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Szczytnie,
- zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGIB – ewidencja gruntów i budynków.