



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.541.2022

Łódź, 5 maja 2022 r.

Rada Gminy Kleszczów

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 3 w zakresie wyrazów „osiągnęli co najmniej dobrą ocenę zachowania i” uchwały Nr XLVI/570/2022 Rady Gminy Kleszczów z dnia 31 marca 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uzdolnionym uczniom z terenu gminy Kleszczów uczącym się w szkołach ponadpodstawowych.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVI/570/2022 Rady Gminy Kleszczów w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uzdolnionym uczniom z terenu gminy Kleszczów uczącym się w szkołach ponadpodstawowych, wpłynęła do Wojewody Łódzkiego w dniu 7 kwietnia 2022 r.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do treści przedmiotowej uchwały, przedstawił swoje wątpliwości dotyczące legalności zapisów § 1 pkt 3 uchwały, którym nadano nowe brzmienie § 5 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr XXXVIII/367/2017 z dnia 21 listopada 2017 r. - w zakresie wyrazów „co najmniej dobrą ocenę zachowania”.

W wyjaśnieniach udzielonych pismem z 29 kwietnia 2022 r. Sekretarz Rady Gminy Kleszczów poinformował, że na najbliższej sesji, która zostanie zwołana w maju br.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przedstawiony zostanie Radzie Gminy Kleszczów projekt uchwały z uwzględnieniem przedstawionych w zawiadomieniu uwag.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego co do sprzecznych z prawem zapisów uchwały.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Gminy Kleszczów stanowiły m.in. przepisy art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 z późn. zm.), który stanowi, że w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Z kolei przepis art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty nie wskazuje na inne kryteria czy też cechy szkół, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów a używając w pkt 2 określenia „uzdolnionych dzieci i młodzieży” nie uzależnia przyznania stypendium od określonej oceny z zachowania (dobre zachowanie). Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce, powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych niż określone w ustawie kryterium.

Organ nadzoru podziela pogląd zaprezentowany w wyroku WSA w Olsztynie z dnia 15 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 273/21 w którym uznano, że warunek udzielenia wsparcia, jakim jest ocena z zachowania, nie może stanowić przesłanki przyznania stypendium na podstawie art. 90t ustawy o systemie oświaty. W świetle tych uregulowań, jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę wsparcia uzdolnionego ucznia. Powołane przepisy nie wskazują na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na promowanie uczniów. Rada gminy nie może więc wprowadzać żadnych innych, dodatkowych kryteriów, w tym związanych z oceną z zachowania. Szczegółowe warunki przyznawania nagród powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych za wybitne wyniki w nauce.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych taki warunek udzielenia wsparcia, jak ocena z zachowania, nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium oraz nagrody) na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zatem jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 października 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 321/19). Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innego niż określone w ustawie kryterium uzdolnień dzieci i młodzieży (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 lipca 2019 r., sygn. akt III SA/Gl 426/19).

Należy na marginesie wskazać, że zgodnie ze znowelizowanym od dnia 15 grudnia 2018 r. brzmieniem art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, w przypadku przyjęcia przedmiotowego programu przysługuje on dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania. Zgodnie z wolą ustawodawcy powinni to być uczniowie pobierających naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania.

Przyjęcie przez Radę Gminy Kleszczów warunku w zakresie „dobrej oceny zachowania” stanowi zatem przekroczenie zakresu delegacji zawartej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała Nr XLVI/570/2022 Rady Gminy Kleszczów z dnia 31 marca 2022 r. we wskazanym zakresie w istotny sposób narusza art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kleszczów

