

## Spis treści kwartalnika „Przegląd Legislacyjny” Rok XXVIII, nr 3(117)/2021

---

### ARTYKUŁY

<i>Anna Musiała</i> (Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu) O atrakcyjności aksjologii prawa administracyjnego dla systemu prawa pracy i tego konsekwencjach .....	11
<i>Tomasz Kowalczyk</i> (Kujawsko-Pomorska Szkoła Wyższa w Bydgoszczy) Podstawy ustrojowe sąsiadujących państw – Republiki Weimarskiej i II Rzeczypospolitej Polskiej – rozważania komparatystyczne (lata 1918/19–1926)...	23
<i>Jan Gałka</i> (SWPS Uniwersytet Humanistycznospołeczny, filia we Wrocławiu) Praktyka funkcjonowania instytucji służby zastępczej po 1989 r. w świetle regulacji obowiązków w dziedzinie obronności w polskich konstytucjach oraz prac nad Konstytucją .....	39

### Z PRAC RADY LEGISLACYJNEJ

Wykaz opinii Rady Legislacyjnej wydanych od czerwca 2021 r. do sierpnia 2021 r. . .	65
Pełne teksty wybranych opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej XIII kadencji . . . . opinia: o projekcie ustawy o dostępności (s. 66) ■ opinia o projekcie ustawy o zasadach pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej oraz członków ich rodzin oraz świadczeniach z zabezpieczenia społeczne- go w związku z wystąpieniem tego państwa z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Ener- gii Atomowej (s. 87)	66
Pełne teksty wybranych opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej XII kadencji . . . . opinia o projekcie ustawy o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej (s. 107)	107

### VARIA

<i>Czesław Kłak</i> (Kujawsko-Pomorska Szkoła Wyższa w Bydgoszczy) Glosa do wyroku Sądu Najwyższego z 30 marca 2015 r., sygn. akt II KK 72/15	131
<i>Kamil Mroczka</i> (Uniwersytet Warszawski) Niedopuszczalność wniosku o uprzednie wyrażenie zgody na zatrudnienie przed upływem roku, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Glosa do wyroku NSA z 20 stycznia 2021 r., sygn. akt III OKS 2936/21	137
<i>Marcin Gubała</i> (Wyższa Szkoła Bankowa w Gdańsku) Glosa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 14 lipca 2020 r., sygn. akt Kp 1/19	145

## BIBLIOGRAFIA

Publikacje dotyczące Konstytucji, prawodawstwa i techniki legislacyjnej (wybór) . . . 157

## INFORMACJE DLA AUTORÓW „PRZEGLĄDU LEGISLACYJNEGO“

1. Teksty opracowań do „Przeгляdu Legislacyjnego” powinny być przesyłane w wersji elektronicznej na adres: [anna.kowalczyk@kprm.gov.pl](mailto:anna.kowalczyk@kprm.gov.pl).
2. Warunkiem wydrukowania tekstu jest uzyskanie pozytywnej oceny recenzentów. Procedura recenzowania opisana jest szczegółowo na stronie internetowej „Przeгляdu Legislacyjnego”.
3. Do przesłanego tekstu należy dołączyć zamieszczony na stronie: <https://www.gov.pl/web/radalegislacyjna> formularz, w którym znajdują się informacje o autorze (stopień lub tytuł naukowy, afiliacja, numer telefonu i adres domowy).
4. Do artykułu należy dodatkowo dołączyć krótkie (1/2 strony) streszczenie w języku angielskim oraz propozycję notki biograficznej autora.
5. Objętość nadsyłanych tekstów nie powinna przekraczać 2 ark. wyd. (ok. 80 000 znaków wraz ze spacjami i przypisami) w przypadku artykułu oraz 1/2 ark. wyd. w przypadku recenzji.
6. Do druku przyjmowane są wyłącznie prace oryginalne, wcześniej niepublikowane. Redakcja prosi o niedostarczanie jej prac wysyłanych jednocześnie do innych czasopism.
7. Redakcja „Przeгляdu Legislacyjnego” wdrożyła procedurę zabezpieczającą oryginalność publikacji naukowych. Polega ona na tym, że:
  - jeśli tekst jest podpisany przez więcej niż jednego autora, należy w nim umieścić (w przypisie) dokładne określenie wkładu, jaki w jego powstanie wnieśli poszczególni współautorzy (z podaniem informacji, kto jest autorem koncepcji, założeń, metod itp. wykorzystanych podczas przygotowywania publikacji). Ujawnić należy także (np. w formie podziękowań) nazwiska wszystkich osób, które przyczyniły się do powstania publikacji, a nie figurują jako autorzy. Ma to na celu zapobieganie nierzetelnym praktykom naukowym, do których należy *ghostwriting* (tj. ukrywanie osób, które przyczyniły się do powstania tekstu) i *guest authorship* (tj. wymienianie jako autorów osób, które przyczyniły się w znikomym stopniu do powstania publikacji albo wcale nie wniosły w nią swojego wkładu);
  - wykrycie takich praktyk przez redakcję skutkować będzie powiadomieniem odpowiednich podmiotów (instytucji zatrudniających autorów, towarzystw naukowych, stowarzyszeń edytorów naukowych itp.);
  - należy także podać (w przypisie) informacje o źródłach finansowania danej publikacji, takich jak np.: granty krajowe, międzynarodowe, dotacje fundacji, stowarzyszeń lub instytucji komercyjnych;
  - odpowiedzialność za podanie powyższych danych ponosi autor bezpośrednio zgłaszający tekst do redakcji.
8. Publikacje w kwartalniku „Przeгляд Legislacyjny” są odpłatne.
9. Redakcja nie zwraca autorom nadesłanych materiałów.

*Autorzy artykułów zamieszczonych w tym numerze:*

**Anna Musiała**, prof. dr hab. nauk prawnych, pracownik Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu, stypendystka Rządu Republiki Francuskiej w Paryżu w 2006 r. (Université Nanterre X). Odbyła staże naukowe w: Bordeaux (Université Montesquieu Bordeaux IV – COMPTRASEC), Genewie (Międzynarodowa Organizacja Pracy), Tokio (Tokyo Daigaku) i mieście Meksyku (Universidad Nacional Autónoma de México). W latach 2014–2015 w ramach programu „Mentoring” Fundacji na rzecz Nauki Polskiej odbyła staż w Collège de France w Katedrze Prof. Alaina Supiot (État social et mondialisation: analyse juridique de solidarité). Dwukrotna laureatka programu „Start” Fundacji na rzecz Nauki Polskiej (2009 i 2010 r.). W 2011 r. otrzymała stypendium Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego dla wybitnego młodego naukowca. Autorka monografii, m.in.: „Zatrudnienie niepracownicze”, „Porozumienia zbiorowe jako źródło prawa pracy”, „Polskie prawo pracy a społeczna nauka Kościoła”, a także wielu artykułów oraz licznych glos do orzeczeń sądowych. Monografia „Polskie prawo pracy a społeczna nauka Kościoła” została dwukrotnie wyróżniona: Nagrodą im. Anieli Hrabiny Potulickiej, przyznawaną przez Fundację Potulicka przy Katolickim Uniwersytecie Lubelskim za wybitne osiągnięcia naukowe wpisujące się w idee chrześcijańskiego humanizmu, oraz Nagrodą Naukową I stopnia Rektora Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu.

**Tomasz Kowalczyk**, dr nauk prawnych, adiunkt w Kujawsko-Pomorskiej Szkole Wyższej w Bydgoszczy, komisarz wyborczy w Słupsku III. Interesuje się prawem wyborczym oraz historią prawa, w tym: zasadami prawa wyborczego, systemami wyborczymi *sensu stricto*, ustrojem Wielkiej Rewolucji Francuskiej, ustrojem II RP, prawem karnym II RP, ustrojem i prawem starożytnej Mezopotamii (ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7251-5431>).

**Jan Gałka**, magister prawa, absolwent Wydziału Prawa i Komunikacji Społecznej SWPS Uniwersytetu Humanistycznospołecznego, filii we Wrocławiu. Laureat Stypendium Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego za znaczące osiągnięcia na rok akademicki 2019/2020. Autor publikacji z zakresu prawa karnego i prawa konstytucyjnego.

**Czesław Kłak**, dr hab. nauk prawnych, prof. KPSW w Bydgoszczy, prorektor ds. rozwoju i współpracy instytucjonalnej oraz kierownik Katedry Kryminologii, Kryminalistyki, Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Nauk Penitencjarnych Kujawsko-Pomorskiej Szkoły Wyższej w Bydgoszczy, sędzia Trybunału Stanu, członek Rady Legislacyjnej przy Prezysie Rady Ministrów, wykładowca Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury. Uzyskał stypendium Fundacji na rzecz Nauki Polskiej dla wybitnych naukowców (2007 i 2008 r.). Jest autorem ponad 160 publikacji naukowych, brał udział w charakterze referenta w wielu konferencjach międzynarodowych i krajowych. Jest autorem licznych opinii prawnych sporządzonych na zlecenie instytucji państwowych i podmiotów prawa prywatnego. Specjalizuje się w prawie karnym, postępowaniu karnym, kryminalistyce, kryminologii oraz naukach penitencjarnych. Jego zainteresowania naukowe obejmują także: prawo konstytucyjne (zasady ustroju RP, źródła prawa, prezydent w systemie konstytucyjnych organów państwowych, wolności i prawa człowieka, konstytucyjne aspekty bezpieczeństwa), naukę legislacji (zasada przyzwoitej legislacji, tworzenie prawa karnego), ustrój organów ochrony prawnej (sądy i trybunały, prokuratura, notariat, służby, inspekcje, straże), prawo międzynarodowe publiczne (źródła prawa, organizacje międzynarodowe, sądownictwo międzynarodowe, podmioty prawa międzynarodowego, ochrona wolności i praw człowieka, prawo humanitarne, współpraca w sprawach karnych) i prawo Unii

Europejskiej (instytucje i organy UE, źródła prawa UE, procedury stanowienia prawa UE, stosowanie prawa UE, ochrona wolności i praw człowieka, prawne aspekty członkostwa Polski w UE, prawo UE a prawo krajowe, współpraca w sprawach karnych).

**Kamil Mrocza**, dr nauk społecznych w zakresie nauk o polityce i absolwent programu „Executive MBA”, adiunkt w Katedrze Nauk o Państwie i Administracji Publicznej na Wydziale Nauk Politycznych i Studiów Międzynarodowych Uniwersytetu Warszawskiego, przewodniczący komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne, dyrektor generalny w Urzędzie Komisji Nadzoru Finansowego.

**Marcin Gubała**, dr nauk prawnych, legislator, radca prawny, adiunkt w Wyższej Szkole Bankowej w Gdańsku.

*Artykuły i inne teksty wyrażają poglądy ich autorów.*

*Informacje o członkach Rady Legislacyjnej są dostępne na stronie internetowej:  
<https://www.gov.pl/web/radalegislacyjna>.*

**Table of Contents**  
**The Legislative Review Quarterly “Przegląd Legislacyjny”**  
**No. 3(117)/2021**

---

**ARTICLES**

<i>Anna Musiała</i> (University of Adam Mickiewicz in Poznań) About the attractiveness of administrative law axiology for the labour law system and its consequences .....	11
<i>Tomasz Kowalczyk</i> (Kuyavian-Pomeranian College in Bydgoszcz) The systemic foundations of the neighbouring states – the Weimar Republic and the Second Polish Republic – comparative considerations (1918/19–1926) .....	23
<i>Jan Gałka</i> (SWPS University of Social Sciences and Humanities Branch in Wrocław) The practice of functioning of the institution of substitute service after 1989 in the light of regulations of duties in the field of defence in Polish constitutions and the work on the Constitution .....	39

**FROM THE WORKS OF THE LEGISLATIVE COUNCIL**

List of opinions issued by the Prime Minister’s Legislative Council from June 2021 to August 2021 .....	65
Full text of chosen opinions of the Legislative Council – XIII term of office .....	66
Full text of chosen opinions of the Legislative Council – XII term of office .....	107

**VARIA**

<i>Czesław Kłak</i> (Kuyavian-Pomeranian College in Bydgoszcz) Gloss to the judgement of the Supreme Court of 30 March 2015, sign. act II KK 72/15	131
<i>Kamil Mroczyka</i> (University of Warsaw) Inadmissibility of an application for prior consent to employment before the end of the year referred to in art. 7 sec. 2 of the Act of 21 August 1997 about the restri- ction of conducting business activity by persons performing public functions. Gloss to the judgment of the Supreme Administrative Court of 20 January 2021, sign. act III OKS 2936/21. ....	137
<i>Marcin Gubała</i> (Higher School of Banking) Gloss to the judgment of the Constitutional Tribunal of 14 July 2020, sign. act Kp 1/19	145

**BIBLIOGRAPHY**

Publications Concerning Constitution, Law-making and Legislative Technique (Selected Items) .....	157
--	-----