**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, 19 października 2022 r.

PS.I.431.34.2022.AS

**Pan**

**Mirosław Birecki**

**Starosta Kluczborski**

**ul. Katowicka 1**

**46-203 Kluczbork**

**Wystąpienie pokontrolne**

W dniach 28 i 29 lipca 2022 roku została przeprowadzona kontrola kompleksowa Powiatu Kluczborskiego w zakresie realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy   
w rodzinie[[1]](#footnote-1) oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole z kontroli.

Realizację zadań Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku   
w kontrolowanym zakresie ocenia się **negatywnie.**

Z ustaleń kontroli wynika, że:

1. opracowano powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą Nr X/96/2019 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 30 września 2019 r. w sprawie uchwalenia dla powiatu kluczborskiego Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie oraz Działań Profilaktycznych Ukierunkowanych Zwłaszcza W Odniesieniu do Dzieci   
   w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie na lata 2019 – 2025, jednakże w stosunku do Powiatowego Programu stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie nr 1;
2. nie opracowano i w 2021 r. nie był realizowany program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielanie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą   
   w rodzinie, co stanowi nieprawidłowość wyszczególnioną poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie 2;
3. powiat nie prowadzi ośrodka wsparcia dla osób dotkniętych przemocą   
   w rodzinie. W przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej osobom dotkniętym przemocą w rodzinie zapewnia się miejsce w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Opolu lub w Kędzierzynie-Koźlu;
4. powiat prowadzi Powiatowy Ośrodek Interwencji Kryzysowej   
   w Kluczborku, który funkcjonuje przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie   
   w Kluczborku, jednakże w stosunku do funkcjonowania POIK w Kluczborku stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punktach 3,4 i 5;
5. opracowano program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, stosownie do art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy   
   o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, jednakże w stosunku do opracowanego programu stwierdzono nieprawidłowość wyszczególnioną poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie nr 6. W 2021 r. program ten nie był realizowany z powodu braku osób zmotywowanych do udziału w takim programie.

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

1. Nazwa *Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie oraz Działań Profilaktycznych Ukierunkowanych Zwłaszcza w Odniesieniu do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie Na Lata 2019-*2025, który został przyjęty Uchwałą Nr X/96/2019 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 30 września 2019 r.   
   w sprawie uchwalenia dla powiatu kluczborskiego „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie oraz Działań Profilaktycznych Ukierunkowanych Zwłaszcza do Dzieci w Rodzinach Zagrożonych Przemocą w Rodzinie na lata 2019-2025” nie jest zgodna z zapisami zawartymi w art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.   
   Ponadto Powiatowy Program nie został dostosowany do standardów wyznaczonych przez Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, tj. m. in.:
   * 1. nie wskazuje, które instytucje są odpowiedzialne za realizację poszczególnych działań wyszczególnionych w programie;
     2. nie przedstawia harmonogramu zaplanowanych do realizacji działań;
     3. nie zawiera wskaźników, na podstawie których można zmierzyć, czy realizowane w Powiecie zadania w ramach przeciwdziałania przemocy   
        w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie przynoszą pozytywne skutki;
     4. nie przedstawia źródeł finansowania programu i nie wskazuje zaplanowanych nakładów finansowych na realizację programu   
        w poszczególnych latach;
     5. nie zawiera wzoru sprawozdania z realizacji programu.

Powyższe nieprawidłowości powodują, że powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie nie jest skutecznym narzędziem pozwalającym na osiągnięcie zaplanowanych celów, dostosowanym do specyfiki problemu przemocy w rodzinie występującej na terenie powiatu.

1. Nie opracowano i w 2021 r. nie był realizowany program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza   
   w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych   
   w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, co jest niezgodne z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Brak opracowanego programu profilaktycznego skutkował naruszeniem art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy i doprowadził do nierealizowania w 2021 r. zadań powiatu   
w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych   
w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, co może skutkować wzrostem przemocy w rodzinach na terenie powiatu.

1. Niewłaściwie opracowano *Regulamin Organizacyjny Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Kluczborku*, poprzez ograniczenie działalności POIK   
   w Kluczborku, do wybranych sytuacji kryzysowych, mimo, że interwencja kryzysowa stanowi zespół interdyscyplinarnych działań podejmowanych na rzecz osób i rodzin będących w stanie kryzysu, mianowicie:
2. ograniczono działalność POIK w Kluczborku jedynie do ofiar przemocy psychicznej i fizycznej – pomijając inne formy przemocy;
3. ograniczono działalność POIK w Kluczborku jedynie do ofiar przemocy, wobec których została wszczęta procedura „Niebieskie Karty”;
4. ograniczono działalność POIK w Kluczborku jedynie do osób dotkniętych skutkami klęsk żywiołowych i innych katastrof;
5. nieprecyzyjnie uregulowano kwestię dotyczącą odwiedzin, co skutkuje wpuszczeniem na teren POIK osób trzecich, mogących zagrozić bezpieczeństwu przebywających tam beneficjentów.

Działalność Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Kluczborku   
w oparciu o regulamin, w którym znajdują się niezgodne lub nieprecyzyjne zapisy może skutkować nieprawidłowym realizowaniem zadań przez POIK   
w Kluczborku, a tym samym niewłaściwym udzieleniem i ograniczaniem pomocy osobom i rodzinom będących w stanie kryzysu.

1. Pracownik socjalny PCPR w Kluczborku nie zastosował się do *Procedury kierowania i umieszczania w Powiatowym Ośrodku Interwencji Kryzysowej   
   w Kluczborku w czasie wystąpienia zagrożenia epidemiologicznego i epidemii*, czym doprowadził do sytuacji stanowiącej realne zagrożenie zdrowia i życia matki z małoletnimi dziećmi umieszczonych w POIK w Kluczborku.

Brak prawidłowego zastosowania *Procedury* przez pracownika socjalnego PCPR w Kluczborku doprowadziło do sytuacji stanowiącej realne zagrożenie osób przebywających w POIK w Kluczborku, a tym samym mogło skutkować brakiem prawidłowego zabezpieczenia fundamentalnej potrzeby życiowej osób przebywających na terenie POIK w Kluczborku, tj. potrzeby bezpieczeństwa.

1. Włączenie do akt sprawy, dotyczącej rodziny umieszczonej w POIK   
   w Kluczborku kserokopii formularza „Niebieska Karta – A”, o którą PCPR   
   w Kluczborku wystąpił do Zespołu Interdyscyplinarnego, co stanowi naruszenie art. 9b i 9c ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Powyższe postępowanie nie znajduje uzasadnienia w przepisach regulujących działania w ramach procedury „Niebieskie Karty”, gdyż zgodnie z art. 9 b i 9c ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, to Zespół Interdyscyplinarny jest miejscem koordynującym działania podejmowane w rodzinie i odpowiada za bezpieczeństwo dokumentacji związanej z podejmowanymi działaniami. Natomiast zgodnie z § 10 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia   
13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” tylko organy właściwe do prowadzenia postepowania przygotowawczego i wyłącznie w przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa mogą otrzymać od zespołu interdyscyplinarnego dokumenty wytworzone w ramach tej procedury. Powyższe działanie może skutkować tym, że wgląd do formularza „Niebieska Karta – A” będą miały osoby, które nie są uprawnione do posiadania informacji w nim zawartych.

W trakcie trwania kontroli, w wyniku przedstawienia powyższej nieprawidłowości, Dyrektor PCPR w Kluczborku odesłała kserokopie formularzy do właściwego Zespołu Interdyscyplinarnego.

1. Program oddziaływań korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc   
   w rodzinie został przyjęty jako załącznik do Zarządzenia Nr 32/2016 Dyrektora PCPR w Kluczborku z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, co jest niezgodne z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy   
   w rodzinie.

Przyjęcie przedmiotowego programu w formie Zarządzenia Dyrektora PCPR   
w Kluczborku skutkowało naruszeniem art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy   
o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, który stanowi cyt.: *Do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy w szczególności:   
2) opracowanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie*.

Za powstałe nieprawidłowości, wyszczególnione powyżej w części „stwierdzone nieprawidłowości”, odpowiadają:

1. Rada Powiatu Kluczborskiego - za nieprawidłowości wymienione w punkcie 1   
   i 2,
2. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku - za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 3;
3. pracownik socjalny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku - za nieprawidłowości wymienione w punkcie 4 i 5, a poprzez brak właściwego nadzoru nad tymi czynnościami pośrednio – Dyrektor PCPR w Kluczborku;
4. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku - za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 6, a pośrednio Rada Powiatu Kluczborskiego.

W związku z powyższym, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r.   
Nr 126, poz. 718)

**zalecam:**

1. **dostosowanie powiatowego programu przeciwdziałania przemocy   
   w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie do obowiązujących aktów prawnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz standardów określonych w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,**
2. **opracowanie i realizowanie programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,**
3. **doprecyzowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku w zakresie działalności Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Kluczborku,**
4. **doprecyzowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kluczborku w zakresie odwiedzin na terenie Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Kluczborku,**
5. **podjęcie działań zmierzających do właściwego przyjęcia programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc   
   w rodzinie, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy   
   o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.**

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o działaniach podjętych na rzecz jego realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego   
w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Mieczysław Wojtaszek**

**Dyrektor**

**Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej**

1. (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), nazywana w dalszej części wystąpienia pokontrolnego: „ustawą o przeciwdziałaniu przemocy   
   w rodzinie”. [↑](#footnote-ref-1)