|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Główny Urząd Nadzoru Budowlanego  Ministerstwo Rozwoju i Technologii  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Dorota Cabańska, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Jacek Kozłowski  Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego  e-mail: [j.kozlowski@gunb.gov.pl](mailto:j.kozlowski@gunb.gov.pl)  Ewelina Grabowska  Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego  e-mail: [e.grabowska@gunb.gov.pl](mailto:e.grabowska@gunb.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  19.10.2022  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe  Art. 47u ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88, 1557, 1768, 1783 i 1846)  **Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju i Technologii** - 61 | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Art. 47u ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88, 1557, 1768, 1783 i 1846) upoważnia ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do określenia, w drodze rozporządzenia,  1) szczegółowego sposobu wydawania i prowadzenia dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej, w tym dokonywania wpisów;  2) formatu dziennika budowy w postaci papierowej;  2) szczegółowego sposobu uwierzytelniania i autoryzacji w systemie Elektroniczny Dziennik Budowy, zwanym dalej „systemem EDB”.  Tym samym z ww. przepisu wynika obowiązek wydania projektowanego rozporządzenia. Projektowane rozporządzenie jest niezbędne do wdrożenia możliwości prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wydanie rozporządzenia zgodnie z upoważnieniem ustawowym określonym w art. 47u ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wypełnia obowiązek (spoczywający na ministrze właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa) określony w tym przepisie.  Projektowane rozporządzenie uzupełnia obszerne regulacje dotyczące dziennika budowy znajdujące się w rozdziale 5a (pt. Dziennik budowy) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, który to rozdział zacznie obowiązywać od dnia 27 stycznia 2023 r.  Projektowane rozporządzenie określa:   1. z jakich elementów składać się ma dziennik budowy; 2. jakie czynności w ramach wydawania dziennika budowy będzie podejmował organ administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego; 3. wymogi techniczne dotyczące dziennika budowy w postaci papierowej; 4. jak powinny wyglądać wpisy w dzienniku budowy, a zwłaszcza te o kluczowym znaczeniu (dot. powoływania osób na określone funkcje na budowie lub protokołów związanych procesem budowlanym); 5. sposób uwierzytelniania i autoryzacji oraz wpływ tego procesu na prowadzenie dziennika budowy w postaci elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | |
| Osoby posiadające uprawnienia budowlane | | | 118 187 (PIIB) + 12  919 (IARP) | | | | | | Polska Izba  Inżynierów  Budownictwa (dane  na grudzień 2019 r.)  oraz Izba  Architektów RP  (dane na marzec 2020 r.) | | | | | | | | | Szczegółowe określenie sposobu prowadzenia dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej, w tym dokonywania wpisów. | | | | | | | | |
| Organy administracji architektoniczno-budowlanej | | | 1. wojewodowie (16); 2. starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380). | | | | | | Dane własne | | | | | | | | | Szczegółowe określenie sposobu wydawania dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej. | | | | | | | | |
| Organy nadzoru budowlanego | | | 1. wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego (16); 2. powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego (377) | | | | | | Dane własne | | | | | | | | | Szczegółowe określenie sposobu wydawania dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej. | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.  Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych następującym podmiotom:   1. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej - Krajowa Rada; 2. Polska Izba Inżynierów Budownictwa - Krajowa Rada; 3. Stowarzyszenie Architektów Polskich; 4. Polski Związek Pracodawców Budownictwa; 5. Izba Projektowania Budowlanego; 6. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa; 7. Federacja Przedsiębiorców Polskich; 8. Związek Zawodowy Budowlani; 9. Fundacja Wszechnicy Budowlanej; 10. Instytut Gospodarki Nieruchomościami; 11. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości; 12. Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych "UNI-BUD"; 13. Krajowa Izba Gospodarcza; 14. Polska Rada Biznesu; 15. Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości; 16. Polska Izba Budownictwa; 17. Polski Związek Firm Deweloperskich; 18. Porozumienie Zielonogórskie; 19. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji; 20. Izba Gospodarcza Gazownictwa; 21. Polska Izba Przemysłu Chemicznego.   Projekt rozporządzenia został przekazany do następującym podmiotom:   1. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów; 2. Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej; 3. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw; 4. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych; 5. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego; 6. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej; 7. Główny Geodeta Kraju; 8. Instytut Rozwoju Miast i Regionów; 9. Narodowy Instytut Architektury i Urbanistyki; 10. NSZZ Solidarność; 11. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych; 12. Forum Związków Zawodowych; 13. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców; 14. Business Centre Club; 15. Związek Rzemiosła Polskiego; 16. Konfederacja Lewiatan; 17. Pracodawcy RP.   Projekt przekazano na konsultacje i do opiniowania 12 sierpnia 2022 r. i trwały 14 dni.  Dodatkowo, w ramach opiniowania, projekt ustawy przekazano pismem z 12 sierpnia 2022 r. na Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. KWRiST, poprzez Zespół ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu (upoważniony do wydania wiążącej opinii) 19 października 2022 r. pozytywnie zaopiniował projekt. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | | Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie wykonuje przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wprowadzane przez ustawę z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1557). Projekt tej ustawy w OSR określał już skutki finansowe związane z wdrażaniem systemu obsługującego dzienniki budowy w postaci elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | - | | | | - | | | | - | | - | | | - | | | Brak możliwości oszacowania |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | | - | | | | - | | | | - | | - | | | - | | | Brak możliwości oszacowania |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | | - | | | | - | | | | - | | - | | | - | | | Brak możliwości oszacowania |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |
| Niemierzalne | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw. Projektowane rozporządzenie stanowi element wdrożenia możliwości prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej, co stanowi duże usprawnienie w procesie budowlanym.  Nie jest możliwe wskazanie wartości bezwzględnych wielkości ujętych w tabeli po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: usprawnienie procedur | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.  Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na wymienione obszary oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie aktu prawnego przewiduje się na dzień 27 stycznia 2023 r. z uwagi na to, że przepis upoważniający do wydania rozporządzenia wchodzi w życie tego dnia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |